

# **渭滨区国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要**

(2021年1月21日渭滨区第十八届  
人民代表大会第五次会议批准)

# 目 录

第一章 发展基础 .....	6
第一节 “十三五”发展成就回顾 .....	6
第二节 “十四五”发展环境研判 .....	10
第二章 发展思路 .....	12
第一节 指导思想 .....	12
第二节 发展原则 .....	13
第三节 发展目标 .....	15
第三章 空间布局 .....	22
第一节 产业发展空间布局 .....	22
第二节 城乡发展空间布局 .....	23
第三节 生态管控空间布局 .....	25
第四章 重点任务 .....	27
第一节 坚持文化兴区，建设丝路姜炎文化体验区 .....	27
第二节 坚持生态立区，建设国家生态文明示范区 .....	32
第三节 坚持工业强区，建设西部智能制造核心区 .....	35
第四节 坚持产城融合，建设关中城市群建管治理先行区 ...	43
第五节 巩固脱贫成果，构建城乡协调发展新格局 .....	52
第六节 坚持改革开放，打造内陆开放高地 .....	58
第七节 强化民生保障，推进社会治理现代化 .....	60

第五章 保障措施 .....	68
第一节 加强组织领导 .....	69
第二节 强化要素保障 .....	69
第三节 优化发展环境 .....	70
第四节 落实发展政策 .....	70
第五节 完善考核体系 .....	71

# 渭滨区国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

“十四五”时期（2021~2025年）是立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局的关键期，是渭滨承载宝鸡市“十四五”发展核心功能，推动高质量发展融入新发展格局的重要机遇期。本规划纲要依据国家和省、市、区关于做好“十四五”规划纲要编制的总体要求，立足渭滨区国民经济与社会发展实际，积极加强与中省市及区域协同发展战略的融合，突出谋发展、强优势、补短板、破瓶颈、保民生，加快推进关中平原城市群副中心城市核心功能承载区建设。本纲要“规划2025，布局2035”，是“十四五”时期全区统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的的重要依据，是未来五年甚至更长时期，深化供给侧结构性改革，加强需求侧管理，全面开启社会主义现代化建设新征程的宏伟蓝图和行动纲领。

# 第一章 发展基础

## 第一节 “十三五” 发展成就回顾

### 一、经济发展平稳增长

“十三五”时期，地区生产总值保持平稳较快增长，年均增长速度 6.9%；规模以上工业增加值年均增长 5.4%；全社会固定资产投资总额突破 2000 亿元，累计实施重点项目 1057 个，年均增长 10.4%；社会消费品零售总额年均增长 7.7%；地方财政收入年均增长 4%；旅游年均综合收入达到 160 亿元；农村居民人均可支配收入年均增长 8.4%，城镇居民人均可支配收入年均增长 7.7%，全区经济发展综合实力稳步提升，主要经济指标稳居全市前列。

### 二、转型升级步伐加快

**工业转型成效显著。**中铁宝桥重载高锰钢辙叉生产线、烽火电子产业园 LED 项目、秦川机器人关节减速器智能生产线、合力新能源叉车、应急卫星通信定位救生系统、航空器环境控制系统及高精度航姿系统、长岭机载环控系统、忠诚精密钣金等一批推动工业转型升级的重大项目相继落地见效。产业集聚速度加快，传感器、互联网等产业园区相继建成，机床工具、轨道交通、石油装备等产业集群加速壮大，姜谭工业园区荣获省级示范县域工业集中区先进单位。军民融合取得显著成效，建成省级军民融合创新示范区（渭滨区

民用基地)，宝钛、烽火公司荣获省军民融合示范企业称号，军民融合项目有序推进；科技创新能力日益增强，烽火通信、凌云电器产品亮相国庆阅兵，中铁宝桥荣获中国钢结构科技进步一等奖，宝石钢管高合金连续突破技术壁垒，麦克传感器等5户企业入选国家专精特新“小巨人”企业，烽火通信荣获“中国工业大奖”，宝光荣获2017年中国制造之美优秀奖；新兴产业快速发展，传感器、机器人、互联网加快布局。新增高新技术企业50余户，净增规模以上工业企业72户。

**商旅服务提升振兴。**石坝河新界商业步行街、星悦城、巨一广场等相继建成投用，经一路步行街被列入首批省级步行街改造提升试点，宝鸡菜篮子水产副食市场、神农烧烤园等夜间经济形成特色；宝鸡国医国学养生基地等加快推进，文旅融合取得新成效，炎帝史迹、都市休闲、生态观光三大旅游板块更加凸现，旅游已成为推动全区经济发展的重要动力，实现旅游综合收入167亿元；电商大厦落成、西普数字文化产业园开园，一区多园电子商务产业发展格局基本形成。

**农村经济活力彰显。**乡村振兴战略有序推进，晁峪田园综合体、石鼓现代农业园、秦岭玫瑰产业现代农业园等一批农业特色产业园区建设快速推进；稳粮、优果、拓药材的特

色农业产业体系逐步形成，农业机械化水平持续提升，形成特色产业全覆盖、经济林果家家有的农业产业新优势。

### 三、城乡建设提档升级

旧城改造提升有序推进，城市配套设施升级加速；城市承载能力提升取得重大进展，茵香河建设已现雏形，绕城高速、310国道渭滨段改造等交通建设加快推进，农村公路进村“最后一公里”建设全面完成，清姜路、滨河南路以及城区路网提升改造加快实施；农村净化、硬化、绿化、亮化、美化“五化”工程扎实推进，环境整治提升成效显著；建成石坝河新界商业步行街，龙山雅居片区商业服务体系逐步完善，特色商贸小镇加快形成；“三位一体”城市管理体系发挥作用，公共服务效能不断提升，社区网格化服务管理持续深入，城市管理能力与水平进一步提升，“智慧渭滨”加快推进，4G网络实现全覆盖，5G网络加快布局。

### 四、“三大攻坚”成效显著

**脱贫攻坚质效提升。**截止2020年底，易地扶贫搬迁107户363人，实现3154户10800人脱贫，11个贫困村全部退出，建立了易地搬迁户后续帮扶机制和巩固脱贫成果防返贫预警监测机制，顺利完成了脱贫攻坚各项工作任务。老人回家“五三三”工作模式和“两类五型”防返贫先进经验被中省刊发。

**污染防治成效显著。**村容村貌提升、生活垃圾治理、农村生活污水治理、农村“厕所革命”、农业生产废弃物资源化利用和农村安全饮水“六大战役”扎实推进，“减煤、抑尘、治源、禁燃、控车、增绿”六项重点整治工作取得成效。研究制定《秦岭生态环境保护实施方案》，铁腕推进秦岭生态环境保护问题专项整治，拆除违建6.8万平方米，清运垃圾3.1万立方米，覆土植绿3.4万平方米，秦岭生态环境保护长效机制基本建立，生态环境得到有效改善，专项整治工作走在了全市前列。

**防范化解重大风险攻坚战稳步推进。**深入开展重大社会稳定风险防范化解专项行动，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效。强化安全生产和消防安全隐患排查整治工作，坚决遏制了较大以上事故发生；严厉打击违法违规金融活动，强化日常监管、风险处置，政府债务适度可控，非法集资等金融活动得到有效防控。

## **五、社会民生稳步改善**

教育结构布局不断优化，学前教育普及普惠率持续提高，义务教育均衡发展进一步巩固，高中教育特色多样发展取得新进展，职业教育贯通融合发展迈出新步伐；公共文化设施得到有效改善，历史文化资源得到有效保护，改造提升基层综合性文化服务中心25个，公共文化供给持续加大，文化精品不断推陈出新，群众文化生活日益丰富；标准化村

卫生室实现全覆盖，整合全区 69 个村卫生室，19 家基层医疗机构与 5 家市级医院建立了医联体帮扶体系，城乡一体医疗体系基本建成，建成国家流动人口卫生计生服务均等化示范区。新增城镇就业 48334 人，实现农村劳动力转移就业 90611 人，完成棚户区改造项目 102 个，社会保障体系有序完善。城乡居民人均可支配收入分别由 2015 年的 31598 元、11587 元提高到 2020 年的 38799 元和 15785 元，城乡居民收入稳步提升。社会大局和谐稳定，疫情防控有力有序，其他社会事业稳步推进，安全、健康、有序的渭滨经济与社会环境基本形成。

## 第二节 “十四五” 发展环境研判

**从外部环境看**，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，颠覆性创新的快速渗透扩散对传统产业产生“归零效应”，同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，尤其是新冠肺炎疫情加速了经济全球化逆流，加剧了各国间战略博弈，加速了全球产业链供应链深度重构。我国已经进入高质量发展阶段，经济长期向好基本态势没有改变，国内市场空间广阔，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，会极大促进产业升级，强化制造业升级发展，加快促进消费释放，

旅游、文化、教育、体育、养老等领域消费需求持续增长，创新驱动成为我国经济发展的主要动力，为渭滨产业升级提供了良好的发展契机。新时代西部大开发、“一带一路”、西部陆海新通道、关中平原城市群和都市圈等一系列国家重大战略的实施，将加快弥补渭滨发展短板，加快融入周边城市群和都市圈的发展战略中，加快融入国家和区域创新链产业链的分工中，加快提升对外开放水平。秦岭生态保护和黄河流域生态保护政策的实施，将加速渭滨产业升级，推动可持续绿色经济发展。全面推进乡村振兴战略，为渭滨加快农业农村现代化建设，加速新型城市化发展，缩小城乡差距提供了难得发展机遇。

**从内部发展看**，渭滨具有独特的区位优势、产业基础、交通基础、文化优势和开放基础，工业体系较为完整，尤其装备制造基础雄厚，随着宝鸡市关中平原城市群副中心城市建设步伐的加快，渭滨有利于承载关中平原城市群副中心核心功能，加快融入周边城市群都市圈，在功能上相互补充，在产业上协作配套，在生态上共建共治共享。从面临的挑战看，渭滨正处于转型发展的重要窗口期，面临的主要挑战仍是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。突出表现在发展要素供需趋紧空间受限，创新潜能释放不足，传统产业升级仍需加大，城乡发展不平衡，生

态环境短板较多，高水平全面建成小康社会仍有诸多短板和弱项，推动高质量发展，实现追赶超越任重而道远。

综合来看，“十四五”时期，渭滨仍有重大发展机遇，各种重大战略机遇、政策机遇叠加，必将加速推动渭滨承载宝鸡市核心功能，奋力走出高质量发展的新路子，全力开创新时代渭滨经济社会发展的新局面。

## 第二章 发展思路

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实“五项要求”“五个扎实”，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，把创新驱动放在转型发展的核心位置，统筹发展和安全，大力实施“一四七一一”<sup>1</sup>发展战略，加快构建现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，打造西部最佳投资发展环境和

---

<sup>1</sup>“一四七一一”发展战略：以建设关中平原城市群副中心城市核心功能承载区为总目标，以打造丝路姜炎文化体验区、国家生态文明示范区、西部智能制造核心区、关中城市群建管治理先行区目标为引领，统筹推进渭滨经济社会全面发展；聚焦产业升级、文化建设、城市建设、生态建设、乡村振兴、民生保障、社会治理七项重点任务，促进区域协同发展；聚焦“6+4+1”产业集群，加快六大传统产业转型升级，四大新兴产业和现代服务业发展壮大。打造十一个优势产业集群，提升区域经济发展动能和竞争力。

最佳人居环境，建设关中平原城市群副中心城市核心功能承载区，奋力谱写渭滨新时代追赶超越新篇章。

## 第二节 发展原则

**一、坚持党的领导，强化政治保障。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，进一步加强党对追赶超越的全面领导，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，贯彻全面从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力和战斗力，不断提高党的执政能力和水平，为实现高质量发展提供政治保证。

**二、坚持创新驱动，推动高质量发展。**坚持创新在渭滨经济社会发展中的重要地位，把科技创新作为渭滨发展的重要支撑，依托区域雄厚的工业基础，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向创新社会治理方式，建立健全渭滨科技创新体制与机制，在新产品、新技术、社会治理体系和治理能力现代化等领域实现新突破、培育新动能、创新新机制、推动新发展。

**三、坚持城乡融合，推动协调发展。**坚持以企地融合、三产融合、产城融合、军民融合、城乡融合为导向，推进新型城镇化建设，优化产业结构，缩小城乡差距，协调解决区域发展不平衡问题，促进民营经济快速发展，统筹推进经济社会协调发展。

**四、坚持生态优先，推动绿色发展。**加强生态环境保护，强化生态环境治理，大力发展绿色经济和低碳经济，推动循环经济发展，倡导绿色生活，探索生态价值实现机制。通过生态文明建设，倒逼产业转型升级，有力促进经济社会和谐发展。

**五、坚持深化改革，推动开放发展。**坚持以改革推动社会发展，以开放增强发展活力，深化体制机制改革，加快产业升级，释放市场活力，提高服务效能，强化基层管理，统筹城乡融合，加强区域协同，全面推动经济社会开放发展。

**六、坚持项目带动，推动可持续发展。**坚持项目带动战略，以规划带动项目建设，以项目建设促规划落实。认真研究国家政策动向，精心谋划储备一批既利当前又益长远，符合转型升级、增强民生福祉的优质项目，突出集中力量办大事、急事、难事，充分考虑全区经济发展阶段和财政承受能力，严禁建设不切实际的政绩工程和形象工程，合理安排投资项目，并向重点区域、重大任务加大倾斜力度，推动全区经济可持续发展。

**七、坚持以人民为中心，实现共享发展。**牢固树立“以人民为中心”的发展思想，坚持一切为了人民、发展成果由人民共享，努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板，着力增进人民福祉，创造高品质生活，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

### 第三节 发展目标

#### 一、2035年远景目标

经过十五年奋力拼搏，人均地区生产总值突破 25 万元，经济总量位居全市前列，提前基本实现社会主义现代化，更加可持续、高质量、公平安全的发展环境基本形成。**经济实力再上新台阶**，全区经济实力、科技创新能力、综合实力大幅提升，智能制造领域实现重要发展，国家战略科技创新和产业发展领域参与重要分工；**提前基本建成现代化经济体系**，新型工业化、信息化、城镇化基本实现，乡村振兴战略目标全面实现；**全区社会治理体系和治理能力现代化基本建成**，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成平安渭滨、法治渭滨；**文化软实力显著增强**，历史文化遗产得到充分保护与活化，优秀传统文化得到显著彰显，中国特色社会主义核心价值观深入人心，国民素质和社会文明程度达到新高度；**美丽渭滨建设目标基本实现**，绿色生产生活方式广泛形成，碳排放稳中有降，生态环境根本好转；**对外开放水平显著提升**，区域协同、参与国际经济合作新优势显著增强；**共同富裕实现实质性发展**，城乡居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化全面实现，建成健康渭滨。

#### 二、“十四五”发展目标

以 2035 年远景目标为指引，聚焦建设关中平原城市群副中心城市核心功能承载区，聚力打造西部最佳投资发展环境和最佳人居生活环境，到“十四五”末，建成：

——**丝路姜炎文化体验区**。立足秦岭祖脉、渭水之滨，依托炎帝故里、青铜器之乡和姜炎文化，构筑以农耕文化为主体，以姜炎文化为重要支撑的综合展示及产业发展体系，推动文化与产业融合，“一轴两心两廊八个综合体”全域旅游格局初步形成，推动彰显华夏文明发源地历史文化名城建设。

——**国家生态文明示范区**。依托生态资源优势，全力推进生态安全、生态宜居、生态经济、生态文化、生态文明制度五大体系建设，构筑“东南西北中”绿色体系，做靓东部茵香河综合旅游区域，保护好南部秦岭生态屏障，建好西部山区现代农业特色产业，守护好最美家乡河，加强渭河流域生态保护，美化城市中心，建设美丽城市。探索秦岭山区与渭河流域保护与开发的新模式、城市绿色发展的新路子、生态文明建设的新机制，构建生态经济体系，推动生态、生产、生活协调发展，建成国家生态文明示范区。

——**西部智能制造核心区**。依托宝鸡工业重镇优势，拓展发展空间，构筑发展平台，加快产业群集聚，推动制造升级，助力宝鸡装备制造业名城建设。一是**加快传统制造业改造升级**。重点围绕机床工具、轨道交通、石油装备、电子信

息、电力电气、航空航天六大传统产业，实施传统制造业技术装备智能升级、规模生产技术改造升级、产品升级、管理水平升级、产业链延伸五大工程，打造区域装备制造产业核心区。二是**加快产业集聚**。强化产业集聚力度，加快产业平台建设。将姜谭工业园区建成省级经济技术开发区和国际外贸产业园，围绕建设西部机器人核心零部件产业基地和西部传感器产业园建设，打造西部机器人之城、传感器之都，推动企业由零配件制造向整机制造转变、由单件小批量生产向规模化生产转变，推广规模化柔性生产制造技术，全力推动区域内龙头企业发展壮大。三是**加快培育壮大战略新兴产业**。重点培育壮大互联网、智能机器人、传感器和新材料四大新兴产业。深化科技创新体制机制，加大科技创新投入，梳理关键、确定重点，聚力支持在新基建、新产品、新技术、新装备、新材料、新业态等领域实现新突破，推动企业创新发展。

——**关中城市群建管治理先行区**。积极探索新型城镇化建设的新路子、城乡融合发展的新模式、城市管理治理的新方法，建设宜居宜业宜游的幸福美丽城市。一是**强化空间管控**。优化城乡产业、人居、生态空间布局。二是**实施城市更新行动**。以城市更新推动产城融合，重点围绕“三个商贸中心”，实施新区建设工程、旧城改造提升工程、商贸服务品质提升工程、公共基础配套设施改造升级工程、人居环境改

善工程等“五大工程”。三是**全面推进新型城镇化建设力度**，创新城乡建管模式，塑造城市建管标杆，建成关中平原城市群建管治理先行区。

### 三、“十四五”具体目标

**经济发展取得新成效。**“十四五”时期，地区生产总值年均增长7%左右，2025年地区生产总值力争达到750亿元，人均产值达到15万元以上，规模以上工业增加值年均增长7%左右，全社会固定资产投资年均增长7%左右，财政收入增长速度达到3%，社会消费品零售总额年均增长7%左右，城乡居民可支配收入增速分别达到7%和8.5%。

**高质量发展取得新成果。**到2025年末，高质量发展的工业体系基本形成。工业制造全面升级，智能制造基本建立，传感器之都、机器人之城基本建成；乡村振兴战略全面推进，特色农业产业体系基本形成，农业机械化水平持续提升，设施农业、智慧农业得到进一步发展，现代服务业得到显著提升，科技创新实现新突破，数字经济发展体系基本建立。

**新型城镇化建设迈上新台阶。**旧城区提升改造基本完成，新区域建设取得重要进展，特色小镇和田园综合体建设初见成效；基础设施建设稳步提升，城乡一体化路网框架基本形成；农业人口市民化工作成果得到巩固，城市精细化、人性化管理得到新提升，智慧城市建设迈上新台阶。

**文化发展得到新提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升；公共文化服务体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富，文化与产业深度融合，文旅发展取得新成效。

**生态环境获得新优化。**国土空间开发保护格局更加科学合理，蓝天、碧水、青山、净土持续改善；生产、生态、生活得到协调发展，绿色生产取得显著成效，主要污染物排放持续减少，生态文明制度基本完善。实现生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，空气质量水平排名在全省持续领先。

**改革创新与开放发展实现新突破。**产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，国有企业改革进一步深化，民营企业发展取得重要进展，市场主体更加充满活力；“双向”开放取得新发展。参与新时代西部大开发、关中平原城市群建设、黄河流域生态保护、“一带一路”建设取得新成效，区域及省市科创、产业协作联动机制基本形成。

**治理水平实现新提升。**简约高效的管理体制基本建立，行政效率和公信力显著提升。农村“三权分置”制度得到完善，全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度基本建立，区级财政基本保障和调控能力得到强化。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，

自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。城市精细化管理迈上新台阶，社会治理能力与水平迈上新高度。

**民生福祉达到新水平。**教育体制机制得到进一步优化，均衡教育基本实现，优质教育稳步发展，终身教育体系基本形成；实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，乡村振兴基本框架初步形成并取得阶段性成效；健康渭滨行动深入推进，健康促进政策进一步完善；医疗卫生事业改革进一步深化，公共卫生、应急以及救治体系得到完善，全区医疗资源布局得到优化；就业体系基本形成，城乡劳动者平等就业制度基本建立；城乡最低生活保障与区域经济增长同步提高机制基本形成；覆盖城乡居民的社会保障体系全面构建；社会治安防控体系全面建立，更加公平公正的生产生活环境基本形成。

### “十四五”时期渭滨区国民经济与社会发展主要指标

序号	指标名称	2020年	2025年	平均增长(%)	属性
综合质效	1 地区生产总值(亿元)	550	750	7左右	预期性
	2 人均地区生产总值(万元/人)	-	15	-	预期性
	3 规模以上工业增加值年均增长速度	3	-	7左右	预期性
	4 服务业增加值占GDP比重(%)	40	45	-	预期性
	5 全社会固定资产投资(%)	-	-	7左右	预期性
	6 社会消费品零售总额(亿元)	280	-	7左右	预期性
	7 地方财政收入(亿元)	5.47	-	3	预期性

创新发展	8	规模以上工业企业研发费用投入强度 (%)	2.19	3	-	预期性
	9	工业企业技术改造投资占工业固定资产投资比重 (%)	15	20	-	预期性
	10	新增高新技术企业数 (个)	34	49	-	预期性
	11	规模以上战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值比重 (%)	36.6	40	-	预期性
协调发展	12	非公经济增加值占 GDP 比重 (%)	45.62	46	-	预期性
	13	常住人口城镇化率 (%)	88.5	90	-	预期性
绿色发展	14	森林覆盖率 (%)	56.6	57	-	约束性
	15	全社会煤炭消费总量 (万吨)	150	*	-	约束性
	16	单位 GDP 能耗下降率 (%)	1	*	-	约束性
	17	单位 GDP 二氧化碳排放降低率 (%)	*	*	-	约束性
	18	空气质量优良天数占全年天数比例 (%)	80	*	-	约束性
	19	主要河流水质	90	>90	-	约束性
开放发展	20	外贸进出口总额 (亿元)	5.3	10	-	预期性
	21	新引进总部企业数 (个)	30	50	-	预期性
共享发展	22	城镇居民人均可支配收入 (元)	39352	-	7	预期性
	23	农村居民人均可支配收入 (元)	15916	-	8.5	预期性
	24	城镇调查失业率 (%)	3.66	4	-	预期性
	25	每千人常住人口卫生技术人员数 (人/千人)	8.78	9.98	-	预期性
	26	规上文化企业营业收入 (亿元)	9	12	6.5	预期性
	27	公众安全满意度 (%)	95	>97	-	约束性

备注：\*以上级部门下达为准

## 第三章 空间布局

按照主体功能定位，对国土空间的开发、保护和整治进行全面安排和总体布局，推进“多规合一”，加快产业升级，构建城乡融合、生产生态生活协调发展的空间格局。

### 第一节 产业发展空间布局

构建特色农业产业发展区、制造产业发展核心区、商贸服务产业发展核心区、文化产业发展核心区、全域旅游发展核心区和生态景观产业廊带“六个产业发展区”。

#### 专栏 1

#### 六个产业发展区

**特色农业产业发展区：**包括南部西部台塬区和浅山区，重点推进特色农业产业发展，形成以中草药种植及供给城市时令水果、蔬菜、花卉、中蜂养殖等“四种一养”为主导的集中生产区。

**制造产业发展核心区：**包括清姜路和姜谭路两大片区，重点推进智能制造、装备制造发展，构建清姜路军民融合产业带、姜谭路装备制造产业带、姜谭传感器产业区、桥南智能制造产业区“两带两区”产业发展格局，形成智能制造产业发展核心区。

**商贸服务产业发展核心区：**包括经二路片区、公园路片区（含峪泉路片区）、石坝河片区、石鼓园片区（含茵香河）、姜谭片区，重点推进生产生活性服务业、数字经济、科技创新、总部经济等产业发展。

**文化产业发展核心区：**包括炎帝园、清姜河片区到茵香河片区，形成融姜炎文化、工业文化、国医文化为一体，文化与产业深度融合发展的文化产业发展核心区。

**全域旅游发展核心区：**包括渭滨全区域，形成以炎帝景区、大散关景区、鸡峰山景区、中华石鼓园、青铜器博物馆、茵香河、晁峪河流域田园综合体以及山岭田园花海和中心城区元素等为重点支撑的全域旅游发展区。

**生态景观产业廊带：**包括沿渭河两岸、清姜河及渭滨大道形成的生态景观产业廊带。重点构建以渭河及支流为依托的生态景观长廊，推动生态景观化、景观产业化，构建以最美家乡河为依托的生态景观产业发展体系。

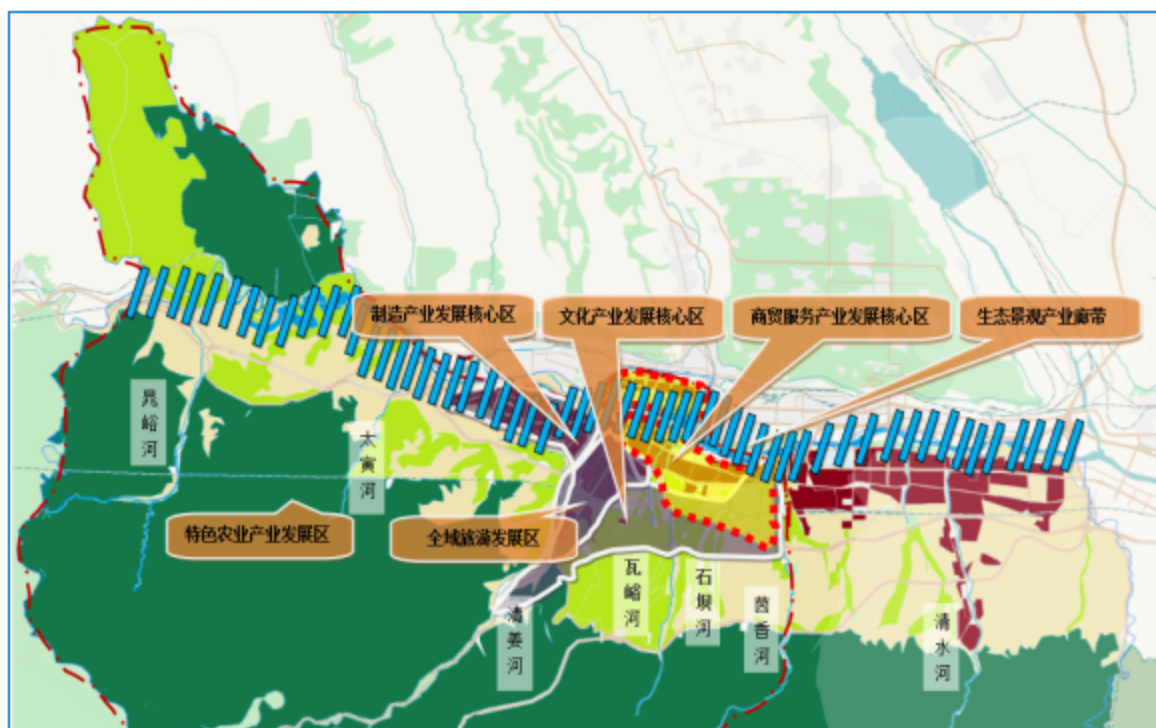


图 1 渭滨区产业发展空间布局示意图

## 第二节 城乡发展空间布局

以高质量发展为主题，坚持集约发展，以中心城区发展辐射带动乡村发展，以产业发展促进要素集聚，构建城乡融合、产城融合、产业联动、生产生态生活协调发展的新型城镇化发展格局。“十四五”期间，推进“一心、两带、三板块”城乡发展空间格局建设。



图 2 “十四五”渭滨区城乡发展空间布局示意图

## 专栏 2

### 一心、两带、三板块

**一心：**中心城区，即渭滨政治中心、商贸服务核心区，城市居民居住核心区。包括经二路片区、公园路片区（含峪泉路片区）、清姜路片区、石坝河片区、石鼓园片区（含茵香河）。重点推进旧城改造（包括城中村改造），城市品质提升，人居环境改善。

**两带：**沿渭河南岸及渭滨大道形成的城乡人居空间发展带和 212 省道沿线形成的城乡人居空间发展带。重点加快基础设施建设，完善路桥框架，推动城乡一体化建设，推动生态景观化、景观产业化、生活品质化发展，强化绿色生产，倡导绿色生活，推动产城融合、三产联动，构建城乡一体化的新型城镇化发展新框架。

**三板块：**茵香河板块、姜谭路板块、崆峒河板块。**茵香河板块：**加快茵香河区域建设，重点推动乡村集约发展，推动城乡融合发展，打造都市近郊特色休闲旅游康养和会展产业，形成文旅融合城镇化发展新格局；**姜谭路板块：**以旧城改造为依托，重构城乡发展空间格局、产业发展格局，重点推动城乡融合发展、产城融合发展，强化姜谭路生产、生活性服务功能，形成工贸融合城镇化发展格局。**崆峒河板块：**加快崆峒地区都市近郊休闲农业、观光农业建设，依托资源禀赋和区位优势，优化产业布局，提升城镇化基础设施建设条件，推动乡村生产、生活集约发展，打造关中城市群副中心城市、西部城市休闲旅游目的地。

### 第三节 生态管控空间布局

按照“一山一河一廊带，三大板块两个区”进行生态空间管控。强化“三线一单”管控，加大自然风景区保护，加强生态综合治理，实行封山禁牧，推动绿色生产，倡导绿色生活，共建生态文明。

**一山：**秦岭生态绿色屏障保育区。重点围绕天台山国家级风景名胜区、晁峪河流域，突出生态产业化、产业生态化，加大林果花卉蔬菜种植和高标准农田建设，依托秦岭资源优势，守护南青山，筑牢秦岭生态安全屏障。

**一河：**渭河生态滋养防护区。依托渭河及其支流，重点围绕“资源、生态、民生、安全”四大方面，保护水资源，修复水生态、保障水供给、强化水安全。

**一廊带：**渭滨大道经济走廊。重点围绕渭滨大道经济廊带，持续开展国道、省道、高铁、高速沿线环境综合整治，加大绿色大通道建设，突出绿化、美化与人性化车辆憩息点绿色微景观布局，严格产业准入，强化减污排污治理，构建绿色大通道。加强重要节点的美化与亮化，加快对连霍高速神农出口、川陕路两侧、宝鸡西出口等城市出入口的提升改造，福谭大桥至神农大桥渭河滩涂的治理提升，实现人与自然的和谐相处。

**三大板块：**中心城区板块（包括经二路片区、公园路峪泉路片区、清姜路片区、石坝河片区、石鼓园片区）、晁峪河板块和高新区板块。**中心城区板块：**重点推进城市生态景观化、城市景观生态化，强化人居环境治理，推动绿色产业，倡导绿色生活与消费。抓好城市出入口提升改造，完成宝鸡西大门、南大门等重要节点绿化美化，建成区域苗木花卉基地，建设一批城市生态街景靓点、生态微景观，积极建设临近渭河及其支流的小微湿地公园、乡村水景公园，构筑水系微循环系统，实施金陵河西岸、新民路街区等一批特色街区改造工程，扎实推进“城市绿荫行动”，扮靓城市“绿色颜值”，建设秦岭国家公园，全力创建国家生态文明示范区。**晁峪河板块：**重点以田园综合体和都市休闲旅游农业建设为抓手，守护晁峪河、养护绿青山、建好大通道、发展绿产业，建设宝鸡后花园。**高新区板块：**重点推进城市元素生态化、生态资源景观化，积极探索生态智慧城区建设。

**两个区：**军民融合示范区和省级经济技术开发区，重点围绕姜谭片区、清姜片区装备制造核心区，以产业生态化推动绿色发展为思路，推进清洁生产、减污排放、绿色经济与循环经济发展，构建绿色低碳循环经济体系。

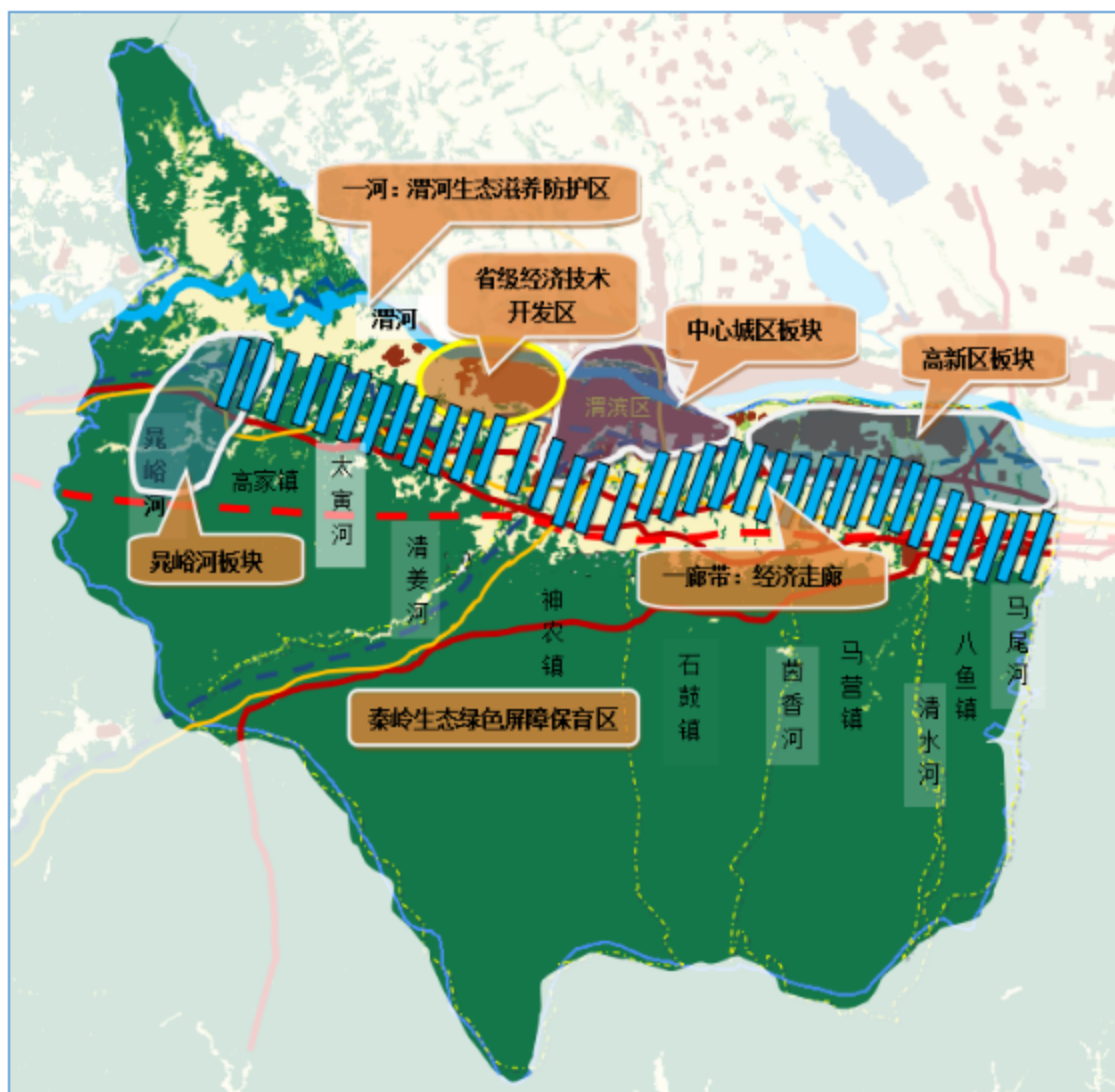


图 3 渭滨区生态管控空间布局示意图

## 第四章 重点任务

### 第一节 坚持文化兴区，打造丝路姜炎文化体验区

#### 一、积极实施百亿文化旅游工程

“十四五”期间，通过对“一轴两心两廊八个综合体”全域旅游布局，渭滨旅游形象识别综合体、茵香生态康养度假综合体、渭滨都市商贸休闲文旅综合体、宝鸡工业巡礼旅

游综合体、中华文明寻根溯源旅游综合体、大散关特种体育旅游综合体、晁峪河美丽乡村旅游综合体、金陵古渡主题文化公园“八大综合体”项目建设，全面促进全区旅游业提质增效，增强辐射，做旺人气。到 2025 年旅游综合收入 200 亿元，实现年接待国内外游客人数突破 5000 万人次以上，努力把渭滨打造成国家全域旅游示范区、全球华人寻根祭祖休闲度假目的地、关中平原城市群重要旅游集散地、丝路姜炎文化体验区。

### 专栏 3

### 一轴两心两廊

**一轴：渭滨区渭河十里画廊生态轴：**围绕渭河水域及两边岸堤，开发一系列亲水娱乐类、步道休闲类、骑行运动类、植物景观观光类等观光、休闲、娱乐旅游产品；将周边基础服务设施纳入渭河十里画廊服务体系，打造宝鸡渭河旅游服务示范带，带动全区旅游基础服务升级。

**两心：渭滨区全域旅游集散服务中心：**发挥茵香河文化旅游区的发展影响力及周边交通便捷的渭滨区门户、主通道作用，作为旅游集散服务中心和游客接驳主要场站。完善大型昼夜停车场、旅游巴士中心站、旅游咨询接待服务中心、救援中心、特色产品购物店等服务设施，形成渭滨区旅游团队旅游服务主中心、散客交通服务主中心。

**渭滨区全域旅游信息服务中心：**建设渭滨区全域旅游信息服务中心，充分发挥智慧旅游、互联网+、大数据服务功能，完善人工智能技术优势，覆盖和统筹指挥渭滨区各区旅游服务中心，为游客提供在线旅游信息咨询、旅游线路推荐、旅游（交通）票务服务、旅游纪念品在线销售、旅游安全与文明公告、旅游急救以及相关配套服务，形成展示、了解、体验渭滨区智慧旅游服务的特色旅游目的地、智慧旅游数据中心与研究 centers。

**两廊：茵香河康养休闲廊道：**以茵香河谷口主题文化公园为起点，与中华石鼓园、青铜器博物院、太阳市陈仓老街形成呼应，将炎帝影视基地、茵香水镇、

国学国医养生馆、任步武书法艺术馆、渭滨区秦岭玫瑰产业现代农业园等有机结合，以天台山（鸡峰山）为终点整体开发，形成高端会客厅和市民休闲目的地。

**清姜河文明巡礼廊道：**依托 212 省道、清姜路串联炎帝陵、大散关、清姜路工业厂区，突出原生态文化基底，为游客充分展示渭滨区深厚的文化底蕴。

#### 专栏 4

#### 八个文旅综合体

**渭滨旅游形象识别综合体：**投资 10 亿元实施对炎帝故里中央休闲区、炎帝大型造像雕塑、石鼓雕塑、花卉造型雕塑长廊、智能化科技会展中心等项目建设，突出展示渭滨区旅游的形象识别体系特色，形成渭滨区旅游的第一形象识别区。

**茵香生态康养度假综合体：**投资 60 亿元实施对茵香河康养旅游特色小镇、鸡峰山揽胜祈福圣地、山水人文森林康养基地、国医养生养心堂、户外康养体育运动区、禅音养心谷等项目建设，形成集旅游观光、休闲度假、温泉养生、高端居住、文化娱乐等多种功能于一体的、城乡协调发展的高端综合康养休闲度假中心。

**渭滨都市商贸休闲文旅综合体：**投资 40 亿元实施经一路步行街改造提升项目、“铁路主题”文化长廊、经二路商贸休闲区、马道巷风情街改造、南关路文化商业综合体、新民路特色街区等项目建设，打造宝鸡“南京路”，体现“老城记忆、舌尖宝鸡”，形成商贸休闲文旅集散核心区。

**宝鸡工业巡礼旅游综合体：**投资 4 亿元实施冯家塬西坡侧坡面工业遗址公园、建光机器厂文创产业园、宝鸡灯泡厂工业旅游、宝成铁路观光体验等项目建设，打造具有典型时代印记的特色化老工业基地观光旅游地。

**中华文明寻根溯源旅游综合体：**投资 10.5 亿元实施炎帝陵景区改造提升工程、大型炎帝塑像、炎帝文化研修基地、炎帝天宫、炎帝文化动漫 IP 培育工程、神农中草药种植基地、神农特色文化街区、上古国学院等项目建设，打造国内最具影响力的炎帝文明寻根溯源地、中华文明缘起核心区。

**大散关特种体育旅游综合体：**投资 5 亿元实施大散关景区改造提升项目、散关古道（栈道）遗址公园、军事体验及户外探险体验基地等项目建设，形成传承与呼应炎帝文化的特种旅游项目集群。

**晁峪河美丽乡村旅游综合体：**投资 5 亿元，通过高家村乡村休闲民宿项目、上川田园综合体、大同学院遗址公园、八角塬农业观光园、6 号工程（档案馆）

民宿改造项目、云盖寺旅游观光线路、段家磨教育基地等项目建设，打造农旅融合的乡村旅游综合体，形成都市近郊型休闲观光农业集散地。

**金陵古渡主题文化公园综合体：**投资 10 亿元，通过金陵古渡项目、大型商业综合体、城市书屋（书吧）、大型音乐喷泉（水幕电影）公园等项目建设，把金陵河西岸打造富有“城市之眼”“城市会客厅”美誉的城市文化休闲特色街区。

## 二、聚力推动文旅产业体系建设

按照一二三产深度融合的思路，丰富文旅产业融合业态，依托茵香河和冯家塬康养产业园两大核心区，打造成集医疗、康养、休闲、娱乐为一体的旅游开放综合体，逐步构建“文旅+康养”产业体系；利用现有商业设施，顺应消费需求，以经二路、经一路周边区域为核心，通过“文旅+商贸”商旅融合，将经二路区域打造成集餐饮、住宿、购物、娱乐、休闲为一体的商旅融合集散地；依托区内丰富的自然资源和完善的体育设施、体育赛事，通过“文旅+体育”融合，推进国家体育产业示范基地创建；依托区域内丰富的农林业生态景观，积极开展农业观光、田园摄影、森林观光等休闲农业观光旅游；通过“文旅+农业”融合，以农旅共兴助推乡村振兴；通过姜炎文化研究，培育研学旅游基地，创新研学精品旅游项目；通过“文旅+教育”融合，打造文旅产业新业态。依托天台山国家级风景名胜区、清姜河水源保护地、大散关等丰富的旅游资源，建成科普基地和旅游研学基地，打造秦山渭水生态游、丝路寻根人文游、红色记忆工

业游、老街印象商贸游、都市田园体验游、关中美食品“渭”游等都市旅游线路，多业态提升区域内旅游品质。

### 三、加快公共文化事业发展

**1. 提升公共文化服务效能。**推动基本公共文化服务标准化均等化一体化建设，构建覆盖城乡的公共文化设施网络，全面推动网络进村、进社区，电视广播网络全覆盖，发挥区文化馆、图书馆、美术馆、大剧院（音乐厅）文化公共服务功能，推进乡镇（街道）综合文化站、村（社区）综合文化室建设，运用互联网思维、依托物联网技术，建设公共文化物联网，搭建数字化综合文化艺术平台，推动公共文化服务数字化转型、智慧化发展，植厚文化凝聚力。

**2. 传承弘扬中华优秀传统文化。**加强文物古籍保护和研究利用，强化重要文化和自然遗产资源的挖掘与保护，持续加强“鸡峰山传说”“渭滨陶艺”“渭滨刺绣”等非物质文化遗产的系统性保护和利用，扩大任步武书法馆艺术交流，植厚文化传承力。

**3. 推进现代传播体系建设。**充分利用渭滨融媒体中心，政务信息服务平台等资源，整合媒体资源，加快现代传播体系矩阵建设，推动全媒体传播建设，做强主流媒体，完善融媒体中心设施提升建设，推进媒体与政务服务、城市管理、

社会治理融合发展，推动公共文化数字化建设，升级文化传播力。

**4. 加强社会文明道德建设。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进公民道德建设，实施文明建设工程，弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。加强文化交流与贸易合作，打造“一带一路”对外文化交流基地，植厚文化影响力。

**5. 繁荣文艺精品创作生产。**依托渭滨文化大舞台，打造具有渭滨文化特色的精品，创建文化品牌。以姜炎文化、周秦文化和山水文化为依托，以工业文化为支撑，凝练文化主题，着力推出一批优秀图书、舞台剧、影视剧、动漫娱乐等作品，推动文化产业数字化发展，植厚文化引领力。

## **第二节 坚持生态立区，打造国家生态文明示范区**

### **一、落实最严格的生态环境保护制度**

认真践行习近平生态文明思想，强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，加强自然资源的生态保护与修复，实行封山禁牧。健全生态文明建设评价考核制度，落实各级领导干部生态文明建设责任制，推进生态环境保护综合行政执法，落实

生态补偿和生态环境损害赔偿制度。推动绿色经济发展，倡导绿色生活，支持绿色技术创新，发展生态环保产业，统筹协调经济发展、生态保护、民生改善，建成国家生态文明示范区，全面推动渭滨经济社会和谐发展。

## 二、推动绿色协调发展

**1. 推动产业绿色发展。**加快淘汰一批不具有资源节约和环保优势、产品附加值较低、相对落后和过剩的生产产能。加快传统产业生态化改造、清洁化生产，积极推进循环经济发展，对重点工业园区按照循环经济减量化、再利用、资源化原则，改造存量、构建增量，支持开展废弃物综合利用研究，加快再生资源回收利用，全面推动固废无害化处理，促进废弃物综合利用项目建设，推动再生资源安全清洁利用，切实保障环境安全。

**2. 实施绿色低碳行动。**推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费方式。积极推行农村清洁能源利用，巩固“双替代”工作成果，积极推动资源节约的工业设备升级改造，推动商贸服务低碳发展；加快推进天然气管网、加气站等设施建设，全面推进城乡居民清洁能源替代和生活垃圾分类等工作，倡导绿色低碳生活。

**3. 倡导绿色低碳生活。**加强“低碳环保”宣传与教育，推广低碳环保生活理念和生活方式，积极开展节约型机关、

绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色企业等创建行动，大力倡导绿色生活，全面促进绿色发展。

### 三、加强生态保护和综合治理

**1. 加强秦岭生态环境保护。**全面贯彻落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》《陕西省秦岭生态环境保护总体规划》和《宝鸡市秦岭生态环境保护规划》《渭滨区秦岭生态环境保护实施方案》，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持保护优先、绿色发展，坚持人与自然和谐共生，加快推进渭滨区秦岭生态环境分区保护勘界立标工作，持续巩固和拓展专项整治成效，强化生物多样性保护，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，优化国土空间开发格局，自觉当好秦岭生态卫士，持之以恒地有效地保护国家生态安全屏障。

**2. 持续推进水环境质量达标。**重点围绕“资源、生态、民生、安全”四大方面，保护水资源、修复水生态、保障水供给、确保水安全。切实加大黄河流域生态保护和高质量发展工作力度，严格落实水源地保护责任，全力推进渭河生态综合治理工程，严格落实“河（湖）长制”，积极推进渭河及支流河道绿化养护，积极推进湿地等水系联通体系建设，加快渭河及支流清姜河、塔稍河、石坝河、瓦峪河等综合治理，完善水利基础设施及配套设施建设，强化防洪调蓄和渭河流域污染排放治理，强化企业污水排放

治理，加强生活污水收集管网及其处理设施建设，切实保障用水供给及用水安全。

**3. 全面推进空气质量改善。**减少废气排放，推动清洁能源替代，强化废气治理，降低粉尘污染，全面系统打好蓝天保卫战。实施低碳燃烧改造工程，推动天然气、燃油、生物质锅炉低碳燃烧改造，加快清姜燃气热源站、西高新隔压供热站建设，推动企业清洁生产，推动绿色运输，减少制造生产过程、工程施工过程的粉尘、废气污染与排放，加强道路运输监管，减少扬尘污染与货物抛撒，系统构筑大气污染防治的科学体系。

**4. 加强土壤环境保护。**加强水土保持综合治理，加强农用地分类管控，做好土壤环境检测工作，完善土壤环境基础数据，加强水土保持综合治理与修复。综合整治土壤污染，加强土壤污染源头管控，控制化肥农药污染，推广应用生态调控、生物防治、理化诱控等措施，有序开展土壤污染治理，实施畜禽粪污、农作物秸秆和废旧农膜资源化利用项目，消除田园白色污染，全面推进建筑垃圾、生活垃圾等固体废弃物无害化处理。

### **第三节 坚持工业强区，打造西部智能制造核心区**

实施工业提质“6422”战略，重点围绕“三链两平台”（产品价值链、智能制造价值链、延伸发展产业链、产业发展平台、

科技技术创新平台)，坚持央地融合、部省融合、军民融合、产学研协作，壮大机床工具、石油装备、轨道交通、电力电气、电子信息、航空航天等六大传统产业集群，大力发展传感器、机器人、互联网、新材料四大新兴产业，通过实施产业集群培育工程、科技创新发展战略、工业智能升级工程和“十百千”民营企业培育行动，发展新动能，构建清姜路军民融合产业带、姜谭路装备制造产业带、姜谭传感器产业区、桥南智能制造产业区“两带两区”产业发展格局，推动渭滨工业高质量发展。

## 一、聚力实施千亿产业集群培育工程

**1. 拓展产业发展空间。**以旧城改造为依托，加快对姜谭片区和清姜片区改造，疏通产业发展大通道，加快姜谭工业园区四期开发力度，推进川陕路城市管控边界线内区域开发力度，对全区范围内批而未供、“僵尸”企业、撤并学校占用的土地，长期围挡而未开发的闲置土地进行摸底调查，理顺权责关系，盘活闲置土地利用，完善亩产效益评价体系，建立驻姜谭工业园区企业退出机制，对于生产工艺落后、产能低效，不能达到规模以上企业的及时清理，通过“腾笼换鸟”不断优化园区产业布局，拓展产业发展新空间。

**2. 加快产业集聚。**实施工业企业转型升级、创新驱动发展“6422”战略，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，加快产业延链发展和产业集群建设，全力支持秦川

机床、中铁宝桥、宝石钢管、长美科技等产业链龙头企业，围绕六大传统产业打造“六个百亿”产业集群，以创建国家级军民融合创新示范区、建成省级经济技术开发区目标为引领，构建“一区多园”及特色园中园（或组团）的产业发展平台，加快园区基础配套、标准化厂房建设力度，加快新兴产业发展，培育壮大机器人产业，打造西部机器人之城，整合传感器产业，打造传感器之都，加快新材料研发应用，建设区域科创中心，力争四大新兴产业到“十四五”末期产值突破100亿元。

**3. 加快总部经济和飞地经济培育。**围绕先进装备制造、机器人、传感器、互联网等产业，以引进培育“四型总部”为目标，积极推进延长石油（集团）化工工业贸易有限公司宝鸡子公司、步长集团财务结算中心等总部企业注册落户和保障服务工作，支持驻区省部属企业、成长型企业发展综合型总部。依托产业链延伸和布局，突出东西部双向交流与合作，加大招商引资力度，优化环境保障和政策支持，招大引强促进优质项目落地建设、达产达效。加大与港务区、高新区创新协作，支持中铁宝桥、秦川机床等企业在域外布局飞地园区，促进企业发展壮大。

## **二、聚力实施创新驱动发展战略**

立足渭滨实际，坚持创新驱动发展战略，聚焦“四个面向”，强化科技力量建设，推动企业技术创新，激发人才创

新活力，提升科技转化能力，优化创新创业生态，促进科技与经济紧密结合、创新成果与产业发展密切对接，实现创新链、产业链、资金链有机结合，打造宝鸡科技创新高地，让创新驱动和智慧渭滨建设成为推动高质量发展的新引擎。到2025年末，创建成为“国家级科技企业孵化器”，促进科技成果转化和产业创新发展，新增高新技术企业15户，全力推动产品价值链提升，推动渭滨制造业创新发展，再造智能装备制造发展新动能，打造制造产业创新新高地。

**1. 强化科技力量。**建设科研技术创新服务平台，努力创建科技创新综合体，推动科技创新要素集聚。充分发挥院士专家平台、企业技术研发平台及实验室功能与作用，支持具备条件的科技型企业和高新技术企业创建国家级、省级工程（技术）研究中心、重点（工程）实验室、创新实践基地和企业技术中心，推动跨区域创新联合体建设，推动大众创业、万众创新向纵深发展。

**2. 推动科技创新。**对接产业发展，梳理关键，确定重点，加大多方投入，推动产学研深度合作，创新体制机制，聚力实现新突破。支持秦川机床加强与哈工大、西交大等知名院校合作，加大数控机床和机器人关键核心技术突破；支持石油钢管国家天然气管材工程技术研究中心，加强海洋油管和民用油管研究，推动产品走向国门、走向海洋；支持中铁宝桥、长美科技、中车动力等企业牵头组建创新联合体，加速

人才、技术等要素聚集，加大对高速道岔、城市轨道交通等产品研发，扩大行业话语权，提高市场占有率。全面落实中省市科技创新政策，充分释放科技创新活力。充分发挥龙头企业优势，聚力在国家战略层面项目承接上实现新突破，聚力在关键领域、核心技术创新成果的产业化转换上实现新突破，推动企业由传统产品向高智能方向转变，由一般产品向国家战略层面产品方向转变。

**3. 加强人才支撑。**加快制定人才发展专项规划，制定出台系列含金量高、吸引力强的引才政策，实施人才优先发展、人才投入优先保证、鼓励人才创新创业等重大人才工作举措，增强对各类人才的吸引力。充分挖掘本地人才资源，激发各类人才创新创业活力，推动“零门槛”落户政策，实施高层次人才引进计划，优化人才创新创业环境。支持企业对接产业需求，引进高层次人才，构建高效用才机制，优化人才服务保障体系。

**4. 优化创新环境。**全面落实中省市科技创新政策，完善科技创新体制与机制。大力培育创新文化，弘扬科学精神、工匠精神和企业家精神，建立健全支持创新的包容审慎监管体制，营造宽松创新氛围。加快培育一批熟悉科技政策和行业发展的社会化、市场化、专业化科技中介服务机构，完善技术转移服务体系，完善技术转移生态系统。着力健全链条创新服务体系，着力提升科技成果转化率。

### 三、全力推动工业智能升级工程

**1. 推动技术装备智能升级。**推动企业以装备国际一流、工艺先进和技术创新为引领，实现转型升级和发展壮大，重点支持精密制造、高端制造、国家战略层面关键零部件制造、“5G+智能制造”技术装备升级发展，提升企业发展硬实力。推动实现企业数字化、智能化转型，推动高端企业由“单一制造商”向“系统集成制造商”转变，推动智慧化工厂建设，全力打造西部智能制造核心区。

**2. 推动规模化柔性生产制造技术发展。**重点依托电子信息产品制造产业，以传感器制造为突破口，以规模化柔性生产制造技术为目标，推动电子产品制造向规模化柔性制造生产方向发展。依托“宝鸡—西工大智能传感器研究中心”、中电49所智力团队、国家传感器创新中心西北分中心，在“设计+制造+整机产品+应用集成”上延伸产业链，支持浙江方芯、烽火通信、长岭电器、凌云万正等龙头企业发挥自身优势，打造西部一流的专业电子产品制造基地，全力推动电子信息产业跨越式发展。

**3. 推动工业产品升级。**推动工业产品数字化、智能化升级，重点围绕电子信息、电力电气、机床工具、石油装备等产品，提高产品附加值，推动制造企业攻坚国家战略层面产品制造和工艺，提升工业产品战略价值。支持宝光电气和宝

鸡铁塔等企业，加大特高压领域关键核心技术创新，形成具有核心竞争优势的特高压电力输配送成套产品，全面提升全区电力装备产业核心竞争力。推动企业由零部件生产向整机制造转变，推动龙头企业由单一产品制造向为用户提供整体解决方案转变，全面提升产品价值链。

**4. 推动产业链延伸发展。**围绕六大重点产业，以全产业链为视角，全面梳理现有产品产业链、制造技术链、应用领域链、市场分布链，优先推进供应链布局，促进产业供应链就近配套，推进技术产品创新链发展。推动重点企业产品研发设计环节本地化，畅通产品销售环节，加快技术研发、信息服务、质量检测、仓储物流配送等公共平台建设，为产业集聚发展提供支撑，推动产业链延伸发展。

**5. 推动区内企业管理水平现代化。加快企业发展方式转变。**引导企业贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，树立适应经济高质量发展要求的管理理念，摒弃粗放式、外延式的发展方式，加快转向集约式、内涵式发展，推进信息技术与制造技术深度融合，切实采取措施降低单位产品能耗和污染物排放，推动企业清洁生产、绿色发展、循环发展，不断提升生产技术水平和产品的科技含量、环保水平，大力提升发展的质量和效益；鼓励企业将产品设计、生产制造、市场营销、物料仓储包装与物流配送等配套服务外包第

三方公司，推动企业由全制造链向单一专业化生产方向转变。**提升企业管理现代化水平。**引导企业在经营决策、生产调度、市场营销、日常管理等方面，注重运用现代化管理模式，推动企业从产品设计到生产制造自动化，从材料供应、产品生产、产品销售、物流配送、售后服务等环节实现现代化。

#### **四、全力实施“十百千”民营企业培育行动**

实施“十百千”民营企业培育行动计划，支持鼓励创业、就业型人员创办企业，积极培育规上企业，支持企业进行规模生产线技术改造，支持龙头企业扩能升级和一体化发展，通过三年时间，培育10户以上产值过亿元的行业龙头企业、100户以上成长型科创企业，实施1000个工业研发和技术改造项目，强化龙头企业辐射带动效应，有力推动产业集群发展、延链发展、创新发展。扶持轨道交通、电力电子、装载工具、物联网等企业创新发展模式，创新产品和工艺，引导中小企业精准定位，围绕“6+4+1”产业链细分行业和领域，专注打造“一企一业一品”，补齐短板，补全缺项，提高配套能力，培育一批“专精特新”和小巨人、独角兽企业，突出百亿企业、规模以上企业、中小微企业梯次培植，打好“稳规进规”组合拳，推动企业“小升规”“规改股”“股上市”，增强高质量发展支撑力。

#### **五、聚力实施百亿新兴产业工程**

围绕互联网、传感器、机器人和新材料四大新兴产业，支持壮大传感器、机器人、无人机、物联网等智能制造企业发展。重点围绕打造“机器人”之城，推动秦川机器人关键零部件、天联汇通石油装备新材料等研发，加快进化者机器人西北总部、医疗机器人研发生产、九立机器人总部建设，出台重大培育政策，加大对链上企业招商引资力度，加快上下游产业链集群集聚，推动机器人产业快速发展；以拓展无人机产品市场和应用领域两大方面为突破口，支持企业拓展无人机市场，加快无人机产业培育；推动制造产业与数字技术深度融合，推动物联网产业发展，培育与壮大数字经济企业发展，力争到“十四五”末，四大新兴产业工业总产值突破 100 亿元。

#### **第四节 坚持产城融合，创建关中城市群建管治理先行区**

##### **一、积极实施千亿城市品质提升工程**

积极实施千亿城市品质提升工程，拓展城市空间，提升承载力与带动力，投资 300 亿元加快西六路、教育东路等 18 条城市中心道路，金陵新村等 25 座公厕的基础设施建设，完善城乡一体化路桥框架；加快城市更新，投资 500 亿元推动城市商贸业和服务业品质提升，加快实施星悦城商业综合体，宝光路、姜谭路城市综合体、晟大广场、经二路教育中

心、宝光路星级酒店等项目建设，繁荣城市经济，巩固城市商贸核心区地位；投资 200 亿元加快实施茵香河水环境治理、文化体育公园、市区人行天桥建设、连霍高速市政化道路改造、城市垃圾分类、智慧城市管理服务平台建设等项目，完善城市配套设施，强化人居环境治理，精细城市管理，推进智慧城市建设。

## 二、拓展城市空间，提升城市带动力

实施中心城区“南移、西拓”战略，重点推进中心城区东西两极建设。一是以茵香河、龙山雅居片区和石鼓工业园为依托，聚力推进石鼓镇向南拓展，以炎帝陵开发与保护、冯家塬康养产业园等为依托，推动神农镇（炎帝陵、冯家塬）向东延伸与石鼓镇（茵香河）连片一体发展，打造融姜炎文化、石鼓文化、国医文化为一体，文化与产业深度融合的产业发展核心区。二是推进高家镇向西延伸、向南拓展、向东连通，构建以清姜路和姜谭路为核心片区，以产城深度融合的生产性服务业为支撑的工业制造产业发展核心区。三是加快晁峪地区发展，加快与都市连通大通道建设，打造宝鸡西部都市近郊型生态休闲观光旅游后花园，再造渭滨农业农村经济发展的增长极。以东西两极建设促进城市中心区域发展，构建关中平原城市群建设的新型城市化发展新格局。

### 三、推动基础设施建设，完善城市新框架

依托宝平、宝汉、连霍高速和宝兰高铁、陇海铁路，以及东西 310 国道（改道）、渭滨大道、南北 212 省道、219 省道，构建对外承接东西、连通南北，对内快捷、通畅、循环的交通大通道，提高农村和周边地区交通通达深度；积极增加公路驿站或微驿站，建设设施逐步完备、服务更加人性的公路交通体系。

**1. 完善过境路网建设。**完成 310 国道渭滨过境改线，北绕城高速、219 省道过境改线、宝汉高速连接线和连霍高速渭滨过境段市政化道路改造，提高渭滨道路通行能力和道路质量。

**2. 构建城市快速通行路网体系。提升主干道通行能力。**抢抓“绿巨人”开通机遇，重点推进原 310 国道（渭滨大道）渭滨段道路拓宽工程，加快配套设施完善，形成宝汉高速、连霍高速与市政化主干道路和城市过境线的互联互通，提升城内主干道的快速通行能力，疏解关键区域、关键时段交通拥堵问题，打造城区 15 分钟交通圈、市区循环 30 分钟交通圈，连接周边重要都市、重点产业、重要区域的 1 小时交通圈。**推进产业发展道路建设。**重点围绕农业产业园、镇村工业园、物流商贸点、旅游景区和农村“四好”公路示范县（区）创建，建设天台山风景旅游公路、炎帝陵至天台山旅游专线、石鼓镇环山旅游道路、李家槽产业园道路等乡村旅游、产业

路，促进城郊型特色农业发展和秦岭生态旅游发展，推进城乡一体化。**推进惠民路桥连接建设。**推进城市五座大桥及配套设施建设工程，加大城市主干道路建设、农村道路桥涵工程项目建设，加快移民搬迁点和居民集中区路桥建设，提升通行能力。

**3. 加快城市交通配套设施建设。**重点推进宝鸡南站客运枢纽项目、高速连接线、服务区及其配套设施建设，推进辖区内中、省、市重大交通建设项目及配套设施建设，连接国、省干线公路，完善路网结构，强化道路及配套设施维护，巩固交通枢纽地位，推动产业发展。

**4. 推进交通设施智能化升级。**整合各项功能，打造交通综合管理平台，推进交通设施与物流运输、城市管理融合发展。

#### **四、实施产城融合，布局新业态**

以推动经二路商贸中心、石鼓商贸中心（包括石坝河、宝光路、中华石鼓园片区、公园路片区）、姜谭商贸中心建设为重点，推动茵香河区域与清姜河流域连片发展，加快推进晁峪河流域建设步伐，通过产城融合，优化空间发展布局，破解产业发展瓶颈，布局新业态，促进新发展。加快城市更新建设步伐，实施金陵、经二路辖区旧城改造，加快推进银河E时代、新世纪购物中心，晟大广场改扩建、宝鸡饭店改扩建等项目实施，完善配套设施，巩固提升经二路片区市级

商贸核心区地位，发展以生活服务性为主的服务业；依托石坝河新界商业步行街、互联网大厦、茵香河区域开发等优势资源，发挥科技创新中心、数字经济中心、生态文化旅游中心、石鼓文化中心和秦岭生态资源优势，高起点谋划、高标准建设、高质量发展，重点推进茵香河区域—宝光路—石坝河片区整体开发建设，大力实施旧城（城中村）改造工程和新业态培育，倾力打造服务业发展聚集区，努力培植新的经济增长点；加快姜谭路片区城市综合体建设改造步伐，通过科学布局，合理规划，促进产城融合、工贸融合，为建设省级经济技术开发区、打造传感器之都、建设机器人之城、宝鸡西大门交通物流集散地等四个产业功能聚集区，完善功能配套，提供新的产业发展业态支撑；加快晁峪片区都市近郊生态休闲旅游农业示范区建设步伐，倾力打造宝鸡西部生态休闲后花园；依托清姜片区传统集群产业和大散关、炎帝陵等自然人文优势资源，加快清姜片区工业大道功能配套和升级改造，重点推进传统工业壮大升级、旧城改造提升发展，弘扬西迁精神，加大老工业遗址保护和利用，打造姜炎文化与工业文化产业发展中心。

## **五、提升商贸服务品质，繁荣城市商贸服务**

**1. 满足新需求，打造新业态。**积极适应新时代人民群众生活需求新变化、生活消费新需求，打造新业态，满足新向往，加快新世纪购物中心、京东商城、银河城市之星等改造

建设步伐，对接引进深圳皇庭、大连万达等国内一流运营商，建设一批高端商业综合体，引领宝鸡中高端消费健康发展，实施省级经一路步行街、金陵河西岸和新民路特色街区改造提升。积极推动城市触媒符号建设，高标准建设新设施，高质量维护与运营，重塑渭滨商贸中心地位。

**2. 积极发展特色休闲经济、便利经济和康养经济。**聚力打造以天台山国家级风景名胜区、中心城区、晁峪田园综合体等依托的三大特色都市休闲产业，通过举办各类活动，推动特色都市休闲产业发展；全面推动便民、惠民的速递、外卖、社区经济、村镇经济等便利经济发展，积极推动健康运动（运动场馆等）、养老等康养经济发展。

**3. 着力推动物流信息产业发展壮大。**抢抓宝鸡国家交通物流生产服务型枢纽试点城市战略机遇，依托烽火速特、传化、华誉、东运、康龙等优势物流企业，推动以全供应链为依托的物流园区建设，整合物流信息、运输、仓储、装卸、加工、整理、配送业务，为生产生活用户提供多功能、一体化的综合性服务，构建区、镇、村（社区）三级物流配送体系，推动物流与交通融合发展，推动物流信息产业互联互通，构建跨行业、优势互补的联合与协作，推动物流信息产业升级发展。

**4. 积极推动电子商务发展。**推动电商融合发展，支持制造企业与电子商务企业的全面合作，实现实体经营店与电子商务的合理配置，打造制造、销售、物流等高效协同的生产疏通一体化新生态。积极对接苏宁易购、京东商城、淘宝天猫等知名网商，推动商务模式创新，促进电子商务产业园发展壮大，形成覆盖域内外的电子商务园区，推动区、镇、村（社区）三级电子商务发展，让电子商务成为宝鸡工业产品、农副产品的对内服务平台，对外展示与营销平台。

**5. 加快融合创新、培育服务业发展新优势。**抢抓全国综合性交通枢纽、生产服务型国家物流枢纽承载城市战略机遇，坚持生产性服务业与生活性服务业并重、现代服务业与传统服务业并举，以优化结构、升级消费、需求多样、提升就业等为目标，提升餐饮住宿、文化旅游、医疗服务、教育培训等传统生活性服务业发展水平；以打造全市金融中心，建设经二路、红旗路金融示范街，建设连霍高速、宝鸡西出口物流集散中心，促进石鼓园片区文化创意一条街，培育和壮大以辖区大中型龙头企业为主体，互联网大厦中小微企业为依托的创新科技服务资源平台，细化服务分工，增强服务功能，促进二三产业在更高水平上有机融合，不断推进交通运输、现代物流、金融服务、信息服务和商务服务等生产性

服务业向价值链高端延伸，形成高效的现代服务业发展体系。

## **六、完善公共基础设施配套，提升发展承载能力**

积极实施 432 个老旧小区改造提升工程和清姜路与 G310 国道改线等 18 条道路改造拓宽工程。实施城市老旧给排水、电力、通信、消防、安防、停车、汽车充电桩、集贸市场、垃圾分类等基础设施升级改造，提升城市防洪能力等韧性城市建设，全面解决城市应急承载等突出问题，全面推进城市绿化、亮化工程，增加城市生态休憩、运动公园、休闲广场等绿色生态设施供给，推动都市产业高质量发展。

## **七、推进人居环境综合治理，提升城市发展魅力**

全面推进农村、社区人居环境综合治理，巩固全国卫生城市、文明城市创建成果，实行街（巷）长制，实行“微改造、微治理”两微并进，推进垃圾分类及集中处理。建设城市驿站，实施 212 省道沿线、神农高速出口、秦岭古道绿化提升，增加城市绿色，打造智慧城市平台，全面建设集感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”的智慧城市总体架构，精细城市管理，推动城市细胞高质量发展，构建人居环境改善保持的长效体制机制，推动城市管理再上新台阶。

## **八、促进数字经济发展，推动智慧城市建设**

**1. 加速信息网络基础设施建设。**加速新型智慧城市顶层规划设计，加速信息网络基础设施建设，加快 5G 网络基础设施布局和建设，推进 5G 网络全覆盖，支撑全区大数据、物联网、区块链、人工智能等新兴产业快速发展。

**2. 加快数字化产业布局。**建设数字经济产业园，构建数字经济中心，推动“渭滨智慧大脑”建设。构建广覆盖、易使用、惠民生的智慧服务体系，推进全区智慧党建、智慧教育、旅游、商贸、农业、工业、信用、应急等各类数字化应用拓展。实现 5G+n 个应用新突破，推进快递、外卖、居民网上办理事项、民生及重大事项信息网络推送等项目建设。支持思迈龙科技大自由度机器人、易能特电子特种双臂机器人批量化生产，邦易机器人、进化者机器人加速拓展西部市场。

**3. 加快产业数字化建设。**着力建设与完善工业互联网平台、农业大数据平台、城市管理大数据平台、企业大数据服务平台、智慧社区平台和政府网站集约化平台等六个数字平台，推动区域产业智能化改造与提升，促进城市管理上水平。

**4. 强化渭滨大数据建设。**加快构建渭滨大数据中心，完善与中省市各行业、各环节数据对接与融合，培育构建多层次、梯次化的大数据产业创新主体，推进数字经济发展。

## 第五节 巩固脱贫成果，构建城乡协调发展新格局

突出区域协同发展理念，持续抓好脱贫攻坚“十大提升行动”，统筹推进城乡一体化协同发展，巩固脱贫成果，全面推进乡村振兴战略。以农业供给侧结构性改革为主线，以产业发展、农民增收为目标，聚焦调优结构、绿色发展、“农村”改革“三项”重点，大力培育发展新主体、新产业、新业态，加快推进农业由增产向提质、低能向高效转变，大力发展特色现代农业产业，加快农业转移人口市民化，着力实现农民收入持续增加，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富有富足。

### 一、完善现代农业产业体系

**1. 优化农业产业布局。**立足资源禀赋和产业发展基础，推动城乡、产业、要素“三个融合”，优化农业产业布局，构建以石鼓现代农业园、神农农耕体验区、高家特色产业带、晁峪田园综合体为代表的“四大产业板块”，培育发展以蒲丰佳禾蒲公英、秦岭瑾瑜红玫瑰、绿泽佰旺赤松茸、龙山玉珠好葡萄、坡地旱作大樱桃“渭滨五宝”为代表的乡村振兴“五大特色产业”，嵌入都市旅游产业链，发展壮大现代都市农业，建设西部乡村振兴示范区。

专栏5

“十四五”期间优化农业产业布局重大举措

**着力加快果业发展。**实施果业提质增效工程，发挥区域比较优势，扩大优生区面积，延伸优势产业带。形成秦岭北麓猕猴桃、樱桃，山塬区水蜜桃、油桃，

城市周边时令水果集中产区。推广先进适用技术，抓好老果园改造和新果园标准化生产，建设有机果品基地。加快发展现代化冷链设施，提高果品贮藏能力。确保时令水果面积发展到 1.1 万亩，产量达到 1.5 万吨。

**扩大蔬菜产业发展。**按照“扩面积、调结构、提质量、增效益”的思路，巩固露地菜，扩大设施菜，开发高山菜。扩大刘家村、冯家塬、上川等村日光温室、大中棚等设施蔬菜，发展中岩山、夏研壑、塔稍、晁峪露地蔬菜及龙凤山、解甲滩、上川等村高山蔬菜，保障蔬菜的均衡供应。开展蔬菜标准化示范园建设，改造新建一批设施蔬菜基地。建立市场监测体系，强化产销衔接，推广企业和蔬菜合作社生产模式，畅通市场流通渠道。确保设施蔬菜面积不少于 0.02 万亩，蔬菜总面积 0.45 万亩，产量达到 1 万吨。

**切实提高粮油单产。**坚持“依靠科技、主攻单产”的原则，优化品种结构，加快集成技术推广应用。大力实施万亩山旱地小麦高产创建示范工程，推广配方施肥、病虫综合防治等技术措施，主攻提高粮油单产。

**做优区域特色产业。**重点在李家槽、新安、茵香河、胡家山等村发展食用玫瑰、蒲公英、红菇、小白杏、桑葚等产业园，力争面积达到 0.5 万亩，实现“三产”融合发展。在解家滩、明泉、王家山、上川、太平庄、大湾铺、孙家庄、中岩山、龙凤山、茵香河等村建设板栗和核桃等干杂果基地，新建改造干杂果经济林面积 3 万亩。依托区域特色文化资源，以“一村一品”建设为载体，建设观光休闲农业示范区。

**2. 推动农业生产现代化。进一步夯实农业生产能力基础。**完善农业水利、电力、道路等基础设施建设，推动高标准农田建设，依托城市消费，大力发展设施农业和功能农业。着力推进农业生产经营集约化、专业化、组织化、信息化，产品生产标准化、基础设施工程化、劳动过程机械化、农业科技集成化、新型农民职业化、生产过程生态化、支持政策系统化，形成各种形式的观光农业、创意农业、休闲农业、

体验农业、养生农业。**推动农业绿色发展。**强化农业农村资源的保护与利用，加大乡村人居环境治理，推进农业清洁生产，治理农村排污、垃圾处理等突出问题。建立农村有机废弃物收集、转化、利用网络体系，推进农林产品加工剩余物资源化利用，全面实施秸秆禁烧和综合利用，加快农村厕所改造，推动“厕所革命”，全面推进畜禽粪污资源化利用，全面消除废旧地膜和包装废弃物问题，恢复田间生物群落和生态链，建设健康稳定的田园生态系统。**强化农业科技支撑。**加快农业科技成果转化应用，继续深化基层农技推广体系改革与建设，完善区级农技推广机构，推进镇级农业技术综合服务机构建设，积极实施农技推广体系建设项目；积极发展农业社会化服务。

#### 专栏6

#### 十四五期间农业产业发展重大项目

##### (一) 果业基地提升工程

立足渭滨资源禀赋和产业发展基础，彰显地方特色，按照“扩大规模增优、做大特色增收、打造亮点示范、做强精品增效”的思路，进一步优化结构布局，以循环经济和生态学原理为指导，结合地势、地貌和产业现状，通过园林化设计，加快壮大以石鼓现代农业园、神农农耕体验区、高家特色产业带、晁峪田园综合体为代表的“四大产业板块”，大力发展以蒲丰佳禾蒲公英、秦岭瑾瑜红玫瑰、绿泽佰旺赤松茸、龙山玉珠好葡萄、坡地旱作大樱桃“渭滨五宝”为代表的特色产业。

**1. 晁峪河流域猕猴桃示范带建设：**晁峪河流域依山为川，晁峪河由南向北流过，规划区以上川、晁峪、新安、固川等村未利用的缓坡及川地为主，面积500亩。充分利用现有的自然条件与水流优势，建立渭滨区西部以猕猴桃为主的果业基地。沿河川地带修建部分冷水鱼养殖塘，沿山地带充分利用林下环境，以果为主，带动其他产业的同步发展。提升郊外农民的经济收入。

**2.猕猴桃标准化示范园建设:**该园涉及苟家岭、太寅、赵家崖、崖子、解甲滩等村,面积1500亩。主要是更新品种,引进徐香、翠香、红阳等名优品种,推广果实套袋、果园种草、铺设反光膜、配方施肥等技术措施,严格按照有机猕猴桃栽培规则实行标准化生产,达到优果优价。

**3.竹园沟猕猴桃生态示范园建设:**该园涉及竹园沟1村7组,分布于浅山区缓坡地,面积800亩。推行标准化生产,提高产品质量,增强市场竞争能力。

**4.神农有机大樱桃示范园建设:**依托杨凌农科城的科技优势,吸纳国内外大樱桃研究的相关科技成果,通过制定优惠政策和配套基础设施建设,进一步明确主攻方向和建设重点,充分利用依山靠近市区的区位优势,大力推广大樱桃新品种、栽培新技术,推进大樱桃生产区域化、专业化发展,发展大樱桃1500亩,力争形成陕西乃至西北地区最具特色的产业园区。在做好果业的同时,做大做强旅游观光产业,实现观花、观果、采摘等园区项目的最大开发利用,实现园区高效生产运营。

**5.石鼓水蜜桃农业观光园:**涉及龙凤山、杨家山2个自然村,面积800亩,主要依托现有的产业优势,进行标准化园区经营管理,实现观光采摘旅游与果业发展有机结合,实现经济增收,促进果业的可持续发展,同时为城市居民提供假日旅游的好景点。

**6.高家镇原湾油桃示范园建设:**该园规划面积1000亩,在现有800亩的基础上新发展200亩,引进中油早4、中油9号、中油13号等新优品种,推广果实套袋、果实贴字、果园种草、铺设反光膜、配方施肥等技术措施,严格按照无公害油桃栽培规则实行标准化生产,达到优果优价。

**7.石鼓现代农业园区时令水果标准化示范园建设:**该示范园规划面积400亩,全部安装滴灌。葡萄品种以阳光玫瑰、巨玫瑰、夏黑等为主,采用V型架,以单干双臂水平整枝。示范带动龙山河、龙凤山、李家槽等村发展优质品种葡萄种植500亩。

## **(二) 田园综合体和特色产业基地建设项目**

坚持分级发展、梯次推进原则,按照做精区级园区、做大市级园区、做强省级园区的思路,加快现代农业园区建设步伐,力争全面建成省级现代农业园区1个、市级现代农业园区3个、区级现代农业园区10个,形成以省级园区为引领,市级园区为支撑,区级园区为依托的全区现代农业发展格局。

特色产业基地建设项目:李家槽玫瑰特色产业基地、新安村田园综合体、胡家山红菇生产基地、茵香河蒲公英产业基地和晁峪河流域田园综合体项目。

## 二、推动美丽乡村建设

**完善农村基础设施体系建设。**以交通、电力、给排水、通信和农产品冷链物流建设等为重点，着力推进农村基础设施网络化，逐渐形成布局合理、城乡互通的基础设施体系，推进农村现代化。

**实施农村房屋风貌改造工程。**与美丽乡村建设相结合，与乡村旅游相结合，打造一批宜居宜业宜游的精品示范村、重点治理村，推动乡村绿化亮化美化，着力推动茵香河、姜谭路、晁峪河等三大板块发展。

**完善农村公共服务设施。**以公共教育、医疗卫生、社会保障、集贸市场和超市等建设为重点，着力推进农民生活设施便利化，不断改善农村居住环境，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，实现从形式上的普惠向实质上的公平转变，适应城乡居民共享社会发展成果需要。

## 三、深化农村体制机制改革

**巩固和完善农村基本经营制度。**健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。全面完成土地承包经营权确权登记颁证工作，完善农村承包地“三权分置”制度，在依法保护集体所有权和农户承包权的前提下，平等保护土地经营权。持续推进集体产权制度改革，加快推进农村集体经营性资产股份合作制改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股民，探索建立符合

市场经济要求的集体经济运行新的实现形式和运行机制，建立农村产权交易平台，加强土地经营权流转和规模经营的管理服务，建立农村集体资产监管平台，健全村集体经济法人治理机制。探索农村集体资产增值和运营管理新模式，将农村集体产权改革成果转化成可持续的农村集体收入流。

**壮大新型农业经营主体。**进一步推进新型经营主体培育和生产托管工作，大力培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体，加大农民创业培训，促进农民技能提升，壮大新型职业农民队伍，到2025年发展培育农业专业大户500户、家庭农场50户、新型职业农民1200人。进一步完善农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等权能和管理办法，发展多种形式适度规模经营，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系，实现家庭经营、合作经营、集体经营、企业经营共同发展，完善农业社会化服务体系。

#### **四、促进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

严格落实“四个不摘”重大要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，全力做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立健全防止监测预警机制，全面推广防返贫责任保险，着力构建防返贫体制机制保障。关注脱贫后续巩固需求，高度关注收入在贫困线边缘的非贫困人口，探索差异化支持政策和保障措施，在政策框架内扩大

农村低保、社会救助覆盖面，及时有效化解返贫风险。在帮扶政策延续的基础上尽快构建缓解相对贫困的政策体系，构建稳定脱贫长效机制。继续聚焦技能就业、产业振兴、项目实施、兜底保障，实现长久本质脱贫。

## **第六节 坚持改革开放，打造内陆开放高地**

### **一、提升对外开放力度**

**1. 加强对外开放平台建设。**依托“海外宝鸡”行动计划，支持宝鸡石油钢管在“一带一路”沿线投资办厂、创建国际合作园，加强与港务区合作的错位发展，强化国际技术合作，支持区域龙头企业以飞地园区为依托，在域外进行产业布局，鼓励各类投资主体、民间团体、社会组织，加大对外市场拓展，进行文化技术交流，提高对外开放实力与发展力。

**2. 加强对外开放窗口建设。**构建以石鼓论坛、姜炎文化、先进装备制造业论坛为主的各种会展会务以及对外开放平台，强化国际合作与交流，建设对外开放窗口，有力推进宝鸡“一带一路”国际化大都市建设。

**3. 加强军民融合建设。**依托省级军民融合创新示范区建设，加强与宝钛集团、烽火通信等企业开展政企合作，支持秦川机床、新福泉等民品企业参与军品开发、研制和配套生产服务，持续推进军民融合项目，提升对外开放实力。

**4. 加强对外合作交流建设。**加强与行业科研院所合作，积极承接中国制造 2025 国家战略项目建设，积极融入国家科技创新战略；加强区域协同，积极融入国家黄河流域保护战略；加快新型城镇化建设，积极融入关中平原城市群副中心城市建设的格局，为推动宝鸡“四城建设”，谋划大项目，推进大合作，构建大发展，拓宽合作交流领域，增强对外开放活力。

## 二、深化重点领域改革

**深化体制机制改革。**构建简约高效的基层管理体制，推动执法职责、执法力量进一步集中和下沉，完善产权执法司法保护制度，全面实施市场准入负面清单制度。**深化现代企业制度改革。**进一步完善国资国企监管，稳步推行混合所有制经济和产权多元化改革，引导民营企业从家族式管理向现代企业制度转变，推动全区民营经济提质增效。**推进财政金融体制改革。**建立全面规范、公开透明的财政预算制度，完善国库集中收付制度改革，加大中小微企业贷款需求支持力度，积极争取地方政府债券，探索完善创新投资的风险分担机制。**深化“放管服”改革，**全面实施政府权责清单制度，推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，加强事中事后监管，对新产业、新业态实行包容审慎监管，推动相对集中行政许可权、“证照分离”等改革。完善数字政府建设运行体制，全面融入全省统一的政务服务平台和协同办公体

系，探索容缺后补、关联审批、信用承诺审批等新模式，积极推进“一窗受理”和“一网办理”，加快实现审批事项“零跑腿”和“只跑一次”，让企业和群众办事更便利、更高效。健全重大决策事前评估、事后评价制度，形成协同高效的政府运作新模式，聚力优化营商环境。**加强需求侧管理。**把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。鼓励扩大民间投资，引导社会资本参与新型基础设施建设和新型城镇化建设，形成市场主导的投资内生增长机制；加大收入分配调节力度，促进城乡居民增收；加快户籍制度改革，推动农业转移人口市民化；坚持租购并举，促进房地产市场平衡健康发展；提升传统消费，培育新型消费，推动服务消费，完善消费者权益保护体系，构建良好的消费环境。

## 第七节 强化民生保障，推进社会治理现代化

### 一、推动社会治理现代化

**（一）推进法治政府建设。**以法治政府示范创建为引领，全面履行政府职能，推进各级政府事权规范化、法律化，持续开展“减证便民”行动。完善重大行政决策制度，健全依法决策机制。深化行政执法体制改革，加强执法队伍建设。扎实推进综合执法，推行行政执法“三项制度”，严格规范

公正文明执法，规范执法自由裁量权，健全行政执法和刑事司法衔接机制。加强对行政权力的监督制约，全面推进政务公开，切实保障人民群众的知情权、参与权和监督权。健全行政纠纷解决体系，加强行政复议规范化、信息化建设，建立出台行政调解、行政裁决、行政复议、行政诉讼有机衔接的纠纷化解机制。全面推进“八五”普法工作，不断提升公民法治意识和法治素质，推进阳光信访、责任信访、法治信访建设。

**（二）深化基层自治实践。**完善村（社区）选举、决策、协商、管理、监督等制度，进一步健全村（居）民会议、村（居）民代表会议、村（居）民议事会、村（居）民理事会、村（居）民监事会等，形成基层多层次协商格局。**推进基层法治建设。**深入开展法治宣传教育，引导基层干部群众尊法学法守法用法，依法表达诉求、解决纠纷、维护权益，探索村组矛盾纠纷调解员、社情民意信息员、政策法律宣传员“三位一体”的治理模式，充实公共法律三级平台建设，积极落实公共法律服务中心、法律服务站、“一村（社区）一法律顾问”建设工作，强化法治文化建设，提升全区整体治理水平。**优化基层治理结构。**探索权责清单制度，建立基层政府面向村（社区）的治理资源统筹机制，推动人财物和责权利对称，增强村（社区）统筹使用人、财、物等资源的自主权。**提升基层服务水平。**加快城乡社区设施建设，全面推进城市

驿站建设，推广以微社区建设为重点的社会管理新模式，提升城市精细化管理水平。

**（三）推进区域社会治理现代化建设。**完善社会治理体制机制，创新社会治理方式，整合政务资源，实现数据融合，积极对接中省市各类数据平台，建设政务大数据中心，实现数字化、网络化、智能化高度融合，打造一体化政务智慧办公体系、一站式智慧服务体系、一张网智慧管理体系，力争实现智慧社区、智慧校园、智慧商区、智慧园区、智慧景区建设全覆盖，推动社会治理智能升级。完善社会治理现代化平台建设，优化平台功能，强化数据归集、创新实战应用，社会治理数据更精准、服务效率更高效、政府决策更科学、群众办事更便捷。依托大数据建设，创新发展模式，推动社会治理、城市管理与服务、智慧交通融合发展，全力构建高效便捷、功能完善的社会治理综合平台。

#### **（四）建设更高水平的平安渭滨**

**1. 加强安全管理体系和能力建设。**健全安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制。完善安全审查和监管制度，加强安全执法。强化国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，全面加强网络安全保障体系和能力建设，抓好民族宗教工作，为渭滨经济社会发展提供安全的社会环境保障。

**2. 构建现代应急管理体系。**全面提高公共安全保障能

力，加强消防工作，强化行业部门监管职能，建立并落实信息互通共享、联合执法等机制，建立常态化火灾隐患排查整治机制；加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。加强食品药品安全管理，落实生产经营者主体责任，提高食品安全风险防控能力，推动食品产业高质量发展。完善应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力，切实保障人民群众的生命安全。

**3. 防范化解重大风险。**加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，增强重要产业、基础设施、生态资源、重大科技等关键领域安全可控能力。严厉打击非法集资等金融犯罪活动，强化项目管理和风险防控，坚决禁止建设形象工程和政绩工程，有效化解地方性政府债务，坚决守住政府债务的底线。

**4. 维护社会稳定。**畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，健全各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。加强社会治安防控体系建设，强力推进“雪亮工程”，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪，维护社会和谐稳定。创新社会治理模式，推广“党建+微治理”居民自治模式，不断提高社会管理和公共服务质量水平，争创国家

级社区治理和服务创新实验区。

### **（五）加强社会信用体系建设**

大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。认真落实个人、企业信用积分评价管理制度，全面推进机关事业单位、企业及社团组织、重点职业人群建立评价评级工作。完善政府服务承诺制，将部门、单位诚信状况列入机关作风评议的重要内容。重点推进生产、工商、流通、金融、税务、价格、产品质量、工程建设、政府采购、招标投标、交通运输、电子商务、统计、中介服务业、会展广告等领域信用体系建设，加强医疗卫生、教育科研、知识产权、环境保护和能源节约、互联网应用及服务等领域诚信建设，推进公检法、公共安全领域的公信建设，探索建立以信用为基础的社会治理体系和社会治理模式。构建信用惩戒机制，在项目备案、工程招投标、政府采购、评优评先、争取财政补助资金等方面对失信市场主体、失信人进行实质性约束，探索推行公民个人信用守信激励机制，真正做到“让失信者处处受限，让守信者一路畅通”。

## **二、推动教育高质量发展**

以办人民满意的优质教育为目标，加强党对教育工作的全面领导，积极推进党组织领导下的校长负责制试点工作，持续深化教育管理、人才培养、质量评价、队伍建设体制机制改革，不断完善现代学校制度，进一步激发中小学办学活

力。围绕教育名区建设，整合优化教育资源布局，以创建省级示范高中为引领，打造优质高中教育，扩大中小学教育规模，提升教育教学质量，推动义务教育均衡发展和城乡一体化；多渠道增加学前教育普惠资源供给，公办幼儿园占比达到50%以上，推进学前教育普及普惠安全优质发展。积极探索普职融通、产教融合、校企合作等技术技能人才培养新模式，大力发展职业教育。加强社区教育，完善全民终身学习体系。健全特殊教育保障体制，规范民办教育发展，规范校外培训机构。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，创新现代德育教育模式，大力构建德、智、体、美、劳“五育并举”教育体系，加强学生心理健康和身体健康教育，加强师德师风建设，健全学校家庭社会协同育人机制，增强学生文明素养、责任意识、实践本领。到2025年，学前三年入园率达到99%以上，高中阶段入学率达到98%以上，学前教育和高中阶段教育全面普及；义务教育阶段入学率、巩固率继续保持100%，实现义务教育优质均衡发展；职业教育提速发展，乡村振兴活力不断增强，高质量教育体系初步形成。

### **三、完善卫生健康服务体系**

**1. 全面推进“健康渭滨”建设。**把保障人民群众生命安全和身体健康放在第一位，坚持预防为主、防治结合、中西并重的卫生与健康工作方针。完善公共卫生体系，保障医疗卫生资源供给，优化公共卫生机构布局，完善资源配置标准，

统筹规划民营医疗卫生机构发展空间，建成一所二级综合医院。大力发展中医药事业，发挥传统医学优势作用，提升渭滨中医医院建设标准，统筹推进重点专科、医疗中心、医养结合的医疗服务体系。完善公共卫生事件应急处置体系，提高应急处置能力，完善疾病预防控制体系，完成渭滨区疾控中心迁建。完善生育和家庭发展政策，健全人口动态监测和预警机制，增强生育政策包容性。优化老年人、残疾人健康服务体系，持续保障脱贫人口健康，遏制因病致贫返贫，完善残疾人医疗和康复服务，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展，充分调动社会力量的积极性，多种形式开展婴幼儿照护服务，促进婴幼儿健康成长。完善健康保障，建设健康环境，发展健康产业，推动“健康细胞”培育，推进健康环境得到明显改善、健康知识广泛普及、健康生活方式基本形成。

**2. 提高公共卫生统筹层次。**根据区域经济发展和医疗服务水平，加强基金的分级管理，支持巩固市级统筹成果，围绕统一待遇政策、基金管理、信息系统和就医结算等重点内容，稳步提升医保统筹水平，做好医保关系转移接续和异地就医结算服务。按照全国医保统一信息编码标准，加快建设智慧医保项目，打通医保与卫健、财政、人社、扶贫等部门的数据交换渠道，提升医保综合服务功能。

**3. 推进医疗制度改革。**全面落实国家基本药物制度改革，推进医疗、医保、医药三医联动改革，推进分级诊疗、

现代医院管理等工作，加强医院文化建设，促进基层卫生机构达标建设。探索建设和发展“区域医疗服务共同体”，建立以“区级医院为龙头，乡镇卫生院为枢纽，村卫生所、社区卫生服务中心为基础”的三级医疗体系，建立合理就医秩序。

#### 四、织牢民生社会保障网

加快构建全民覆盖、城乡统筹的社会保障体系，构建以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充的社会保障体系，完善失业、工伤、生育保险制度，健全社会救助体系，做好优抚安置工作，加快完善退役军人工作体系和保障体系建设，发展残疾人事业。深入推进医养结合发展，努力实现医疗卫生与养老服务有机融合，打造优质康养服务体系。实现基本养老保险全国统筹，建设社会保障综合数据平台，推动社会保障平台跨区联网互通、融合发展，积极融入全国统一的社会保险公共服务平台。**完善公共就业服务保障体系。**建立城乡一体的公共就业服务网络，完善公共就业服务制度。健全城乡统筹的失业人员登记和免费就业服务制度、职业技能培训制度、公共就业服务管理制度，使城乡登记失业人员得到免费职业介绍服务。建立城乡统筹的公共就业服务政策，实行免费的基本公共就业服务和全社会统筹的社会保障，实现全体劳动者就业政策统一、就业服务

共享、就业机会均等和就业条件公平。支持自主创新就业，鼓励大学生到农村创业就业。**积极推进养老体系建设。**完善公共养老机构、非营利性医养结合服务机构、社区养老服务中心、居家养老等养老服务体系建设，创新养老模式、完善养老设施供给，提升养老水平，推进“智慧养老”建设，实现社区养老服务设施全覆盖。**扎实推进住房保障体系建设。**有效改善城乡居民居住条件，全力促进社会保障服务均等化。**加快体育事业健康发展。**完善全民健身组织体系，推进全民健身设施建设，广泛开展全民健身运动，切实加强学校体育工作，推动体育运动与产业融合发展，推动体育产业转型发展，大力弘扬先进体育文化，加快体育与健康人才培养，推动体育服务业健康有序发展。**关爱特殊群体。**坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益；完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度；全面治理拖欠农民工、企业员工工资等问题，构建良好用工环境。

## 第五章 保障措施

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力水平，在新的起点上凝聚形成推动高质量转型发展的强大合力。

## 第一节 加强组织领导

成立《纲要》实施工作领导小组，及时协调解决规划实施中出现的问题和困难，加快编制实施重点专项规划，明确各领域的发展目标、重点任务和政策措施，统筹推进《纲要》的实施，确保《纲要》目标实现。要严明政治纪律和政治规矩，全面落实各部门各单位工作责任，为《纲要》全面推进各项任务落地落实，提供坚强有力的组织保障。

## 第二节 强化要素保障

**强化项目保障。**聚焦规划定位与各项任务，立足资源禀赋优势，抢抓时代机遇，科学论证筛选与储备项目，高质量招引项目，高水准保障项目，高效率建设项目，确保规划目标任务落地见效。**强化土地保障。**围绕《纲要》实施，着力解决重大产业项目的土地保障问题，在严守国土空间规划“三条控制线”基础上，调整完善投资项目土地使用政策，合理调整用地结构，提高土地综合利用效益。**强化资金保障。**在生态环境治理、农业重大基础设施、乡村振兴、重大技术及产品创新等方面力争中、省、市支持，为项目建设和《纲要》的落实提供强有力的资金保障。**强化信息技术保障。**推动政府数据开放共享，加强数据资源整合和数据保护，促进政务管理、产业发展、社会治理和数据资源深度融合，助推数字经济高质量发展。**强化人才保障。**实施人才培养工程，

建设人才开发平台，引进创新人才，让人才成为推进规划实施的重要保障。

### **第三节 优化发展环境**

优化政务环境，转变政府职能，创新服务流程，建立便捷通道，为各类企业、社会组织及公民自身发展创造良好的发展环境。处理好政府和市场关系，科学界定政府的职能定位，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用；不断深化“放管服”改革，着力减少政府的微观管理、直接干预，放手让企业和群众创新创业，激发市场活力和社会创造力。提升政府服务效能，全面优化营商环境，坚决扫除黑恶势力，强力维护市场公平交易秩序和正常生产生活秩序，全力打造西部最佳投资发展环境和最佳人居生活环境。

### **第四节 落实发展政策**

完善政府投资、产业发展、社会事业、区域发展和改革创新等领域的政策措施。运用“三项机制”形成全区干部想作为敢作为的鲜明工作导向，做好对支持和促进民营经济发展目标任务的细化分解，加强实时监测、督查和全程跟踪，推动各项任务有效落实。制定出台一批针对产业发展、城市建设、文化发展、生态环境、社会治理、民生保障等方面的重大改革措施，加强统筹协调，狠抓政策落实，做好发展改革各项工作，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节堵

点，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，确保规划顺利实施。

### **第五节 完善考核体系**

分解《纲要》任务与指标，明确各级履行职责硬性指标，明确责任主体，加强项目建设，强化要素保障，完善政策协同，优化发展环境，建立健全规划实施的监测评估、考核监督机制，加强规划实施、协调和督导，重点加强对产业升级与结构优化、科技创新、城乡建设、文化建设、生态治理、基本公共服务、社会治理、民生改善等方面目标任务完成情况的综合评价考核，确保“十四五”各项目标任务落到实处。

---

抄送：市政府办，市发改委。

---

发