

渭滨区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 2 月 8 日渭滨区第十九届人民
代表大会第六次会议批准)

目 录

前 言	5
第一章 发展基础	6
第一节 发展成效	6
第二节 存在问题	12
第三节 形势研判	13
第二章 发展思路	15
第一节 指导思想	15
第二节 发展原则	16
第三节 发展定位	17
第四节 发展目标	19
第三章 发展布局	22
第一节 国土空间总体格局	22
第二节 产业发展空间布局	23
第三节 城乡发展空间布局	24
第四节 生态管控空间布局	27
第四章 突破重点	29
第一节 聚焦科技创新引领，打造先进制造业新高地	29
第二节 强化互联互通支撑，建设综合交通枢纽核心区	30

第三节	深化对外开放合作，打造“一带一路”向西开放门户	31
第四节	推动文化传承转化，厚植国家历史文化名城根基	32
第五节	守护绿水青山本底，筑牢国家生态文明建设示范区	34
第六节	坚持以人为本理念，建设宜居宜业幸福城区样板	35
第五章	主要任务	37
第一节	实施产业能级跃升工程，铸造工业竞争新优势	37
第二节	实施创新驱动引领工程，激发新质生产力动能	48
第三节	实施服务业扩能提质工程，全方位扩大有效需求	54
第四节	实施城市品质提升工程，建设宜居韧性智慧城市	60
第五节	实施乡村全面振兴工程，绘就农业农村现代化新图景	65
第六节	实施文旅融合增效工程，奏响文旅繁荣发展强音	70
第七节	实施绿色生态转型工程，描绘美丽渭滨新画卷	77
第八节	实施民生福祉增进工程，创造人民满意的高品质生活	82
第九节	实施治理优化升级工程，构建共建共治共享新格局	90
第六章	保障措施	97
第一节	加强党的全面领导	97
第二节	强化关键要素保障	97
第三节	提升高水平对外开放质效	98
第四节	健全规划实施与监督评估机制	98

前 言

“十五五”时期（2026—2030年），是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是渭滨区在新发展阶段抢抓机遇、乘势而上，实现更高质量发展的战略攻坚期。当前，“十四五”规划圆满收官，渭滨区站在了新的历史起点上。根据党的二十届四中全会精神，按照省市关于编制“十五五”规划总体要求和渭滨区委对“十五五”时期国民经济和社会发展的指导意见，编制《渭滨区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）。《纲要》系统总结“十四五”时期的发展基础，深刻研判未来五年的内外环境，科学谋划“十五五”时期的总体思路、重点任务与保障措施，为推动渭滨区在新征程上实现新跨越提供具有前瞻性、战略性和可操作性的规划蓝图。

规划期为 2026—2030 年。

第一章 发展基础

第一节 发展成效

“十四五”以来，在市委、市政府的坚强领导下，区委、区政府团结带领全区人民，紧扣“十四五”建设西部高质量发展先行示范区总目标，深入落实“西优”战略，持续打造发展优、环境优、民生优、治理优、党建优的“五优”城区，高质量发展现代化建设迈出坚实步伐。2025年，地区生产总值是2020年的1.12倍；一般公共预算收入是2020年的1.27倍；城乡居民人均可支配收入分别是2020年的1.27倍、1.44倍；三次产业比由1:57.2:41.8优化到1.04:47.03:51.93。

坚持工业强区，现代化产业体系初步形成。推动产业迭代升级与园区改革，工业支撑持续夯实。加快推动六大优势产业存量优化、四大新兴产业增量崛起，着力构建“两带两区”工业发展格局。聚力实施工业企业装备智能升级、生产技术改造、产品换代更新、产业链条延伸“四大工程”，制定主导产业全景图和关联资源数据库，主动融入秦创原创新驱动平台，全方位推进制造业高质量发展，全面深化园区改革，“两化”融合加快推进。坚定不移育产业提能级，聚焦新兴产业培育、推动特色产业集群化发展，数字经济加速崛起，产业发展能级与综合实力显著提升。钛及钛合金新材料入选全国中小企业特色产业集群，以秦川机床为龙头的宝汉天工业母机集群跻身国家先进制造业集群，规上工

业增加值年均增长 5.3%，跻身全国县域新型工业化综合实力 500 强、位列全省第八，以占全市五分之一的工业总产值撑起西部制造高地。聚力打造西部传感器之都，建成传感器产业园共计 40 余万平方米标准化电子厂房，签约引进传感器及配套企业 28 户，压力传感器产业获评省级中小企业特色产业集群，以渭滨为核心的省级秦创原新型传感器产业创新聚集区、中高压输变电省级特色产业集群等获批建设。持续深化“一核多点”数字经济大园区格局，渭滨区数字经济产业园入选首批省级数字经济产业园，入驻企业 162 户，园区总营收年均增长 24.65%，税收贡献年均增长 52.29%；西部呼叫产业园、数字智算中心建成投用，数字经济年营收超过 110 亿元，成功创建全市首家省级数字经济示范区。坚定不移抓项目、扩投资，强化项目谋划，夯实服务保障，固定资产投资稳步增长，发展动能持续增强。紧盯政策谋项目做大储备，强化招商引资支撑，注重招商落地，精准高效强化项目服务管理，比学赶超强力推进项目建设。“十四五”累计实施重点项目 1621 个，总投资额历史性突破 5000 亿元，项目体量、投资强度、年度投资较“十三五”分别增长 50.65%、92.84%、44.6%，全社会固定资产投资年均增长 5.6%，获评全省高质量项目建设成效评价先进区，姜谭经开区获评中国最具投资价值园区。坚定不移优模式育主体，创新招商模式与强化市场主体培育并行，实现招商引资质效与市场主体活力双提升。实施以商招商等“8+N”招商模式，累计招引项目 475 个，完成到位资金 498.4 亿元，数

字智算产业园等 18 个项目荣获市级大项目奖，获评全省招商引资先进区。市场主体新培优，大力实施市场主体培育壮大行动，健全“六库一单”梯次培育机制，着力推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，累计培育“五上”企业 382 户，全区市场主体数量达到 36294 户，较 2020 年增长 5.96%。

提升商贸品质，现代服务业组团效应初步显现。积极落实扩大内需战略，持续推进产城融合发展、经济街区提升、业态调整引进、交通组织优化、政商联动营销商贸振兴“五大行动”。深化文旅商体农健深度融合、吃住行游购娱全链互动，不断推进现代服务业发展提速、比重提高、水平提升。商贸提质促繁荣。坚持抓项目、扩消费，商贸发展更添动能。着力抓商贸项目提升，前瞻性抓商圈布局，深化消费增长三年行动，创新模式促消费。累计建成如意茵香茂御酒店等商贸项目 103 个，新建提升特色街区 10 条，建成火炬路等一刻钟便民生活圈 6 个，开展“欢购渭滨”等促消费活动 500 余场次，建成省级提升型县域商业建设行动区，两次荣获省政府促进外贸稳定和创新成效明显的地方激励表彰。累计培育限上商贸单位入库 120 余户，社会消费品零售总额年均增长 3.3%。坚持优布局、强载体，楼宇经济更显效能。不断健全特色楼宇“一事一议”“一企一策”工作机制，聚焦商贸服务、数字金融、银发经济等现代服务业，聚力打造“立起来的开发区”。累计盘活闲置楼宇 26.69 万平方米，建成天同国际等 21 个专业楼宇（园区），培育税收超千万楼宇 2 栋、百

万楼宇 5 栋，楼宇经济以占全区 0.04% 的面积贡献了 15.6% 的税收，连续两年获评中国楼宇经济高质量发展示范城区。坚持融产业、提品质，文旅发展更富魅力。深度探索旅游产业融合发展，全面落实旅游产业高质量发展三年行动。建成长岭等 5 座工业博物馆，晁峪上川、燃灯寺成功创建 3A 级旅游景区，茵香河区域荣获宝鸡市首批文旅商体融合发展示范区，茵香小镇跻身全省“十百千”工程重点文化产业园区，石鼓文化城入选第四批国家级旅游休闲街区，高水平举办炎帝祭祀等文旅活动 150 余场次，年旅游综合收入突破 120 亿元、年均增长 13.4%。

推动城乡融合，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。认真学习践行“千万工程”经验，推动城乡深度融合、要素双向流动、基础互联互通，努力建设宜居宜业和美乡村。聚力发展都市现代农业，大力实施“渭滨五宝”特色产业培育行动。秦岭蜂蜜等 11 个农产品入选“宝农优品”，渭滨葡萄等 3 个农产品入选全国名特优新农产品名录，建成秦岭玫瑰等市级现代农业园 16 个，成功创建省级农村产业融合发展示范园。聚力推进村集体经济“消薄培强”行动，累计投资 1.9 亿元，实施衔接资金项目 282 个，培育新型农业经营主体 231 户，村集体经济收入 10 万元以下村全部清零、平均收入突破 120 万元，秦岭北麓“一轴四点”乡村振兴产业带加速形成。聚力推进乡村建设行动，南山美丽乡村休闲带 27 公里试验段全线贯通，改造提升农村道路 15 条，新建加固桥梁 20 座，实施人饮工程项目 7 个，创建“千

万工程”省级示范村 6 个。扎实开展农村人居环境整治提升五年行动，持续提升农村人居环境，农村卫生厕所普及率、垃圾处置率、畜禽粪污综合利用率均达 100%，表彰“美丽庭院示范户”505 户，获评全国村庄清洁行动先进县区，跻身全国农村人居环境一类区。

强化空间管控，建管并举推进新型城镇化形象再造。深入落实全市“西优”战略，不断放大城市格局，完善城市功能，提升城市品质，努力打造宜居、韧性、智慧的现代化城市。狠抓城市更新，大力实施中心城区建设高质量发展三年行动计划，聚力推进旧城和城中村改造。文化路片区等 13 个重点改造项目圆满交付，南关路片区旧城改造项目如期建成、返迁，累计安置群众 3899 户、近 1.1 万人。新建口袋公园 20 处，新修改造公厕 75 座，新增停车位 8281 个，建成石坝河等 3 个片区 57 条市政道路排水防涝设施。更新改造燃气管网 298.5 公里，改造提升老旧小区 334 个，惠及群众 5.7 万户，成功入选全省城镇老旧小区改造试点区。狠抓交通外联内畅，打通西六路等断头路 13 条，310 国道改扩建及城市快速干线出入口涉及 10 万余平方米征迁任务圆满完成，党陈路等 3 个出入口建成通车。狠抓精细化管理提升品位，大力实施城市精细治理“八大行动”，持续深化网格“四长制”城市治理模式，健全“镇街吹哨、部门报到”协同联动机制，以大数据、人工智能等技术赋能，构建全域感知、智能分派、高效处置的“一网统管”新模式。消除城市管理“无主地带” 87

处，打造市容整治示范街 13 条，公共机构生活垃圾分类实现全覆盖，城市精细化管理连续四年全市第一。

完善民生保障，百姓福祉和安全保障水平持续提升。始终以“政府所能”回应“群众所需”，累计民生支出 98.3 亿元，年均民生投入占财政支出的 83%，发展成果更多更公平惠及人民群众。聚焦就业创业，扎实推进稳就业保居民就业十大行动，成立全市首家人力资源产业服务联盟，打造区域特色化劳务品牌 11 个，累计新增城镇就业 4.38 万余人、农村劳动力转移就业 17 万余人次，荣获全省就业创业工作先进集体。聚焦社会事业，大力实施“名师名校名校校长”工程，新建改建中小学幼儿园项目 100 余个，新增学位 5600 个，教育经费总投入达 25.4 亿元、年均增长 3.5% 以上，中高考成绩持续保持全市领先。高效有序应对新冠疫情，新建提升卫生室、中医馆（阁）50 个，家庭医生签约服务实现全覆盖，成功创建全市首批社会心理服务工作示范区。聚焦公共服务，成立全市首家托育综合服务中心，新增各类养老床位约 2800 张，新建城市书房、阅读空间 17 个，建成省级公共文化服务高质量发展示范镇街 4 个，获批省级旅居养老试点区，集体经济补助城乡居民养老保险工作经验全国推广。聚焦社会治安，防控体系全面建立，更加公平公正的生产生活环境基本形成。成功创建市级放心消费示范区，获评省级双拥模范区、食品安全示范区、社区治理和服务创新实验区，建成国家流动人口卫计服务均等化示范区。“互联网+明厨亮灶”工作全市第一，镇街应

急管理标准化建设实现全覆盖，荣获全市信访积案化解工作先进区，连续四年荣获“省级平安区”称号，被授予“平安银鼎”。

第二节 存在问题

“十四五”时期，渭滨区发展成效显著，但对照高质量发展要求，仍存在诸多突出问题，这些问题相互交织，需在“十五五”时期精准施策、系统破解。

产业转型升级的“卡脖子”问题依然突出。新旧动能转换不畅，传统产业转型升级的压力巨大，战略性新兴产业培育尚显不足，未能形成有效接续。科技优势转化不充分，科技资源优势未能高效转化为产业竞争优势，特别是中小企业的科技引领作用不明显，产学研用结合不够紧密。现代服务业层次不高，虽然服务业占比提升，但在高端生产性服务业和高品质生活性服务业方面仍有较大发展空间，项目结构有待优化。

城乡区域发展不平衡不充分。城乡之间在基础设施、公共服务、居民收入等方面仍存在差距，城乡发展不平衡问题依然是发展的短板。空间利用与生态维护需遵循协同发展原则，部分生态保护红线覆盖区域属于生态环境优先保护单元，实行刚性生态管控。这一举措在筑牢生态安全屏障、守护珍贵生态资源的同时，也对部分区域的经济发展节奏及土地利用方式形成了一定约束，需引导区域发展模式向绿色低碳转型。

关键发展要素供给趋紧。人才瓶颈制约，高层次、创新型、

复合型人才引进和留用困难，成为制约产业升级和创新发展的关键因素。土地资源约束，随着城市发展，建设用地指标日趋紧张，重大产业项目的土地保障面临挑战。目前，全区耕地和永久基本农田保护形势严峻，耕地开垦后备潜力不足，发展与平衡之间的矛盾难以平衡，低效用地再开发的潜力有待进一步挖掘。

生态环保与民生服务“短板”尚需补齐。生态环境压力犹存，秦岭生态保护责任重大，大气、水、土壤等环境治理仍需持续攻坚，高水平保护与高质量发展的协调机制尚需完善。公共服务供给短板，部分公共服务指标存在波动，优质公共服务供给的稳定性和均衡性仍需加强。

第三节 形势研判

“十五五”时期是战略格局深度调整、发展动能加速转换的关键阶段，渭滨区迎来多重机遇叠加与风险挑战并存的发展局面。

战略机遇分析。新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、共建“一带一路”等国家战略深入实施，为渭滨区在基础设施、产业升级、生态补偿、对外开放等方面带来重大利好。作为宝鸡核心功能承载区，渭滨区将在区域一体化进程中获得更多资源倾斜和功能分工优势，生产服务型国家交通物流枢纽试点城市的机遇也将极大提升其辐射带动能力。

产业机遇分析。新一轮科技革命和产业变革加速演进，数字化转型、数字技术与实体经济的深度融合大势所趋，渭滨区在“十

四五”期间打下的数字经济基础，为其在“十五五”时期抢占智能制造、工业互联网等新赛道提供了先发优势。绿色低碳发展趋势，秦岭生态保护政策倒逼产业向绿色化、循环化转型，有助于培育壮大节能环保、生态旅游等绿色产业。

面临挑战。外部环境复杂与区域竞争加剧，外部环境不确定性，国际环境日趋复杂，经济全球化遭遇逆流，对产业链供应链安全和稳定构成挑战。区域竞争“百舸争流”，周边地区，尤其是成都、重庆、西安等中心城市虹吸效应明显，渭滨区在吸引高端要素、承接产业转移、提升城市品牌影响力等方面面临激烈竞争，融入更高层次的国内大循环需要付出更大努力。

发展环境综合研判。“十五五”时期是渭滨区战略机遇的凸显期、转型升级的攻坚期、区域竞争的重塑期。我们必须胸怀“两个大局”，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，加快融入全国统一大市场建设，构建新发展格局，奋力谱写渭滨高质量发展新篇章。

第二章 发展思路

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记历次来陕和来宝考察重要讲话重要指示，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定当好全市建设陕甘川宁毗邻区域中心城市和高质量发展先行区排头兵，深入实施“4369”发展战略，聚力推进**科创智造强区、文旅商服兴区、绿色生态立区、平安幸福润区**建设，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、共同富裕迈出坚实步伐，确保同全国全省全市一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

专栏 2-1 “4369”发展战略

“4”：牢牢把握四大战略定位。西部智能制造核心区、区域中心城市核心功能承载区、姜炎周秦文化体验区、国家生态文明建设示范区。

“3”：着力构建三大空间发展布局。“一区多园、集群发展、创新绿色、高效低碳”产业发展空间布局，“一核多点、特色鲜明、宜居健康、便捷普惠”城乡发展空间布局，“一山一河、一廊多点、和谐优美、韧性循环”生态管控空间布局。

“6”：扎实推进六大突破重点。当好全市“建设全国先进制造业名城、全国性综合交通枢纽、‘一带一路’向西开放重要节点城市、国家历史文化名城、国家生态文明建设示范区、宜居宜业幸福城市”排头兵。

“9”：全力落实九大工程任务。产业能级跃升工程、创新驱动引领工程、服务业扩能提质工程、城市品质提升工程、乡村全面振兴工程、文旅融合增效工程、绿色生态转型工程、民生福祉增进工程、治理优化升级工程。

第二节 发展原则

“十五五”时期全区经济社会发展，要遵循以下原则：

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，把党的领导贯穿经济社会发展全过程各方面，为高质量发展现代化建设提供根本保证。

——坚持以人民为中心。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，注重在发展中保障和改善民生，持续加大民生投入，着力解决群众急难愁盼问题，推动现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

——坚持高质量发展。深入贯彻新发展理念，紧紧围绕高质量发展推进深层次改革，更好发挥有效市场和有为政府相结合作用，持续推动质量变革、效率变革、动力变革，实现质的有效提升和量的合理增长相统一。

——坚持扬长补短双向发力。放大渭滨工业基础、科创资源、区位条件等比较优势，持续增强核心竞争力。紧盯产业能级跃升、文旅资源转化、民生供给提质等薄弱环节，靶向补齐短板弱项，推动经济社会全面协调发展。

——坚持高效统筹发展和安全。强化底线思维、极限思维、互联网思维，全面贯彻总体国家安全观，有效防范化解各领域风险，科学应对各方面挑战，坚决守牢政策、民生和安全底线，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展定位

锚定与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，力争到二〇三〇年，全区经济社会发展实现新跨越，在宝鸡乃至关中平原城市群中的影响力和竞争力显著提升，建成做强西部智能制造核心区、区域中心城市核心功能承载区、姜炎周秦文化体验区、国家生态文明建设示范区。

——西部智能制造核心区。坚持智能化、绿色化、融合化方向，以全市深入推进国家制造业新型技术改造试点为抓手，聚力优化提升数控机床、轨道交通等七大优势产业，打造西部装备制造产业转型样板。以姜谭工业园区建设国家级经济技术开发区为抓手，积极培育发展战略性新兴产业和未来产业，加快推动敏感元件及传感器、机器人、集成电路、电子器件等产业聚链成势、做大做强，打造西部传感器之都。坚持链群结合、数智赋能，统筹推进创新链、产业链、人才链深度融合，全面构建“传统产业智能化、新兴产业集群化、创新生态系统化”的智能制造标杆体系，打造引领西部、辐射全国的智能制造发展高地。

——区域中心城市核心功能承载区。主动融入关中平原城市群发展，深化城市间交流合作，在区域协同中塑造竞争优势。坚持以“人的城镇化”为核心，统筹推进城市更新、城市治理与城乡融合，深入实施就业优先战略，加快义务教育优质均衡发展，完善普惠托育服务网络，深化紧密型县域医共体建设，健全多层次社会保障体系，丰富群众精神文化供给，建成西北银发经济创

新示范区和全省高质量养老服务样板区。充分发挥主城区商贸载体集聚优势，推动生产性服务业向高端化延伸、生活性服务业向品质化升级，以功能完善、产业赋能、民生提质夯实核心城区辐射带动作用，建设宜居宜业幸福城区。

——姜炎周秦文化体验区。立足“炎帝故里、青铜器之乡”文化底蕴，以姜炎文化、周秦文化为核心 IP，深挖历史文化时代价值，统筹文物保护传承与活化利用，实现文化资源创造性转化、创新性发展。高标准建设南山美丽乡村休闲带、茵香河都市旅游核心区，提质升级石鼓文化城国家级旅游休闲街区，推动新民路、一城天街等特色街区争创省级旅游休闲街区。积极构建“文旅+”多元业态，完善全域旅游服务配套体系，实现景区、商圈、交通枢纽智慧化改造全覆盖，策划推出“秦岭—渭水”精品旅游线路，打造彰显华夏文明的文旅创新标杆。

——国家生态文明建设示范区。坚持“条例护山、规划控山、智慧管山、系统治山”协同发力，深化“五乱”问题、违规穿越探险、破坏野生动植物等排查整治，久久为功当好秦岭卫士。全面夯实黄河流域生态保护基准线，统筹推进水资源、水环境、水生态治理，坚决筑牢黄河流域渭滨段生态安全屏障。深入打好大气、水体、土壤污染防治攻坚战，完善城乡污水治理、垃圾分类处置体系，持续巩固拓展国家生态文明建设示范区创建成果。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快实施重点行业节能降碳改造，大力培育绿色低碳新业态，争创全国“两山”实践创新基地。

第四节 发展目标

——**综合实力实现新跃升。**高质量发展取得更大突破，优势产业做大做强，战略性新兴产业产值比重大幅提升，未来产业抢占新赛道，现代服务业积厚成势，形成具有渭滨特色的现代化产业体系，地区生产总值突破 700 亿元，人均 GDP 力争达到 13 万元，全要素生产率稳步提升，区域经济更具竞争力。

——**创新驱动形成新赋能。**科技创新能力显著增强，新质生产力加快发展，科技创新和产业创新、实体经济与数字经济深度融合，高新技术企业、科技型中小企业数量大幅增长，省级以上重点实验室、技术创新中心建设取得新成效，全社会研发经费投入强度达到全省领先水平，区域综合创新能力显著跃升。

——**改革开放取得新突破。**重点领域和关键环节改革持续深化，形成一批立得住、叫得响的标志性改革成果。市场化、法治化、国际化营商环境建设迈上更高水平，涉企执法长效机制健全规范，民营经济发展活力充分激发。区域开放能级实现整体跃升，进出口规模扩容提质，跨区域协同合作格局全面构建。

——**城市品质彰显新魅力。**现代化人民城市建设纵深推进，城中村和老旧小区改造高标准实施，公共服务配套迭代升级，“平急两用”基础设施加快布局，城市功能结构和空间布局持续优化，治理智慧化精细化水平显著提升，创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化中心城区建设迈出坚实步伐。

——**乡村振兴展现新成效。**粮食安全根基全面筑牢，脱贫攻

坚成果持续巩固拓展，农业农村现代化进程提速增效，特色种养、农产品精深加工等产业能级不断跃升，南山美丽乡村休闲带串景成链，文明乡风、良好家风、淳朴民风蔚然成风，农民人均可支配收入持续增长，宜居宜业和美乡村建设成效显著。

——民生福祉绘就新图景。高质量充分就业更有质量，重点群体就业保障到位，居民人均可支配收入增速高于经济增速。教育优质均衡发展扎实推进，基层医疗卫生服务水平明显提高，养老、托育、文化服务供给提质扩面，社会保障体系织密织牢，群众幸福感明显提升，促进共同富裕取得实质性进展。

——美丽渭滨焕发新生机。秦岭区域、渭河流域生态安全屏障更加牢固，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。生态环境质量明显好转，空气质量持续改善，地表水水质稳定在Ⅱ类及以上。主要污染物减排任务全面完成，碳达峰目标如期实现，绿色生产生活方式基本形成。

——治理效能迈上新台阶。维护国家安全体制机制更加健全，法治渭滨、平安渭滨建设取得更大进展，基层治理水平提质增效，重大风险防范能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著提高，社会大局保持和谐稳定，实现高质量发展和高水平安全良性互动，群众安全感进一步增强。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全区经济综合实力、科技创新能力、产业竞争力、开放能级、城乡融合水平、民生保障能力、生态环境质量、社会治理效能大幅跃升，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。

表 2-1 渭滨区“十五五”规划主要指标

类别	序号	指标名称	2025 年		2030 年预期目标		指标属性
			总量	增速	总量	年均增速	
经济发展	1	地区生产总值增速（%）	617.07	5.1	700	5	预期性
	2	全员劳动生产率增速（%）	—	6	—	6	预期性
	3	规模以上工业增加值增速（%）	461.33	6.5	—	6	预期性
	4	社会消费品零售总额增速（%）	206.6	3.9	—	5	预期性
	5	地方财政收入（亿元）	6.95	-3.5	8.06	3	预期性
	6	常住人口城镇化率（%）	89.89		90.5	—	预期性
	7	县域生产总值增速（%）	—	—	—	渭滨区不考核	预期性
	8	外贸进出口总额增速（%）	10.06	6.4	—	6	预期性
创新驱动	9	全社会研发经费投入增速（%）	—	2.2	—	2	预期性
	10	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	8.5	—	6	—	预期性
	11	规模以上数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	1.8	—	3.6	—	预期性
民生福祉	12	城镇新增就业人数（万人）	0.8	—	[4]	—	预期性
	13	居民人均可支配收入增长（%）	46162	5.4	—	高于地区生产总值增速	预期性
	14	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12	—	13.1	—	约束性
	15	每千人口拥有执业医师数（人）	—	—	6	—	预期性
	16	每千人口拥有注册护士数（人）	—	—	7	—	预期性
	17	养老机构护理型床位占比（%）	79	—	75	—	预期性
	18	3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	—	—	[5.5]	—	预期性
	19	人均预期寿命（岁）	78.5	—	80.5	—	预期性
绿色低碳	20	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	—	—	完成市上下达目标	约束性
	21	非化石能源占能源消费总量比重（%）	—	—	—	完成市上下达目标	约束性
	22	城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	—	—	—	完成市上下达目标	约束性
	23	优良水体比例（%）	—	—	—	完成市上下达目标	约束性
	24	森林覆盖率（%）	72.8 (2024)	—	—	保持不变	约束性
安全保障	25	粮食综合生产能力（万吨）	1.1	—	1.1	—	约束性
	26	能源综合生产能力（万吨标准煤）	—	—	—	完成市上下达目标	约束性

注：[]内所列内容为五年累计数。

第三章 发展布局

第一节 国土空间总体格局

统筹全域发展，立足宝鸡中心城区的核心功能定位，强化空间战略引领，推动城市空间结构从单中心集聚向多组团协同演进，提升城市综合承载力和辐射带动力。基于渭滨区自然地理格局和“双评价”成果，综合人口分布、经济布局、土地资源利用开发、生态环境保护等因素，构建“一屏七水、五组团五片区”的国土空间开发保护格局。

专栏 3-1 “一屏七水、五组团五片区”国土空间总体格局

“一屏”：秦岭生态屏障。渭滨区国土生态安全的屏障，构成渭滨区绿色生态基底。

“七水”：七条水系生态廊道。包括渭河干流及晁峪河、太寅河、清姜河、茵香河、清水河和马尾河等六条主要支流。

“五组团”：经二路、姜谭路、清姜路、火炬路—宝光路和高新五个城镇功能组团。经二路组团以提供区域性的商业服务、文化教育、旅游服务和交通运输为主导功能；姜谭路组团以制造业、商贸物流为主导；清姜路组团以居住用地为主，承担制造业、生活休闲、商业服务等功能；火炬路—宝光路组团以文化展示、行政办公、公共服务、旅游服务为主导；高新组团以行政办公、商贸商务、交通物流、高新技术产业等为主导。

“五片区”：石鼓镇、神农镇、高家镇、八鱼镇、马营镇五个乡村振兴片区，以发展农文旅融合产业为主。

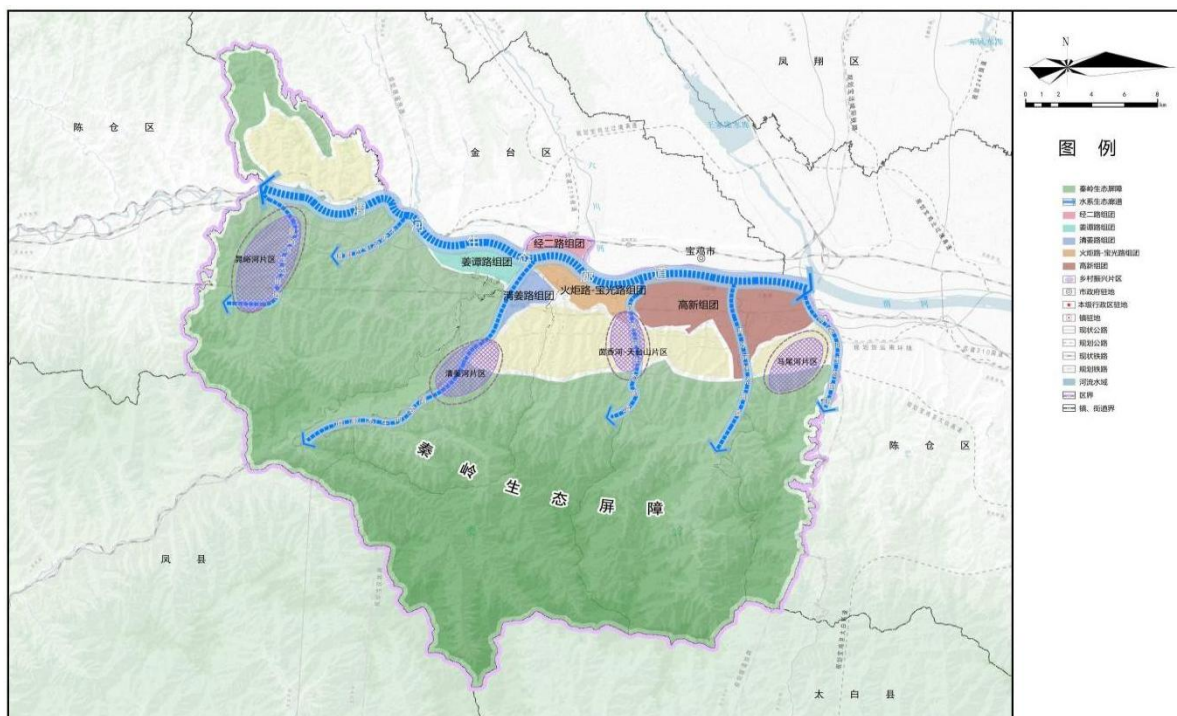


图 3-1 渭滨区国土空间总体格局图

第二节 产业发展空间布局

按照“一区多园、集群发展、创新绿色、高效低碳”的产业发展空间布局，通过“城区更新腾空间、园区盘活聚产业、特色区融合增价值”的系统策略，以姜谭经开区为“一区”、以超精密智能装备制造产业园、西部传感器产业园、数字经济产业园、智能装备制造银发经济产业园及飞地园区为“多园”，推动产业链群集聚发展、创新绿色转型和土地集约高效利用，重构区域发展格局，突破现有瓶颈，实现新旧动能的顺畅转换。

先进制造业集聚地。落实“一区多园、集群发展”要求，姜谭路、清姜路、高新等片区重点推进智能制造产业、装备制造产业、钛及钛合金产业发展。发挥姜谭经开区的产业基础优势，推

行“标准地”改革和“亩均效益”评价，倒逼低效企业退出或转型。腾笼换鸟引入高附加值项目。培育国防动员产业支撑，依托区域智能制造核心区优势，引导优势企业参与军品科研、生产与维修保障，推动军民技术双向转化。以“产城融合”为核心导向，推动工业区向现代化产业社区转型。建设陕西省智能装备制造银发经济产业园，依托区域产业基础，聚焦康复机器人、适老化家居、健康监测设备等领域，打造“研发—生产—检测—展示”一体化产业基地。加快“一区多园”建设，实现以产兴城、以城促产、宜居宜业的良性互动。

都市商贸服务业核心圈。经二路、桥南、高新等片区重点推进现代服务业、数字经济、楼宇经济、银发经济等产业发展。针对商业业态老化、工业用地低效、创新空间不足等问题，对老旧小区、老旧街区、老旧厂区等进行城市更新，发展商贸楼宇经济，推进商圈焕新。

文旅产业、未来产业承载区。依托茵香河片区的自然生态基底和文旅资源，推动其向城市特色功能区发展，聚焦文旅融合、大健康产业，重点发展生态文旅、旅游服务、银发旅居、生物科技等业态。坚持创新绿色导向，全面推行绿色制造，支持园区和企业创建绿色工厂、近零碳园区，以数字化智能化改造提升产业含绿量、含新量、含金量，推动产业发展与生态保护协同增效。

第三节 城乡发展空间布局

立足资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，顺应人口流

动和产业发展趋势，构建“一核多点、特色鲜明、宜居健康、便捷普惠”的城乡发展空间布局，促进城乡要素合理流动和公共资源高效配置，形成功能互补、特色鲜明、集约高效的国土空间体系。

做强中心城区“一核”。以经二路、桥南等片区为重点，推进城市更新行动，优化提升城市功能。强化现代服务业、现代金融、文化创意、银龄消费等城市经济主体功能，推动楼宇经济提质增效，打造高品质都市核心商圈和中央活力区。完善城市基础设施和公共服务网络，增强综合承载力和人口经济集聚能力，提升城市治理现代化水平，发挥对全区城镇化高质量发展的核心引领作用。

培育姜谭产城融合示范轴带。以姜谭路街道和姜谭经开区为主体，沿主要交通干道轴向拓展，推动工业园区与城市功能区联动发展。强化产业园区配套服务设施建设，促进职住平衡，引导人口、产业、基础设施和公共服务沿轴带合理布局。以“亩均论英雄”改革为导向，提升土地节约集约利用水平，推动工业区块向功能复合的现代化产业社区转型，建设产业强劲、活力迸发、宜居宜业的产城融合示范走廊。

打造特色鲜明的功能片区。姜谭经开区片区：聚焦先进制造业集聚发展，强化产业社区功能配套，推动从单一生产型园区向产城融合型城区转型，成为新型工业化和城镇化互动发展的先行区。茵香河片区：突出“生态+文旅+康养+科技”特色，高标准规划建设，完善区域业态、集聚高端人才，提升旅游服务、休

闲康养、品质居住等功能，打造生态宜居、创新活跃的未来城市功能板块。城乡融合片区：在高家镇、神农镇、石鼓镇、马营镇、八鱼镇等区域，统筹城乡基础设施和公共服务设施一体化布局，推动城市公共服务向农村延伸。保护乡村风貌和田园景观，发展乡村旅游、生态农业、农产品加工等特色经济，促进城乡产业融合和人口双向流动，建设服务城市、富裕农民的城乡融合发展试验区。

营造宜居健康生活环境。把宜居环境和健康服务嵌入城乡空间布局，与生态空间和公共服务设施有机衔接。优化宜居空间。以完整社区为单元，统筹布局养老托育、社区食堂、便民商业和文体空间，构建15分钟社区生活圈；推动城中村、老旧小区改造与城市功能优化衔接，补齐活动场地、无障碍和停车充电短板。优化健康空间。按“区级—镇街—社区（村）”三级布局医疗、养老托育和全民健身设施，推动优质医疗资源向基层延伸，构建“15分钟医疗健康圈”“15分钟养老服务圈”；用好城市滨水空间，布局健身步道、绿道和社区运动场地。

供给便捷普惠公共服务。统筹优化全区交通、水利、能源、信息等重大基础设施网络，构建“外联内畅、安全高效”的现代化基础设施体系。推动公共服务设施按服务人口和半径合理均衡布局，促进教育、医疗、文化、康养等优质公共资源向基层和薄弱区域覆盖延伸。加快智慧城市建设，提升城市运行管理和应急保障能力，营造全龄友好、安全韧性的城乡人居环境。

第四节 生态管控空间布局

践行“绿水青山就是金山银山”理念，按照“一山一河、一廊多点”进行生态空间管控，严格保护自然生态空间，系统推进生态修复治理，构建和谐优美、韧性循环的城乡生态网络，筑牢秦岭国家生态安全屏障。

严守秦岭“一山”北麓生态安全屏障。严格保护秦岭生态空间，推进植被恢复、水土保持、生物多样性保护，完善数字秦岭智慧管山综合监管平台，筑牢生态安全底线。将秦岭生态环境保护置于最优先位置，严格落实全区划定的 32850.45 公顷生态保护红线，红线范围内的所有开发建设活动应严格遵守国土空间用途管制有关规定。以天台山国家级风景名胜区特别保护区、神沙河国家级自然保护区核心区、晁峪河流域为核心，构建秦岭生态绿色屏障保育区。持续开展秦岭“五乱”整治、水土流失治理、生物多样性保护等工作，确保秦岭山体稳定、水系健康、生态系统完整。

修复渭河“一河”清水生态廊道。以渭河干流及晁峪河、太寅河、清姜河、茵香河、清水河和马尾河六条主要支流为骨架，建设渭河生态滋养防护区。推进流域综合治理，打造滨水生态景观带，提升河流生态功能和亲水空间品质。全面落实河湖长制，加强入河排污口监管，实施水环境综合治理和水生态修复工程，提升河流水质。推进渭河两岸生态景观化建设，贯通滨河绿道，完善亲水平台和公共服务设施，打造集防洪、生态、休闲、景观

于一体的城市中央生态长廊。

构建“一廊多点”城乡生态网络。以山、河为生态基底，以城市主要道路绿化带、防护绿地为廊道，以城市公园、街头绿地、社区游园为节点，构建“蓝绿交织、城乡一体”的生态网络系统。重点建设渭滨大道经济走廊绿色大通道。布局城市公园、社区公园、口袋公园等多级公园体系，搭建“公园城市”框架，提升城市宜居性和生态服务功能。推进城市建成区见缝插绿、立体增绿，提升公园绿地服务半径覆盖率。在乡村地区，保护和修复农田、林地、水系等生态空间，形成连接城乡的生态“微循环”。统筹生态廊道与防洪排涝、应急避难功能，提升城乡生态系统的气候韧性和循环自净能力。



图 3-2 渭滨区生态空间管控布局图

第四章 突破重点

立足全区发展指导思想，紧扣科创智造强区、文旅商服兴区、绿色生态立区、平安幸福润区建设，坚持目标导向与问题导向相统一，聚焦制约渭滨高质量发展的突出短板与关键瓶颈，把当好全市“六个排头兵”作为突破重点，从打造先进制造业新高地、建设综合交通枢纽核心区、打造“一带一路”向西开放门户、厚植国家历史文化名城根基、筑牢国家生态文明建设示范区、建设宜居宜业幸福城市样板六个维度系统谋划、协同发力，统筹产业、交通、开放、文化、生态、民生各领域重点任务，推动质量变革、效率变革、动力变革，为加快建设宜居宜业宜游现代化城区筑牢坚实支撑。

第一节 聚焦科技创新引领，打造先进制造业新高地

立足国家战略腹地现代流通支点定位，主动承接东部产业转移，以“一区多园、集群突破”为路径，坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动产业从分散布局向园区集聚、同质竞争向协同发展转型。聚焦经开区“调区扩区”与镇村工业园整合，破解空间制约与产业升级难题，扛起“当好工业特长生”的重任，筑牢现代化产业体系发展根基，全力打造西部先进制造业核心承载区，当好“建设全国先进制造业名城”排头兵。

做强核心引擎。对标国家级经开区标准，举全区之力推动姜谭经开区扩区提质，保障重大产业项目用地。重点聚焦装备制造、

轨道交通、电子信息三大优势产业，以及传感器、微电子、机器人三大新兴产业，加快数控机床、石油装备等优势产业数实融合、延链补链强链。依托陕西省智能装备制造银发经济产业园，重点发展智能照护人形机器人、老年人助力车、钛高端康复辅助器材三大方向，打造国内领先的适老化智能装备产业集群。

优化园区布局。构建“一核两轴三廊多园”空间布局，以姜谭经开区为核心，以西部传感器产业基地、高端装备制造产业园等专业化园区为载体，立足产业基础与资源禀赋，每个园区聚焦1—2个主导产业，构建特色鲜明、协同互补的产业集群发展格局。发挥全区工业企业、高新技术企业、专精特新企业、“小巨人”企业集聚优势，做强工业母机、钛及钛合金新材料2个国家级产业集群和传感器、中高压输变电2个省级产业集群。

精准产业落位。落实工业提质“7445”战略，先进制造业向姜谭经开区清姜路—川陕路产业轴集聚，微电子、传感器等战略性新兴产业布局西部传感器产业基地专业园区。发挥省级数字经济示范区潜能，推动数字经济产值持续扩大。依托宝钛集团优势，建设中国宝鸡钛材料交易中心，打造集交易、供应链与产业协同于一体的国际化平台，共建钛技术学院，深化产教融合，培育技能人才，推动技术创新与成果转化。

第二节 强化互联互通支撑，建设综合交通枢纽核心区

以保障市级重大交通项目建设为核心，以构建外联内畅网络

为重点，全面提升交通辐射力和要素集聚力。统筹铁路、公路、城市道路资源，推动从“通道节点”向“枢纽核心”跃升，当好“建设全国性综合交通枢纽”排头兵。

保障重大交通项目建设。全力保障北过境高速、钓磖高速、310国道改扩建、银昆高速石坝河连接线等市级重大交通项目征迁、要素供给和配合建设，确保渭滨段征迁清零、要素到位、施工顺畅。推动银昆高速宝鸡南引线建设，优化219危化品省道布局，实施310国道改扩建与宝鸡北过境高速项目，构建外联内畅的骨干交通网。

提升城市枢纽功能。依托陇海、宝成、宝中铁路和西兰高铁纵横交汇优势，重点支持宝成线改造，提升铁路枢纽集疏运能力。优化连霍、银昆、钓磖等高速过境互通效率，提升国道310、244贯穿全域的通行能力。发挥辖区内4个高速出入口、火车站和50%以上城区主干道的集聚作用，提高全市60%以上过境车、40%以上客运人流的集散服务水平。打通城市断头路，建设快速干线连接线，新建渭滨大道以南东西大通道，提升老城区通行效率。

完善“平急两用”交通物流体系。适应区域应急保障需要，完善“平急两用”公共基础设施，优化物流节点布局，提升交通网络韧性和应急转换能力。

第三节 深化对外开放合作，打造“一带一路”向西开放门户

立足关中平原城市群与陕南、川渝、甘宁互联互通必经节点

定位，发挥南向通道、西向通道关键门户作用，深度融入共建“一带一路”，以开放平台建设和外向型经济培育为抓手，不断提高经济外向度，以国际市场回哺国内产业，当好“建设‘一带一路’向西开放重要节点城市”排头兵。

提升外贸进出口能级。支持麦克传感器、中铁宝桥、海桥工贸等优势企业设立海外机构、拓展国际市场，扩大石油装备、数控机床、特色农产品等出口规模。巩固外贸进出口增长势头，推动外贸结构优化，提高高新技术产品和机电产品出口比重。

建设开放平台和通道。主动参与中欧班列西安集结中心宝鸡副中心建设，用好综合保税区、中欧班列等开放平台和通道。加快跨境电商产业园建设，培育跨境电商、市场采购贸易等新业态。推动内外贸一体化发展，探索建设进口商品展示交易中心和跨境电商体验店，将经二路商圈打造成内外贸融合的区域性消费中心。

深化区域交流合作。嵌入关中平原城市群协同发展格局，深化西宝联动，强化与陕南、川渝、甘宁地区交流合作。发挥楼宇经济优势，吸引外贸机构与商协会入驻，提升开放型经济服务水平。推进“西安研发、渭滨制造”协同，深化与榆林等地的产业互动，主动融入全省“双极带动、多点支撑、三区协同”发展战略。

第四节 推动文化传承转化，厚植国家历史文化名城根基

以“文化为魂、生态为基、融合为径”为核心，认真践行习近平总书记来宝考察“加强文物保护研究、宣传阐释”的重要要

求，锚定“全球华人寻根祭祖目的地·秦岭北麓文旅融合示范区”定位，系统做好开发保护、传承转化、融合发展文章。推动姜炎文化、青铜文化、石鼓文化、“一五”“三线”西迁精神等系统性保护和转化，更好彰显城市根脉、打造文化地标、活化历史遗产，当好“建设国家历史文化名城”排头兵。

加强文物保护与研究阐释。系统开展姜炎周秦文化研究，依托茹家庄遗址、石鼓山墓地2处全国重点文物保护单位，以及5处省级文物保护单位、6处历史建筑、5座工业博物馆，构建多层次文物保护体系。依托炎帝陵、大散关、中华石鼓园、青铜器博物院、宝天铁路英烈纪念馆等标志性文化载体，通过数字化、影视化手段讲好“华夏之源”故事，活化姜炎、大散关及秦岭峪口历史文化，建设精神地标。

推动文化资源活化利用。以茵香河片区为引爆点，通过“文化活化+产业融合+全域布局”，联动天台山、石鼓山等资源，构建多业态文旅体系。在中华石鼓园周边推出常态化演出，联动如意茵香茂御酒店等高端载体，构建“文旅+康养”产业生态。巩固中国楼宇经济高质量发展示范城区成果，培育楼宇经济、赛事经济等新模式新业态，推动文旅商体深度融合。

提升文化IP影响力。擦亮“姜炎文化”“周秦文化”名片，以石鼓文化城国家级旅游休闲街区为引领，推动新民路、一城天街等街区跻身省级旅游休闲街区。构建“文旅+”多元业态，健全全域旅游服务体系，实现景区、商圈、交通枢纽智慧化全覆盖，

推出“秦岭—渭水”精品旅游线路。到 2030 年，将天台山—茵香河区域建成国内一流旅游目的地、西部知名的智慧康养目的地、茵香河都市旅游核心区。

第五节 守护绿水青山本底，筑牢国家生态文明建设示范区

坚持生态优先、绿色发展，统筹山水林田湖草沙一体化保护与系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。以秦岭生态屏障筑牢、流域综合治理提质、污染攻坚深化、绿色转型提速为重点，推动生态环境质量持续改善，当好“建设国家生态文明建设示范区”排头兵。

深化秦岭生态环境保护。严格落实《秦岭生态环境保护条例》，深化秦岭“五乱”问题治理，加强生物多样性保护和生态修复。统筹秦岭区域生态空间管控，发展森林康养和生态旅游，将南山美丽乡村休闲带打造成秦岭北麓生态屏障与绿色发展示范带。

加强黄河流域综合治理。加强全流域、上下游综合治理，守护河湖安澜。深化河道“四乱”问题治理，推进渭河及 11 条一级支流系统整治，提升清姜河“最美家乡河”生态品质。强化水资源节约集约利用，保障城乡供水安全。

深入打好污染防治攻坚战。以中省环保督察反馈等问题整改为抓手，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。推进工业污染源全面达标排放，加强移动源和面源污染治理。完善城乡污水处理设

施，推进雨污分流改造。强化土壤污染风险管控和修复，保障耕地和建设用地安全利用。

推动绿色低碳转型发展。加快工业绿色化转型，推动重点行业节能降碳。发展清洁能源和可再生能源，推进建筑节能和绿色建筑。倡导绿色低碳生活方式，完善垃圾分类和资源化利用体系。到 2030 年，单位地区生产总值能耗和碳排放强度持续下降，生态环境质量持续改善。

第六节 坚持以人为本理念，建设宜居宜业幸福城区样板

坚持产城融合、人民至上，树牢底线思维、极限思维、系统思维，统筹推进城市更新、公共服务完善与文脉传承，补齐就业收入、教育医疗等短板，打造高品质生活空间，当好“建设宜居宜业幸福城市”排头兵。

有序推进城市更新与功能重塑。聚焦老城区“结构优化、动能转换、品质提升”，推进老旧小区改造、燃气管网更新、地下管网更新，新增公共停车位。完善“平急两用”公共基础设施，提升城市韧性。统筹抓好安全生产、公共安全等领域风险隐患防范化解，建设平安城市。

提升产城融合与公共服务水平。深化“区镇协同”机制，推动高新片区与姜谭经开区、经二路商圈资源双向流动，实现从“高新托管”到“融入渭滨”的深度转型。实施渭滨大道东延工程，新增跨区公交线路，构建 30 分钟交通圈。新建南站中学、扩建

八鱼镇中心学校，扩大公办学位供给。健全医疗卫生体系，完善社会保障网络，创新“医疗+养老+康复”模式。

推动城乡融合与乡村振兴。以南山路游公园建设为突破口，将南山美丽乡村休闲带打造成宝鸡“璀璨项链”，推动基础设施与公共服务向乡村延伸。实施五镇差异化发展：近郊镇承接城市功能疏解，建设“卫星镇”；浅山镇发展乡村旅游与森林康养；农业镇建设现代农业园，发展高效农业。优化村庄布局，盘活闲置宅基地发展民宿，形成城乡融合、协同发展的乡村振兴新格局。

培育现代消费与品质生活。实施“商圈+楼宇”打造行动，激活经二路、经一路、新建路等传统商圈，探索建设首店、首发经济矩阵，发展沉浸式、体验式消费。打造清姜河滨水商业街、老厂区文创街区、银龄大厦，升级夜间经济，发展乡村商业市集，培育直播电商、周末经济等消费业态。

第五章 主要任务

第一节 实施产业能级跃升工程，铸造工业竞争新优势

为全面贯彻落实新时代加快推进新型工业化提出的新要求，坚定推进产业结构优化、质量提升、集群发展，渭滨区将牢牢把握“工业立区、制造强区、产业兴区”战略定位，深入实施工业提质“7445”战略——即优化提升七大优势产业、集聚发展四大新兴产业、前瞻布局四大未来产业，做实做优五个现代生产性服务业，优化重点产业链群“群长+链长”工作机制，提供多元化金融解决方案，全面提升重点产业链发展水平。以“数智赋能、创新驱动、园区承载”为抓手，推动产业能级全面跃升，构建现代化产业体系，激发新质生产力释放强劲动能。到2030年，努力建成西部智能制造核心区，为区域经济高质量发展提供坚实产业支撑。

专栏 5-1 “7445”现代化产业体系

“7”：优化提升七大优势产业。数控机床、轨道交通、石油装备、精密电子、输变电装备、航空航天、钛及钛合金。

“4”：集聚发展四个新兴产业。传感器、机器人、数字经济、微电子。

“4”：前瞻布局四大未来产业。低空经济、人工智能、大健康、新能源。

“5”：做实做优五个现代生产性服务业。科学研究和技术服务、交通物流运输业、信息传输软件和信息技术、金融保险服务业、租赁和商务服务业。

1. 推动优势产业“智改数转”

数控机床产业链。以宝汉天工业母机国家先进制造业集群为

依托，加快推动“智改数转网联”工程，重点实现“技术创新、加工制造、配套支撑、产业集聚四个能力明显提升”。技术创新方面，依托秦创原平台，强化应用基础技术研究，聚焦细分场景工艺，聚焦精密超精密磨削装备、精密传动部件、复杂刀具等关键核心技术，实现产业链供应链自主可控。智能制造方面，把握国家工业母机发展政策机遇，依托秦川机床、宝鸡机床等龙头企业的带动作用，组建国家智能机床创新中心，推进重大技术改造项目、智能化车间建设。配套支撑方面，强化技术服务与制造服务能力，大力推进齿轮加工机床等主机、滚动功能部件等核心零部件、工业机器人减速器等高端制造产品和智能数控技术高端升级，推动零部件、功能件、新材料、检测设备配套体系建设。产业集聚方面，承接产业转移，吸引优质企业入驻，设立专项引导资金，提升产业集聚度和协同效应。支持龙头带动作用，以青二机、六环智能、忠诚精密等骨干企业为支撑，形成从零部件到整机、从智能生产到市场服务的完整产业链条。到2030年，工业母机产业集群产值突破400亿元；关键核心技术国产化率显著提升，建成若干智能机床示范车间。

轨道交通产业链。大力实施“走出去”战略，强化轨道交通装备核心技术攻关，扩大非金属材料、高端复合材料在轨道装备中的应用，提升国产化替代能力，降低对进口设备依赖。依托中铁宝桥等重点企业，创新“全产业链输出+本土化运营”模式，深化“借船出海”力度，增强“自驾出海”能力，承接国外重要

桥梁和铁路建设重大项目。推进产业由“单纯制造”向“制造+服务”转型，推动发展高附加值产品，不断开拓海外市场，构建涵盖“研发、制造、运营、维护、改造”系统解决方案的完整产业链。

石油装备产业链。在产业端，完善产业链布局，优化企业资源配置，推动形成从基础材料、关键零部件、整机制造到服务保障的产业体系；在企业端，以宝石管业等重点企业为依托，积极组织技术改造和设备更新，引进国际先进生产线与工艺，推动产品从传统钢管向高端石油装备制造跨越；在产品端，持续巩固连续管、油套管市场份额，拓展输送管、RTP管向多类型管材转型，加快形成CCUS等新能源管材系列化，满足“风光热氢储”新能源生产需求；在市场端，升级“制造+服务”模式，做优定制化研发、检测仓储物流等供应链服务，推广连续管式井下电加热系统全价值链服务，拓展“制造+服务”广度和深度。进一步加大页岩气开采设备、高温高压石油钻采系统等配套开发力度；在创新端，建立产学研合作机制，与高校、科研院所联合研发深海装备、页岩气开发装备等关键技术，提升产品技术水平与附加值。

输变电装备产业链。推动电力装备智能化、绿色化升级，构建“电力装备+能源系统+智能控制”融合格局。在产业布局上，以渭滨区中高压输变电省级特色产业集群为载体，依托宝光真空等龙头企业，聚焦特高压、超高压、中高压全电压等级协同发展，重点发展特高压换流阀与分接开关核心组件、超高压/高压变配

电设备、智能电网装备、新能源接入及储能系统。在重点应用上，推进智能变电站、智能电网控制系统、新能源储能设备的研发和生产，加强新能源并网装备制造。在产业创新上，支持企业与高校、科研机构合作，攻克电力电气领域关键技术难题。优化产品结构、提升性能，拓展国内外市场份额。形成区域内电力电气装备产业高地，为能源转型和电力供应保障提供有效支撑。

精密电子产业链。全面推进新材料、新器件、新系统实现突破，电子信息产业集群规模显著增长，夯实数字经济发展基础。在产业链条上，推动产业链上下游协同发展，强化电子信息产业与人工智能、大数据、物联网深度融合，提升智能化水平和产品附加值。在产业布局上，立足渭滨区电子信息产业基础，巩固优化以航天导航设备、电子元器件、通信设备、电子设备的生产和研发为主的精密电子产业发展格局，深入挖掘产业潜力并扩展产业发展空间。在产业配套上，依托长岭电子等龙头企业，以协作配套为纽带，以产业扶持和资源交流共享为抓手，建立起精密电子产业的科技、人才、资源交流机制。在产业创新上，以航空航天、雷达导航、交通设备等产业的发展需求为牵引，加强技术创新，通过共享试验设施、设备，提高本地配套水平和份额。

航空航天(无人机)产业链。以军民融合创新示范区(渭滨基地)建设为依托，充分发挥凌云电器、宝成航空等龙头企业优势，积极对接中国商飞、中航工业、航天科技、航天科工等央企集团的国家战略布局。创新合作模式，推广“政府+龙头企业+配套

企业”（1+1+N）的融合发展机制，争取更多国家级研发机构、重大生产制造基地和协同创新平台在本地落户。聚焦低空经济、低轨卫星、国产大飞机等领域，谋划和实施一批具有战略意义的重点配套项目及科技园区。聚力突破光纤陀螺、航空传感器、导航和识别综合系统等一批关键技术，加快发展军民两用无人机旋翼机等关键设备装备。坚持“企业主体、项目引领、龙头带动、基地承载”的发展原则，着力打造航空航天产业基地，巩固提升军工企业优势，积极发展民用产业，形成“军工+民用”双向联动发展模式，促进航空航天军民融合产业发展，推动航空航天产业规模化、集约化发展。

钛及钛合金产业链。打造世界级钛及钛合金产业集聚区，成为国家战略材料安全供应核心。推动跨链融合，聚焦前瞻性、“卡脖子”、共性技术及应用型材料开展联合攻关，依托龙头企业打造科研平台，攻关一批航空航天高温钛合金等关键技术，共建共享陕西省钛镍材料创新中心，打通“研发—中试—产业化—市场化”转化链。制定行业标准，发挥宝钛集团等链主企业优势，以股权合作等方式孵化优质科技型企业，带动区域钛产业技术革新，牵头制定填补世界空白的行业标准。扩融产业升级，聚焦高附加值产品，推进技改与智能车间建设，依托宝鸡高新区钛产业基础及八鱼镇、马营镇产业集聚优势，深化镇村工业园与高新区融合发展。依托钛谷博览会融入“一带一路”，设立引导基金招引优质企业壮大集群。深化产教融合强化人才支撑。到2030年，

建成高新区与镇村园区深度融合的千亿级钛产业集群核心区，巩固“中国钛谷”领先地位，助力区域高质量发展。

2. 培育战略性新兴产业融合集群

“传感器—机器人”智能产业集群。融合发展传感器产业链和机器人产业链。坚持“1225”产业链发展思路，巩固提升压力传感器、惯性传感器优势，依托麦克传感器、长岭迈腾等骨干企业，引入沿海高水平研发机构产研资源，向温度振动、光电等特种传感器拓展；依托陕西秦川高精传动等链主企业，扩大工业机器人关节减速器产业，突破控制器等关键零部件瓶颈，形成“传感器—减速器—控制器—整机”完整链条。推动技术双向赋能，坚持军民融合发展路径，推动军用传感技术向民用转化、利用民用市场反哺军工技术。联合科研院所共建研发平台、中试基地、智能研究院，提升精度、稳定性、智能化水平。拓展融合应用生态，聚焦工业自动化、汽车电子、物联网、医疗康复、应急救援等场景，搭建应用示范平台。推进“传感—机器人”系统解决方案在智能制造、服务机器人、移动救援、远程操作等领域规模化应用，形成多点支撑、闭环发展的产业格局。到2030年，集群产值突破150亿元，形成配套完整、产业链条清晰、应用场景丰富的格局。

“数字经济—微电子”融合创新集群。一体推进数字经济和微电子产业。抢抓数字经济发展机遇，加快推动大数据、人工智能、物联网、工业软件等数字产业与微电子制造协同发展。构建

软硬一体的产业底座。积极融入国家集成电路发展布局，依托聚瑞芯光电等企业，强化芯片设计、封装测试、功能集成等环节，为数字产业提供硬件支撑。大力发展工业软件、大数据分析、人工智能算法等软实力，形成“芯片—软件—系统—解决方案”的融合优势；深化数实融合与智能原生，推动人工智能技术融入产品研发、生产制造和服务全流程，鼓励企业发展智能检测、智能质检、智能运维等智能原生业态。加快工业互联网、物联网技术在制造、物流、服务等领域的融合应用，建设数字智造产业园、智慧物流园等承载载体，加快行业工业智能体建设，培育高水平工业 AI 示范，加快 AI 训练端能力建设，以应用场景牵引技术突破与产业落地；培育集群发展生态，规划建设微电子产业园区，完善配套设施，积极承接东部产业转移。推动数字经济核心产业与微电子集群协同发展，完善产业生态链。到 2030 年，实现数字经济核心产业增加值、微电子产业集群规模、相关企业研发投入等关键指标显著提升。

3. 加快未来产业梯队孵化

低空经济（遥感数据）产业链。聚焦低空通信、导航、遥感等关键技术，支持无人机研发和试飞基地建设，发展航空物流、空中应急救援、空域服务等特色场景。推进“制造+应用”深度融合，高标准建设空天数智产业园。

人工智能（大数据）产业链。推动人工智能在工业、生产、服务等要素中全面应用，促进工业智能体建设。重点发展智能原

生技术、智能检测、智能运维、智能服务等领域，引入工业 AI 企业，培育人工智能原生企业。推进“人一机一物”深度融合，到 2030 年，人工智能全面赋能高质量发展，新一代智能终端、智能体等应用普及率超过全市平均水平。

大健康产业链。以再生医学中心项目为抓手，重点发展细胞储存、制备、药物研发等大健康产业链。推动中药现代化开发、保健产品创新、医疗服务延伸。建立涵盖研发、生产、服务的完整生态体系。到 2030 年，生物医药产业集群初具规模，成为推动渭滨区经济社会发展的重要增长极。

新能源产业链。以新型储能为核心支撑，推进新能源大规模开发消纳，构建“风光储氢”协同供给体系，强化多能源与储能一体化运营，通过电化学、氢储能等技术平抑出力波动。推动新能源与储能产业深度协同，延伸储能装备制造等链条，培育储能参与电力交易新模式，依托储能拓展新能源非电应用，打造“源网荷储”一体化等新业态，构建新能源与储能协同发展升级版。支持企业攻关储氢、氢储能电站集成等技术，突破“电—氢—电”闭环体系。围绕宝光产业基础，招引储能装备、氢储能集成等企业，完善氢能储能全链条生态。推动其与工业、交通等领域融合，优化氢能供应稳定性，开展氢能汽车示范，拓展氢储能调峰、供热场景，构建协同赋能格局。

4. 做实做优现代生产性服务业

坚持先进制造业与现代服务业深度融合，围绕为“7445”产

业体系强链补链延链，重点做实做优科学研究和技术服务、交通运输业、信息传输软件和信息技术服务、金融保险服务业、租赁和商贸服务业五个现代生产性服务业，推动生产性服务业向专业化、高端化、价值链上游延伸。聚焦优势产业、新兴产业集群共性需求，补齐研发设计、检验检测、技术转移、工业软件、供应链管理、供应链金融等薄弱环节，着力解决“制造强、服务弱”问题。深化“两业融合”试点示范，支持龙头制造企业分离发展服务环节、服务企业嵌入制造链条，形成“制造+服务”协同增值模式。

5. 优化“一区多园”空间布局

姜谭经开区。推动“三优三新”产业链群建设，通过“项目攻坚+创新赋能+改革深化”三轮驱动，构建“高端制造引领、开放协同突破、要素保障升级”的现代化产业体系。重点推进国家级开发区创建，实行“一区多园”全域协同发展模式。将其打造为承载优势产业、新兴产业和未来产业融合集聚的枢纽。

超精密智能装备制造产业园。聚焦宇航星用高端封装部件、高端精密智能装备制造、超精密加工及装配等产品开发和生产，以发展超精密智能装备制造产业为主导，引进智能制造、工业智能传感器等先进装备制造技术和产品，积极培育航空航天装备、集成电路微组装等战略性新兴产业。

西部传感器产业园。以传感器研发、制造、封装、测试全产业链为核心，完善园区配套功能，吸引上下游企业集聚。提升产业协

同创新能力，形成设计—制造—封装—测试—应用的完整链条。

数字经济产业园。围绕数字经济及相关服务业，培育引进互联网平台企业、软件企业、大数据企业等。加大对立邦软件等本地数字经济企业支持力度，引进数字化应用相关公司，助力企业提升管理水平、提高市场竞争力。加强园区网络基础设施建设，持续建设省级数字经济示范园区，推动互联网、大数据、平台经济规模化发展。

智能装备制造银发经济产业园。聚焦康复辅助器具、智能养老设备、适老化家居智造、健康监测可穿戴设备等核心领域，重点发展智能照护人形机器人、老年人助力车、钛高端康复辅助器材三大方向，构建“研发设计—生产制造—检测认证—市场推广”全产业链体系。强化园区科创赋能，依托陕西科教资源，与高校、科研院所共建研发平台，推动智能养老装备与数字技术、人工智能深度融合，推动科技成果在产业园落地转化。建立适老化产品标准体系，开展产品检测认证服务，提升产业核心竞争力，打造银发智造产业集聚高地。

飞地园区。推进“研发在外、生产在渭”的飞地模式，破解空间制约、拓展产业承载空间。通过“一企一策”考核机制、税收分成机制吸引传感器、微电子、高端制造等高端产业集聚；构建跨区域协同网络，建设西安科技创新中心、长三角、大湾区离岸研发基地，推动“西部制造”与“东部研发”协同发展。完善要素保障，争取专项土地指标、设立扶持基金、实施飞地专班服

务、推进数字化管理。通过“一区多园”空间格局，形成产业从“量”的扩张到“质”的提升，由“分散布局”向“集聚发展”、由“单一产业”向“复合产业”转变的态势。产业承载能力整体跃升，配套设施完备、创新服务体系成熟、产业生态更加健全。

专栏 5-2 产业能级跃升工程重大项目

高性能储氢设备智能化生产及系统集成项目。核心设备研发与生产，聚焦高压气态储氢瓶、固态储氢容器等产品，引入自动化生产线，配套视觉质检与追溯系统，保障储氢设备安全性与一致性；储氢系统搭建，开发储氢—输氢一体化控制系统，集成压力监测、泄漏预警、智能调压模块，实现储氢过程数字化管控，同时建设小型化分布式储氢站试点，适配新能源汽车加氢、工业用氢等场景。

非金属连续管产业化提升项目。对现有生产线进行提升改造，实现数字化智能化绿色化生产线。

国产大飞机配套能力提升建设项目。在利用工厂现有条件的基础上，结合商飞对 C919 适航要求，从元器件筛选、机械加工、电子装配、调试/测试环境试验、信息化(软件测评)、质量管理、仓储物流、售后服务系统等方面全面配置，并对现有场地进行适应性改造。项目共计新增工艺设备 47 台(套)，全部为国产设备，改造建筑面积 5375.87 平方米。

宝鸡工业级传感器变送器扩产项目。拟购置场地 5186.1 平方米，用以扩大生产面积，并对已有场地和新增场地进行统筹规划、重新装修、改造调整工艺布局，并购置芯片邦定机、贴合机、全自动膜片焊接机等先进的传感器、变送器生产设备，扩大传感器、变送器生产能力。

航空应急定位发射设备研发和产业化项目。建设航空应急定位发射设备国产化研发、试验环境及生产线，建立 AS9100D《质量管理体系—对航空、航天和国防组织的要求》质量体系，研发自主遇险追踪技术、406MHz 波形开发、低功耗设计等关键核心技术，开展 COSPAS/SARSAT 卫星通信系统认证。实现产品的自主化生产，完成适航取证，填补国内空白。项目新增相关设备、仪器及软件 28 台（套）。

伺服电缸及超精密球体精密加工生产线建设项目。分三期建设，第一期根据生产规模和工艺要求，建设伺服电缸生产线，第二期建设超精密加工生产线，第三期建设扩大精密加工生产线，增购精密设备，提高产能与精度。

工业机器人用减速器产能提升项目。实施建设工业机器人用减速器产能提升项目，打造工业机器人用减速器产能提升生产线。建设精密加工中心，购置高效蜗杆磨齿机、高精度轨道磨床等设备。

智能机器人产线建设项目。项目主要建设内容为新建一条智能化、柔性化生产线，改造生产场地 1050 平方米，新增工艺设备 18 台(套)。通过本项目建设，初步达到人形机器人 500 台/年、监视器 8000 套/年所需的生产配套能力，实现多品种、小批量智能机器人试研和生产。可促进高科技企业技术创新和成果转化，提升智能制造生产能力，开拓高端智能市场，为智能高科技领域创造更高价值。

高电压真空灭弧室产能提升项目。拟利用工厂现有土地，新建厂房一座。通过购置气体绝缘高压老炼设备、冲击检测设备、SF6 气体回收充气装置、真空机组等检测及生产设备，建成钎焊封接、烘装等产线。打造世界领先、国内一流的真空灭弧室产线，产线智能制造水平对标 L4 级，满产后，具备年产 3 万只高电压真空灭弧室产能。

第二节 实施创新驱动引领工程，激发新质生产力动能

以深度融入秦创原平台为战略枢纽，聚焦“技术转化、人才引进、产业升级、服务优化”四维联动，构建“政产学研用金”协同创新生态圈，实现“传统产业存量焕新、新兴产业增量突破、区域创新能量聚合”的“三量跃升”，推动传统工业强区向科技创新高地转型。强化企业创新主体地位，建设高能级协同创新平台，加速科技成果转化，形成传感器、智能制造等 1—2 个百亿级创新型产业集群，实现战略性新兴产业增加值占比显著提升。

1. 强化企业科技创新主体地位

实施科技企业梯次培育工程。围绕传感器、数控机床、数字经济等重点产业链，建立“初创企业—科技型中小企业—高新技术企业—专精特新‘小巨人’—上市领军企业”全链条培育体系。

依托西部传感器产业园、工业母机创新中心等专业载体，强化创新积分制、科技创新券、研发费用加计扣除等政策落地，推动初创企业快速成长、中小企业规模登高、高新技术企业提质晋位、科技领军企业突破发展。

完善企业主导的技术创新机制。支持宝钛研究院、宝石管业研究院、秦川机床研究院等研发平台联合高校院所承担国家重大科技项目，聚焦钛及钛合金、工业母机、传感器等领域开展关键核心技术攻关。鼓励秦川机床、宝石机械、宝钛集团等龙头企业组建省级以上创新联合体，面向国家重大需求发布“揭榜挂帅”任务，带动产业链上下游协同创新，提升产业基础能力和产业链现代化水平。

实施优质企业培育行动。建立优质企业培育库，支持科技型企业升规入统，推动中小企业数字化、网络化、智能化改造，促进大中小企业融通发展。加强科学研究和技术服务业企业培育，大力引进科技中介、科技咨询、知识产权、科技孵化等服务机构，积极发展研发中介和研发服务外包新业态，提升科技服务业对科技创新和产业发展的支撑能力。

2. 构建高能级协同创新平台

打造“秦创原·渭滨”创新核心区。依托秦创原（宝鸡）创新促进中心，系统布局传感器产业创新聚集区，重点推进智能传感器研究院、工业母机创新中心、钛材料服役评价中心等旗舰平台建设。

推广“飞地研发+本地转化”协同模式。深度融入西安都市圈和关中平原城市群创新网络，持续深化“研发在西安、转化在渭滨”协作机制。支持龙头企业在西安、北京、长三角等科创资源富集地区设立飞地研发中心，就地对接高水平科研团队、高层次人才和前沿科技成果；同步建设渭滨成果转化基地和中试放大平台，通过“科学家+工程师”联合攻关、“离岸孵化+本地产业化”联动方式，实现飞地科研成果在渭滨首试首用、就地转化，打造区域协同创新示范样板。

建设产业中试与试验验证平台。围绕传感器、钛材料、智能装备等重点产业关键环节，联合高校、科研院所和行业龙头企业，规划建设一批专业化、开放式、共享型中试基地和试验验证平台。强化工艺放大、技术熟化、可靠性验证、标准制定、检测认证等全链条服务功能，为企业提供从实验室技术到规模化生产前的“一站式”解决方案，有效缩短成果转化周期、降低产业化风险，打通科技成果向现实生产力转化的“最后一公里”。

3. 突破新质生产力的关键要素瓶颈

推动产业金融赋能。以全面防范化解金融风险、加强地方金融组织监管为重点，以提升金融服务实体经济质效为主线，聚焦科技创新，构建“债权+股权+服务”的全生命周期科技金融支撑体系；聚焦绿色低碳，构建支持绿色生产、低碳生活、循环生态的绿色金融服务体系；聚焦普惠共享，构建覆盖小微企业、个体工商户、农业经营主体及重点民生领域的普惠金融信用体系；

聚焦银发经济，构建兼具社会效益与市场价值的养老金融保障体系；聚焦数字赋能，构建以数据为关键、以技术为核心的多层次数字金融应用和防御体系，为全力打造“五优”城区升级版提供强劲金融支撑。

构建开放协同创新网络。坚持“跳出渭滨发展渭滨”，主动链接全球创新资源、现代产业链资源与要素资源。主动链接高端创新源。鼓励企业在京津冀、长三角、粤港澳及海外创新高地设立“创新飞地”、研发中心，实现“异地研发、渭滨转化”；深化产学研用深度融合。推动与国内外知名高校、科研院所建立战略合作关系，共建联合实验室、新型研发机构、技术转移中心，协同开展关键核心技术攻关；构建产业创新共同体。牵头或参与国家级、省级产业技术创新战略联盟，承办行业影响力学术论坛、创新大赛、技术展会，提升渭滨产业话语权和品牌效应。通过开放协同与创新驱动，强化技术、人才、项目、资本“四位一体”集聚，提升区域产业整体创新能力。

4. 加速科技成果就地转化

完善成果转化全链条服务机制。深度融入秦创原“三项改革”试点，系统建立“技术托管+权益让渡+先投后股”转化路径，形成“高校院所让渡权属、区属平台托管运营、产业基金跟投孵化、落地企业实施转化”的闭环模式。依托区科技成果转化服务中心，在西部传感器产业园等核心区域实体化运作“硬科技金融创新服务中心”，建设成果登记、价值评估、法务支撑、政策兑

现“一窗受理”平台，推动财政、金融、产业、人才政策同步前置，实现“评估—托管—转化—产业化”全流程贯通，确保重大成果在渭滨首试首用、就地落地。

打造科技金融新范式。围绕“基金牵引、投贷联动、全程服务”目标，依托姜谭经开区、西部传感器产业园等载体，建立覆盖基础研发到规模扩张全生命周期的金融支持链。建设“科技金融综合服务站”，集成融资对接、知识产权评估、政策申报、法律咨询等功能，派驻“金融顾问”提供专属服务。优化“科信贷”风险补偿机制，争取省市级科创母基金落地，重点投向种子期、初创期科技企业。推广“知识产权质押贷”“研发贷”等专属产品，开展“投贷联动”试点，探索科技保险共保体，为链上企业提供“投资+贷款+保险”一揽子方案，形成“科技突破—金融支持—产业壮大”良性循环。

建设专业化技术转移机构。制定《渭滨区技术转移机构认定管理办法》，引进和培育一批市场化、专业化技术转移机构和技术经理人队伍，建设技术经理人事务所，推行技术经理人“揭榜转化”制度，定期发布企业技术需求榜单，通过“揭榜比拼”方式遴选优质团队和解决方案。依托高校院所设立技术转移学院实训基地，联合开展技术经理人培训、产学研对接、成果路演等活动，每年组织对接活动不少于20场，推动高校院所科技成果就地转化率持续提升，形成“需求牵引、市场主导、专业服务”的成果转化新格局。

挖掘培育应用场景。聚焦传感器、工业母机等重点领域，挖掘培育“智能传感器+工业检测”“工业母机+航空航天”“行业工业智能体”等示范场景，推动 MEMS 传感器在智能电网中规模化应用，开放智慧城市等公共服务场景，加速创新成果落地转化。

5. 持续做优人才链

健全高层次人才发展体系。依托宝钛集团、秦川机床、宝石管业等国家级和省级平台，支持龙头企业承担国家重大科技任务，在钛及钛合金、工业母机、传感器等领域培育战略科技人才、科技领军人才和卓越工程师。完善“科技副总”“产业教授”选聘机制，推动科研人员在企业兼职兼薪、离岗创业。建立科技人才梯次培育机制，实施青年科技新星计划，加强海外人才引进，打造多层次人才梯队。

壮大高技能人才队伍。围绕先进制造、数字经济、现代服务等产业需求，建设产教融合实训基地和技能大师工作室，推行“订单式、冠名式、定向式”培养模式，培育大国工匠、三秦工匠、技能大师等高技能人才。深入开展“百行千企万岗”技能提升活动，推动职业院校与企业深度合作，实现教学过程与生产过程无缝衔接。鼓励大型企业建立职工培训中心和技能等级自主评价机构，落实“人人持证、技能社会”要求，持续提升产业工人技能水平。

优化人才发展生态环境。深化人才发展体制机制改革，健全

人才分类评价和激励制度，完善科技成果转化收益分配机制。加快建设人才公寓、国际学校、医疗绿色通道等配套服务，为高层次人才提供宜居宜业环境。建立党委联系服务专家制度，常态化“走访问需、解忧纾困”，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围，形成近悦远来的人才发展生态。

专栏 5-3 创新驱动引领工程重大项目

宝汉天工业母机集群智造创新平台项目。新建陕西省柔性制造创新研究院以及宝汉天工业母机集群展示体验创新中心，计划总共占地 1700 平方米；新建宝汉天工业母机集群工业母机中试基地，计划占地 1700 平方米。

高端装备智造产业园项目。项目总建筑面积 14.2 万平方米。其中，地上建筑面积 13 万平方米，地下建筑面积 1.2 万平方米。建设标准化厂房 5.4 万平方米、生产大楼 7.2 万平方米、配套用房及附属设施 1.6 万平方米、设置停车位 400 个、配套建设给排水、电力、弱电、照明、暖通、绿化等室内外附属设施。

宝鸡市智慧畜牧全产业链服务项目。推动大数据、云计算、物联网、移动互联、遥感等现代信息技术在畜禽生产中的应用，项目总体构建以畜牧业应用为支撑，打造特色示范项目，扶持现代化数字畜牧业示范主体。打造“1+6+N”模式，形成 1 个中心、6 个平台、N 个应用系统。

数据智算产业园项目。建设天翼云数据中心和超算中心，总面积 1700 平方米，一期规划建设 vCPU/GPU10000 核，可服务全宝鸡地区数字经济发展及算力需求。

无人机研发制造项目。依托园区智能制造产业集群、交通物流优势建设研发中心、生产车间、测试场地等，总占地 6000 平方米。

第三节 实施服务业扩能提质工程，全方位扩大有效需求

以扩大内需为主导，以先进制造业和现代服务业深度融合为主线，聚焦科学研究和技术服务、交通运输业、信息传输软件和信息技术、金融保险服务业、租赁和商务服务业等生产性服务业，围绕为“7445”产业体系强链补链延链，补齐短板，破解

“制造强、服务弱”问题；促进生活性服务业向高品质升级，繁荣首店经济、文旅康养等业态，全力构建现代服务业体系，力争到 2030 年，服务业占 GDP 比重突破 55%，建成关中平原城市群重要现代服务业中心。

1. 推动生产性服务业向专业化高端化迈进

做强信息传输、软件和信息技术服务业。深入实施“人工智能+”和“数字赋能”行动，引导企业“上云用数赋智”，推动机床工具、钛及钛合金等优势产业数字化改造。依托数字经济产业园，培育引进软件及大数据企业，发展嵌入式软件、工业软件和行业解决方案。推动数字智算产业园运营达效，引育大模型训练、数据标注等业态，推动人工智能在工业质检、城市治理、医疗健康等领域规模化应用，发展直播电商、即时零售等平台经济。构建数据要素市场体系，联合陕西丝路数据交易中心设立渭滨专区，开发工业传感器、钛材料等特色数据集。高新技术企业实现倍增，培育“数字领航”和“专精特新”企业。到 2030 年，数字经济核心产业产值突破 100 亿元。

深耕科学研究和技术服务业。紧扣传感器、智能制造等主导产业需求，做强工业设计、技术转移与检验检测服务，构建全链条科技服务生态。依托秦创原渭滨工作站，联合专业机构开展技术交易与成果转化，引入“秦数保”降低数据交易风险。为科技企业提供数据资产入表、合规评估等专业服务，加速科技成果转化为现实生产力。围绕产业链部署创新链，支持企业与高校院所

联合攻关，推动科技成果中试熟化和产业化应用。

做优交通运输业。精准对接宝鸡全国性综合交通枢纽定位，依托陇海铁路、连霍高速及城市干道，规划建设集约化、多式联运现代物流园区，打造辐射陕甘川宁的核心物流集散中心。推动 5G、物联网、大数据在物流领域深度应用，建设区域智慧物流公共服务平台，实现智能调度、全程追踪与供应链协同。支持金融机构创新开发仓单质押、运单融资等供应链金融产品，为制造业集群提供精准金融支持，降低物流成本，提升供应链运行效率。

激活金融保险服务业。以提升金融服务实体经济质效为主线，聚焦金融“五篇大文章”，系统推进金融“1354”总体发展战略。大力发展科技金融，加大科技创新和技术改造中长期信贷支持；积极发展绿色金融，支持传统产业绿色转型；加快发展普惠金融，优化中小微企业融资环境；稳步推进数字金融，推动金融机构数字化转型；创新发展养老金融，丰富产品供给。强化金融人才和监管支撑，筑牢金融安全防线。持续优化金融生态，构建具有区域特色的现代金融服务体系，为打造“五优”城区升级版提供强劲金融支撑。

引育租赁和商贸服务业。提质发展管理服务，引育一批综合性律师事务所、会计师事务所及管理咨询机构，为企业提供合规治理、财务优化与战略规划等高附加值服务，赋能区域营商环境优化。集聚发展专业服务，着力发展品牌会展、广告创意与人力

资源服务，重点引进和培育高端猎头、会展策划企业，为区域产业发展提供全方位商务支持与人才保障。推动租赁服务规范发展，支持融资租赁、设备租赁等业态服务制造业设备更新和技改升级需求。深化商贸服务提质增效，促进传统商贸转型升级，培育新业态新模式，构建线上线下融合的现代商贸服务体系。

2. 促进生活性服务业向高品质多样化升级

推动商贸转型与零售业创新提升。推动商贸转型与零售业创新提升。以打造商旅文体农健多业态融合新场景为目标，重新定位、重构业态、整体规划、分步实施。增强经二路商圈吸引力，做好外围配套和差异化发展。建设经二路首店经济与品质消费带，成立“异业联盟”，优化“经二路综合金融核心区”功能，塑造经二路“创新、活力、联合”品牌形象。依托文化里打造宝鸡老字号+潮品美食街区。实施零售业创新提升工程，推动恒太城、开元商城、天下汇、人民商场等零售商业创新模式，创建新场景。通过商旅文体农健活动带动，建设夜间文化和旅游消费集聚区。重点推进石鼓文化城三期羽阳里项目，建成“古陈仓的新名片、新宝鸡的会客厅”，打造具有宝鸡特色的文化街区、城市新型品质消费聚集区和旅游休闲目的地。同步打造八鱼镇等农文旅商融合街区，依托葡萄、樱桃特色产业，建设农产品展销中心、电商服务中心，延伸发展采摘体验、葡萄酒品鉴等消费业态；升级马营镇燃灯寺村文旅商贸设施，围绕“燃灯八景”打造特色旅游消费带，推动赏花经济与特色农产品销售深度融合，培育乡村

消费新热点。

提质发展康养医疗服务。推动康养医疗服务向专业化、品牌化发展，支持社会力量兴办医养结合机构，促进医疗卫生与养老服务资源整合、有序衔接，扩大普惠养老、社区嵌入式养老和居家适老化服务供给。康养养老的具体服务任务和床位建设由本章第八节部署，本节侧重服务体系与业态培育。

扩容发展家政托育服务。引导楼宇、社区闲置用房等资源开展托幼、育教、家政培训等服务，推动家政服务提质扩容，扩大普惠托育服务供给，完善一刻钟便民生活圈服务体系，满足城乡居民就近就便的生活服务需求。

优化发展便民消费服务。大力发展智慧零售、社区电商等新业态，完善社区食堂、便民维修、废旧物资回收等基本生活服务网点布局，推动社区商业与文体、健康等业态融合，全面提升居民生活品质。

3. 强化服务业集聚载体支撑

做大做强楼宇经济。制定楼宇经济发展专项规划，打造现代服务楼宇集群、建筑服务楼宇集群、数字经济楼宇集群、银发经济楼宇集群、高端制造业楼宇集群、品渭·慢生活楼宇集群、机器人及 AI 产业楼宇集群“七大楼宇集群”，建立“一楼一册”动态数据库。推进“商圈+楼宇”“特色街区+楼宇”“专业市场+楼宇”“产业园区+楼宇”等发展模式，推进楼宇融合区域产业联动发展。吸引现代金融、专业服务、研发设计、检验检测

等高端生产性服务业在楼宇集聚，同步布局呼叫服务、银发经济、托幼育教、家政培训等生活性服务业态，支持巨一时代大厦等楼宇打造托幼、育教、家政培训中心。重点打造一批产业特色鲜明、集聚度高、产值突出的品牌楼宇。

完善现代商贸服务体系。通过规划对接、主体培育、渠道联通、创新驱动等举措，积极融入国内国际双循环，激发市场活力，推进内外贸一体化发展，增强产业链韧性。深入实施“县域商业体系建设”行动，新建或改造提升村级综合服务中心，整合电商、物流、便民服务等功能，实现“快递进村”全覆盖，健全城乡商贸流通网络，形成以城区为枢纽、镇街为节点、村庄为终端的城乡流通新格局。

专栏 5-4 服务业扩能提质工程重大项目

丝路长廊和马道巷风情街项目。结合经一路、建国路、新开路(经二路至经一路段)更新。规划集百货、餐饮、配套、文创非遗为一体的特色商业街，与周边商业错位发展。

桑榆幸福生活圈。以人民商场为中心，串联医药大厦、人民医院、新世纪、均利广场等节点，以“宜居、暖阳”为主题，发展适老化产品，配套日间照料、专业康复、医疗服务及生活服务，推动全区银发经济发展。

清姜、桥南、姜谭片区集贸市场提升改造项目。完善清姜、桥南、姜谭片区的社区商业业态，推进城乡商业融合。

“一站多能”镇街综合服务站建设项目。通过加强镇、村物流网络建设，推进实施城市绿色货运配送示范工程，建设“一站多能”镇街综合服务站，畅通工业品下乡和农产品进城双向流通渠道。

清姜商业中心提升改造项目。借鉴成都、合肥等街区经验，依托姜城堡村、陈家村棚改项目，配套建设5万平方米商业中心，建成集品质购物、街区游玩、文旅商融合联动的全新商业街区。

智慧服务平台项目。对经一路街区现场及运营中心进行实地勘测，确定软件

功能模块细节，确定实施方案、实施成本及实施计划，完成运营中心改造、室外信息化系统安装和运营平台的开发上线。

数字经济楼宇项目。对数字经济产业园楼宇进行机电系统、智能化系统等全方位提升改造，串联楼宇产业全链路招商端、工程端、运营端、服务端、设备设施端，打造数字化、个性化、定制化的服务体系，增加用户的可视化体验。

银发经济楼宇项目。对西一路国资楼实施外立面更新、加装电梯，水电改造等适老化改造提升，依托清姜片区国企退休职工，打造银发经济专业特色大楼。

现代服务业大楼项目。围绕天同国际、龙泽国际等，加强招商引资、优化管理服务，着力打造现代服务楼宇产业。

公园路 CBD 商业综合体项目。结合机床厂改造，配套大型商超、品牌餐饮、宴会中心、金融中心、休闲文化广场、高端医美等业态。引进高端住宿与公园休闲、赛事娱乐、购物、养老等业态融合的高品质酒店。

陕西东运姜谭多式联运物流园建设项目。建设办公楼 4600 平方米，主要用于工作人员及入驻商户办公使用，建设仓储库房 5 座，面积合计 24700 平方米，主要用于储存和加工。

第四节 实施城市品质提升工程，建设宜居韧性智慧城市

全面贯彻落实中央城市工作会议精神，认真践行人民城市理念，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以城市更新、绿色低碳转型和增强安全韧性为重要抓手，优化城区空间布局，提升城区发展能级，构建现代基础设施网络，引领城乡融合发展。到 2030 年，实现创新驱动、居住品质、空间颜值、风险防控能力显著提升。

1. 推进城市更新

实施片区综合改造。从单一住房改造转向片区综合功能提升，融合历史文化保护与现代城市发展，重点破解老工业城区面临的空間碎片化、功能老化、特色缺失等问题。持续推进老旧片

区改造，实施老旧小区建筑节能、管网更新、加装电梯、无障碍设施建设等综合性改造，“十五五”时期改造老旧小区 200 个以上。推广“拆改留”相结合的模式，保护城市记忆的同时改善居住条件。推动航华中心旧城改造、姜城堡村棚户区改造、桑园铺村城中村改造、宝鸡机床集团公园路住宅小区改造等重点项目。

活化利用工业遗产。将老旧厂房、工业遗址改造为文化创意空间、社区活动中心或特色商业街区，推动工业遗产保护与利用，打造“工业+文旅”新地标。提升儿童公共设施和活动场所建设水平，开展“儿童友好城市（社区）”建设工作。

优化城市公共空间。完善城市基础设施网络，继续打通“断头路”，优化区域微循环系统，构建外联内畅的交通格局。新增停车位，改造公共厕所，建设口袋公园，提升城市空间品质与便利性。

2. 增强城市安全韧性

增强基础设施韧性。优化空间格局，强化基础设施，创新治理机制，构建全方位、多层次的城乡安全韧性体系。聚焦内涝易发区域实施系统治理，全面建设城市排水防涝设施，同步推进燃气管网、供水管网等老旧设施更新改造，有效降低运行风险。推动重要设施、能源、水源合理布局，增强系统备份能力。科学布局应急物资储备库和避难场所，健全应急联动响应机制，全面提升城市承受、适应和快速恢复能力。

构建数字化安全防控体系。建设城市安全风险综合监测预警

平台。健全应急物资储备制度，推动消防站建设，提高公共卫生突发事件、应急救援应对能力。加快韧性社区建设，推广“我帮你”院落服务等社区治理经验，夯实基层应急管理单元，提升社区自查、自防、自救能力。

3. 加快城市绿色低碳转型

推动产业与建筑低碳化升级。持续推进工业企业能效、水效提升行动，推广绿色低碳先进工艺技术装备。发展智能建造，推动建筑业绿色化、智能化转型，到 2030 年，绿色建筑占比达到 70%，智慧工地覆盖率 100%。

构建绿色基础设施体系。大力发展光伏发电、风力发电、生物质能等分布式能源，在工业厂区、公共建筑屋顶、符合用地要求的区域规模化建设光伏、风力、生物质能发电设施。完善充电基础设施网络，建成更多直流桩和交流桩，服务新能源汽车普及。通过“见缝插绿”“拆违建绿”等方式拓展城市绿色空间。

4. 构建现代基础设施网络

织密外联内畅交通网。优化城区对外交通，重点建设城乡道路，推进城乡路网不断延展加密。重点围绕物流园区道路、旅游景区道路建设、经二路片区道路改造，进一步织密城乡“交通网”。全力配合宝成、陇海铁路改造及高速公路建设，秉持全域规划理念，编制外联内畅“一张网”，以宝成铁路、陇海铁路、连霍高速、宝汉高速、G310 国道、S219 省道为交通主干，以城区为中心、县乡公路为骨架、村级公路为辐射，构建结构合理、等级匹

配、安全便捷的交通网络格局。争取开设多处快速干线“出入口”，实现东西快捷、南北畅通，打造 15 分钟通达高能级交通设施、1 小时通达主城区交通圈。争创全国“四好农村路”示范区及全国城乡交通运输一体化示范区。

筑牢新型基础设施底座。坚持系统布局、适度超前，统筹推进 5G、千兆光网、物联网、工业互联网等网络设施规模部署，实现城区、产业园区、交通枢纽、3A 级以上景区深度覆盖。高标准建设云计算中心、移动数据中心等高性能算力平台，加快电力、供水、供热、供气等传统设施物联网改造，统一接入标准、集中远程调控，构建泛在感知、万物互联的城市神经网络。推进数字经济产业园、人工智能产业园、能源大数据中心等创新载体建设，完善科研实验、场景验证、测试认证功能，形成“算力+算法+数据+场景”一体化供给能力，为智慧治理、智能制造、智慧民生提供持续动力。

升级全域智慧治理体系。升级全区统一政务云平台和中台架构，打通部门壁垒，实现数据一次采集、多方共享、实时更新。深化“一网通办”改革，推广“智慧审批”“无感核查”“AI 客服”等场景应用，打造审批最少、流程最优、效率最高的政务服务环境。建设区域运行“数字体征”平台，集成交通、应急、生态、气象、公共卫生等实时数据，构建“平时监测、战时指挥”的决策中枢，提升突发事件预测预警和联动处置能力。搭建社区级“智慧微脑”，整合视频监控、门禁感知、养老托育、垃圾分

类、电梯物联等终端，形成一刻钟数字生活圈闭环管理。强化数据安全与隐私计算，建立分类分级保护制度和攻防演练机制，确保各类数据安全可靠，筑牢数字政府安全屏障。

推进数字社会普惠共享。以公共服务均等化、普惠化、便捷化为目标，深度拓展“人工智能+教育”“人工智能+医疗”多元应用场景，建设区域远程医疗协作网、优质教育资源共享平台。构建全民数字素养提升体系，普及人工智能、编程思维通识课程，建设青少年人工智能实训基地。建设数字包容性试验区，推广无障碍浏览、语音交互、手语视频客服等应用，保障残障群体平等获取数字公共服务，让智慧数字建设成果更多更公平惠及城乡居民。

专栏 5-5 城市品质提升工程重大项目

宝鸡·航华中心旧城改造项目。占地面积约 79 亩，拟建面积约 41.3 万平方米（其中商业 38.4 万平方米，住宅 2.9 万平方米），精品住宅 300 余套，车位 3761 个。

老旧小区与完整社区建设。改造 216 个以上老旧小区，加装电梯 1000 部以上，同步配套养老驿站、托幼点、充电桩、停车位，建成 3 个完整社区示范点，落实完整社区建设标准。

地下管网更新项目。改造雨水管网 100 公里、新建 50 公里，安装管网传感器 500 个；重点实施茵香河西台塬排水防涝设施项目，新建 DN300-1000 雨水管网 2700 米、DN500-800 污水管 2700 米。按燃气管网更新计划，完成 50 个小区燃气管网改造，扩建石鼓镇、神农镇等区域管网。

南关路城市综合体项目。建设用地 78.628 亩，东区住宅用地总建筑面积约 150112.78 平方米，容积率 2.9，覆盖率 16.5%，绿化率 30%，含 10 栋住宅楼及部分沿街商业。安置区域共 5 栋 26 层住宅，2 梯 6 户型一栋，2 梯 4 户型四栋，总计 572 套。安置楼占地面积 24666.91 平方米，总建筑面积约 61053.62 平方米。

姜城堡村城中村改造项目。占地面积为 403.671 亩，安置房用地面积 82.5 亩，建筑密度 15.81%，绿化率 40%，容积率 3.48。项目总建筑面积为 227121.98 平方米，其中地上建筑面积 191138.60 平方米，包括住宅 1517 套、建筑面积为 182003.60

平方米（其中安置房屋 1206 套，建筑面积为 148065.87 平方米），商业建筑面积 8485 平方米（全部用于安置补偿），公共服务设施配套 650 平方米，地下建筑面积为 35983.38 平方米。提供机动车停车位 1541 个，非机动车停车位 4065 个。

G310 国道改扩建项目。项目总长 97.15 公里，渭滨辖区内全长 14.5 公里，计划完成投资 5 亿元。

第五节 实施乡村全面振兴工程，绘就农业农村现代化新图景

坚持农业农村优先发展，以产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕为总要求，深入学习运用“千万工程”经验，坚决守牢粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，不断优化农村空间布局，夯实农业产业基础，改善农村人居环境，深化农村综合改革，推动人才、资本、技术等要素向乡村流动，绘就农业农村现代化新图景。

1. 发展现代农业

深耕科技提升粮经作物品质。结合市场需求与粮食安全要求，制定特色农业产业链发展规划，明确特色粮经作物配套发展举措。加大科技投入，引进先进生产技术，提升大樱桃、葡萄等特色品类品质，强化蒲公英、金耳、玫瑰等药食同源品种及特色粮生产效能。加强与农业科研院校合作，攻关特色粮经作物抗逆性、高产优质品种培育及撂荒地复耕复种技术。建立覆盖土特产及特色粮的全流程质量追溯体系，严格落实食品安全分级包保要求，实现特色农产品与粮食产品品质双提升。

做优渭滨土特产品牌。聚焦八鱼镇葡萄、大樱桃等优势品类扩容标准化种植基地，依托马营镇燃灯寺村樱桃产业基础推动种

植与加工、研学、采摘深度融合，培育省级以上农业龙头企业，建设标准化示范园，积极发展“新鲜果”“精品菜”“特色粮”，确保主城区农产品新鲜供应。通过展销会、文化旅游节宣传推广渭滨土特产品牌，发展电子商务、订单农业，重点包装八鱼葡萄、马营樱桃纳入品牌矩阵，举办葡萄节、樱桃节等特色节庆活动，提升品牌影响力和市场占有率。

构建南山美丽乡村休闲带空间格局。东起八鱼镇寨子岭村、西至高家镇上川村，全长 101 公里，覆盖 5 镇 35 村，串联 8 个景区、16 个农业产业园区，集中力量打造寨子岭、燃灯寺、茵香河、清姜河、晁峪河等 5 个乡村旅游综合体。全线规划设计 27 个驿站、71 个景观节点、35 个生态停车场，建设特色民宿 50 家、农家乐 100 家、露营基地 5 个，配套旅游公厕 25 座、游客接待中心 3 个，种植绿篱 20 万株打造“四季有景”景观带。依托 16 个农业产业园区发展休闲农业，重点打造樱桃、葡萄、玫瑰观光采摘园，规划“品渭滨鲜果、游南山美景”精品线路，每年举办节庆活动，吸引游客超 100 万人次，休闲农业收入突破 3 亿元。

2. 学好用活“千万工程”经验

完善农村基础设施。新建农村公路，实施县乡公路改造 11 条、通村公路完善 20 条。按“五统一”要求推进供水管网改造与延伸，建立水源地保护和水质常态化监测机制，建立水源地保护机制与水质常态化监测体系，实现城乡供水一体化。建立乡村

建设“一库一单”，对水、电、路、气等项目实行全流程管理，确保长期管护到位。

深化人居环境整治。创建“千万工程”省级示范村、市级“五美庭院”，实施“厕所、垃圾、污水”三大革命，5年完成农村改厕0.8万户。健全生活垃圾城乡一体化管理体系，30户以上自然村至少配备1名保洁员，推进垃圾压缩站建设。在南山美丽乡村休闲带沿线28个村建设污水集中处理设施30处。深化村庄清洁工程，每年开展四季战役，打造“美丽庭院”400户，建设村级口袋公园50个，村庄绿化覆盖率提高至38%。完成10个省级示范村、18个市级重点村创建，实现“四率100%”。差异化打造特色乡村，避免“千村一面”。

3. 深化农村改革

纵深推进土地制度改革。全面完成第二轮土地承包到期后再延长30年工作，向农户发放新的土地承包经营权证书，确保确权率100%。建立土地经营权流转服务中心，规范流转程序，鼓励农户通过出租、入股等方式流转土地，重点流向家庭农场、合作社，到2030年，土地经营权流转率达30%。开展农村宅基地改革试点，探索宅基地“三权分置”，允许宅基地使用权向返乡创业人员、文旅企业流转，用于建设民宿、农家乐，盘活闲置宅基地500宗。

发展壮大村集体经济。持续开展“消薄培强”行动。建立20万元以下村清零台账，制定“一村一策”增收措施，开展集

体经济收入竞赛活动，推广资源发包、物业出租、居间服务、资产参股四种模式，2027 年实现 20 万元以下村全部清零，新增 50 万元村 2 个、百万元村 2 个、千万元村 1 个。加强集体资产监管，开展农村集体资产清查，摸清集体家底，每年开展村级股份经济合作社负责人培训 2 次，健全完善集体资产收益分配机制，确保农民分红比例不低于 60%。实现村集体经济收入超 20 万元，培育超 500 万元村。

推动城市资源要素下乡。鼓励城市资本投向农业产业、乡村旅游，通过 PPP 模式、产业基金等吸引社会资本 10 亿元以上。依托村级 5G 网络全覆盖，构建公共服务远程共享平台，实现远程精品课程共享、远程医疗专家团队会诊等功能。建立城乡人才双向流动机制，吸引大学生、退役军人、企业家返乡创业，新培育农村实用人才 500 名。推动城区优质教育资源与农村学校结对帮扶，标准化改造村级卫生室 50 个，建设农村养老服务站 30 个，让群众在家门口享受优质公共服务。

4. 优化乡村治理体系

深化“三治融合”治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全村民议事协商制度，推广积分制、清单制，激发群众参与内生动力。深化“一村一法律顾问”制度，畅通群众诉求表达渠道。发挥红白理事会、道德评议会作用，持续推进移风易俗，培育文明乡风。

推进治理数字化智能化。推动“互联网+政务服务”向村级

延伸，实现便民服务“一网通办”。依托综治信息平台推进“多网合一”，提升精细化水平。推动“雪亮工程”全覆盖，强化治安防控。建立村级事务“线上+线下”公开机制，保障群众知情权、参与权、监督权。

强化治理人才队伍建设。实施乡村治理骨干培训计划，提升村干部治理能力。完善村级组织运转经费保障机制，落实村干部报酬正常增长。建立健全“小微权力”清单，规范村级事务运行。引导新乡贤、返乡创业人员、退役军人等参与乡村治理，构建共建共治共享格局。

专栏 5-6 乡村全面振兴工程重大项目

山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目。整治石鼓镇、神农镇等 5 镇耕地，复垦低效果园、其它园地，清理果树苗木，平整土地。对瓦峪河、太寅河流域水生态进行保护修复，修复河道岸坡、陆域缓冲带生态。对马营镇、八鱼镇农村生活污水资源化利用，新建小型农村污水处理设施、管网、小型生态湿地，配套建设检查井等附属设施。治理秦岭北麓小流域生态环境，疏浚河道，建设生态护岸、固床坎，修复湿地，改良土壤，补植补造。

南山美丽乡村休闲带建设项目。建设内容包含全线 79 公里道路连接、10 个市级农业园区提升、10 个“千万工程”重点村创建和休闲带配套 4 大工程，分五年实施。通过四大工程的系统推进，南山休闲带将实现“道路畅、产业兴、村庄美、体验优”的振兴图景。

渭滨区高家镇固川、枣园供水工程。改造柿沟陂塘作为水源，新建标准化小型集中供水水厂，配套输配水管网、户表改造及附属设施。

渭滨区龙山玉珠田园综合体项目。建设规模 400 亩，其中休闲农业及园区配套附属设施 60 亩，建设内容为：生态花园酒店、婚庆主题酒店、特色餐饮、特色民宿、酒窖、田园运动休闲设施、亲子游乐设施、农业教育培训教室、仓储设施；农业种植区 340 亩，主要为葡萄种植、采摘体验、农业高科技展示、生态大棚展示等。

第六节 实施文旅融合增效工程，奏响文旅繁荣发展强音

坚持以文塑旅、以旅彰文，锚定“全球华人寻根祭祖目的地·秦岭北麓文旅融合示范区”发展定位，深入实施文旅融合提质工程。深挖姜炎、周秦、关隘文化内涵，推动文商旅体农健跨界联动、深度融合。统筹优化“一核三带四区”空间布局，丰富文旅产品供给，加快重点文旅项目落地实施。持续完善旅游配套与智慧服务体系，做强“炎帝故里·寻根渭滨”特色品牌，推动文旅资源优势加快转化为高质量发展动能。

专栏 5-7 渭滨全域旅游定位与布局

整体定位。建设“华人寻根祭祖目的地·秦岭北麓文旅融合区”。

双核驱动。①“文化核”：以姜炎文化、青铜文化为灵魂，打造“中华礼乐文明溯源之旅”；②“生态核”：依托秦岭天台山、渭河生态廊道，发展康养度假、乡村休闲之旅。

“一核三带四区”的空间格局。①“一核”指茵香河都市旅游核心区。②“三带”指以经二路“一城两街”为核心，依托文创、非遗产品，集聚西府美食，打造**品牌购物、美食体验的时尚消费带**；二是以火炬路、公园路为核心，依托体育场、人民公园、宝鸡民俗博物馆等场所，围绕周礼文化，运用声、光、电，数字体验等技术，通过实景演艺等打造**周文化沉浸式体验带**；三是以南山美丽乡村休闲带为依托，以点带面，联动3个乡村旅游综合体，10个市级现代农业园区，关中新民居改造等，打造**秦岭北麓“悠见南山”休闲带**。③“四区”即：一是在茵香河流域，依托鸡峰山、茵香小镇、中华石鼓园自然风光，讲好青铜器故事，上演常态化演出，打造旅游IP，打造**都市旅游区**；二是在清姜河流域，依托炎帝陵、大散关高A级旅游景区创建，古渔公园灾后重建，打造**姜炎文化探秘区**；三是在晁峪河流域，围绕农耕文化体验，六号工程文旅项目，提质升级晁峪上川3A级景区，联合陕文投打造晁峪河微短剧拍摄基地，联动持续推进**乡村旅游度假区**。四是在八鱼苇子沟、马营燃灯寺、黄家山流域，依托葡萄、樱桃采摘体验、农家乐等优势资源打造**农文旅融合示范区**。

1. 创新文旅消费业态

打造文旅消费新地标。依托茵香河都市旅游核心区，联动炎帝陵、大散关等历史文化资源，深化文商旅体融合，打造特色街区，举办旅游节庆和精品体育赛事，构建“以文促旅、以旅兴商、商体联动”发展模式。以南山美丽乡村休闲带为载体，整合农业园区、乡村旅游示范村和露营基地，发展农耕体验、自然研学等业态，推动土特产向品牌化升级，带动农民增收。到 2030 年，旅游综合收入突破 150 亿元。

促进文旅消费提质。加快商旅文体农健全链条融合，推进资源共享，破除产业壁垒，实现“1+1+1+1>4”融合效应。推动商业综合体、景区、文化场馆功能拓展与业态创新，打造综合性消费空间。聚焦文化演出、赛事活动等交集业态，推动文化资源、赛事客流向商业载体导入，培育融合迭代新兴业态，形成示范效应与产业聚集效应，促进消费扩容提质。

2. 深化姜炎文化内涵挖掘与活化利用

系统开展姜炎文化研究。依托宝鸡炎帝与周秦文化研究会等专业机构，联合高校及科研单位，深度梳理姜炎文化的历史脉络与精神内核，扎实推进“中华礼乐文明溯源”工程。以天台山、炎帝陵、清姜河流域等核心遗址为基地，开展考古调查与文献整理工作，出版系列姜炎文化学术成果，构建完整理论体系。推动成立更高层级的姜炎文化研究机构或智库，广泛宣传其教育意义与时代价值，持续扩大姜炎文化的影响力。

活化姜炎文化体验与传承创新。通过祭祖大典、民间节庆等传统仪式，延续对炎帝精神的集体记忆与礼敬传统。推动姜炎文化进学校、进社区、进企业，让农耕文明开创、医药探索等始祖功绩在当代被广泛铭记与传颂。借助数字化技术实现姜炎文化的现代诠释与互动表达，鼓励开发以姜炎文化为核心的文创产品和旅游商品，支持创作相关影视、戏剧、文学作品，培育文艺精品与精细化文化服务。持续优化文化产品和服务供给，联动新闻出版、广播影视、档案史志事业繁荣发展。

培育姜炎文化产业生态。依托炎帝陵、大散关高 A 级旅游景区创建工作及古塽公园灾后重建项目，打造特色鲜明的姜炎文化探秘区，构建“炎帝故里·寻根渭滨”核心品牌。开发沉浸式文化体验项目，利用现有集贸市场改造兼具非遗体验功能的文创市集，融合文创体验、主题乐园、特色研学等多元业态，延长消费链条。积极申报“中国民间文化艺术之乡”，进一步增强文化认同感与品牌影响力。

创建华夏文明溯源旅游品牌。整合清姜河流域内炎帝陵、大散关等重要历史坐标，打造融合秦岭自然奇观与周秦文明精髓的精品旅行路线。串联大散关古战场、炎帝陵等关键节点，形成主题鲜明的旅游线路。开展跨境文化合作，与各地炎帝陵联合申报“炎帝文化线路”，打造为全球华人寻根祭祖的精神地标，强化“寻根渭滨”的品牌定位。

3. 构建全域旅游发展格局

丰富旅游产品供给。整合山水、文化、工业、乡村等多元旅游资源，重点打造“秦岭生态康养游”“工业文明探访游”“寻根祭祖文化游”“南山休闲游”等精品线路。深度挖掘文化内涵，开发一批沉浸式文化体验旅游产品；依托秦岭北麓优良生态，培育山地运动、康养度假、研学旅行等特色业态。同时发展夜间旅游、文博旅游、工业旅游等新兴产品，满足游客多元化、个性化需求，形成“全时供给、多元满足”的产品体系。

建好都市旅游核心区。推进茵香河博物馆集群、周秦文化实景演艺等项目建设，加快茵香河一天台山区域开发，聚力推动鸡峰山创建国家4A级旅游景区，将天台山—茵香河区域打造为“国内一流旅游目的地”“西部知名的智慧康养目的地”“茵香河都市旅游核心区”。实施强基工程、景区焕新工程、文化地标工程三大举措，夯实旅游发展基础、提升景区品质、打造核心亮点。重点提升大散关、炎帝陵等景区品质，建设融合姜炎文化、大散关军事文化、秦岭峪口文化的高等级旅游景区和度假区。

打造“城市近郊微度假”目的地。持续推进南山美丽乡村休闲带建设，联动乡村旅游综合体、现代农业园区、关中新民居改造等资源，打造秦岭北麓“悠见南山”特色休闲带。高标准建设晁峪片区“未来乡村”，集成“美丽乡村、数字乡村、共富乡村、人文乡村、善治乡村”五大元素，培育农耕体验、餐饮美食、红色研学等特色项目，大力发展研学经济，助力旅游产业链延伸，打造农文旅融合示范区与乡村旅游样板。

专栏 5-8 全域旅游精品线路

秦岭生态康养游。围绕天台山—茵香河区域，打造以“自然疗愈”为核心的康养旅游线路。建设“国内一流旅游目的地”“西部知名的智慧康养目的地”“茵香河都市旅游核心区”。突出“天然氧吧”优势，结合夏季 22℃ 清凉气候，设计森林漫步、峡谷观瀑、康养民宿住宿等体验。重点融入中医药康养元素，开发慢节奏的银发旅游产品，满足游客避暑、养生、亲近自然的多重需求。

工业文明探访游。以清姜工业遗产和现代智能制造为核心，构建“古今工业对话”的特色体验线路。整合老工业厂区、现代智慧工厂及工业博物馆，设计互动性强的研学项目，通过“观光+科普”的方式，了解工业发展历程，同时配套创意市集、工艺 DIY 活动，推动工业遗产活化利用，形成兼具教育性与娱乐性的文旅新业态。

寻根祭祖文化游。围绕炎帝陵等始祖文化遗址，打造具有仪式感与沉浸式文化溯源之旅。以炎帝陵为核心载体，结合大散关等历史遗迹，设计祭典体验、考古研学、民俗展演等活动。在炎帝陵举办常态化祭祀仪式，并利用数字技术还原历史场景；串联周边乡村非遗项目，开发农耕文化体验、特色美食品尝等环节，增强游客对华夏文明起源的直观感知。

美丽南山休闲游。以秦岭北麓浅山区域为空间载体，构建集田园观光、乡村休闲、农事体验于一体的城郊慢生活廊道。通过提升现代农业园区，建设八鱼、马营、晁峪等田园综合体等节点，推出季节性主题活动，同时完善休闲配套设施，并结合“千万工程”重点村建设，打造秀美上川田园一日游等线路，实现农文旅融合，形成“城市近郊微度假”目的地。

4. 完善旅游公共服务体系

基础设施与接待能力提升。强化交通网“快进慢游”功能，加快干线公路与景区道路连接线、乡村旅游重点道路建设，完善骑行专线、登山步道、自驾车旅居车营地、交通驿站等旅游交通设施。一体化推进交通标识系统和旅游导视系统建设，将 3A 级以上旅游景区、度假区逐步纳入全市高速公路、国省干道交通标识体系，开设跨区重点景区旅游公交专线，实现 3A 级以上景区公共交通全覆盖。加快区级游客服务中心建设，科学规划景区内

游客中心、停车场、旅游厕所等设施，强化老年人、残疾人等特殊群体服务保障，规范非标住宿业发展。推广服务质量承诺制度，开展旅游市场服务质量测评，加强从业人员培训，提升服务专业度。

智慧旅游与数字化服务。加快市一区一体化智慧旅游平台和旅游大数据中心建设，完善信息咨询、线路定制、分时预约、流量监测、导航导览等核心功能，打造综合性旅游智慧服务载体。依托“数字渭滨”平台，开发“数字乡村”与智慧旅游系统，实现数据汇聚、实时感知、智能预警。推动数字技术在文旅领域深度应用，完善智慧导游、在线预约等服务功能，引导文化场馆、景区开发数字化产品，支持旅游直播、旅游带货等新模式，培育云旅游、虚拟展示、沉浸式体验等前沿业态，拓展数字人民币在文旅方面的应用场景与使用规模，借助互联网精准推送宣传，引导线上客群转化为实地消费。

标识系统与环境优化。结合城市品质提升行动，将姜炎文化、青铜文化等本土元素融入城市肌理与标识系统，完善旅游景区、街区、商圈的多语种导览标识牌、旅游全景地图等基础设施。持续整治城乡环境卫生与旅游市场秩序，开展“文明旅游·为宝鸡加分”实践活动，加强文明旅游示范单位创建，通过广泛的文明引导，传递文明旅游新风尚。强化旅游行业自律，指导行业协会加强自身建设、参与行业治理，全面提升渭滨旅游形象。

专栏 5-9 文旅融合增效工程重大项目

天台山风景区旅游服务建设项目。主要建设天台山风景名胜区游步道、索道

项目、停车场及游客服务中心等。

炎帝陵景区提升改造项目。项目整合五大主题游览线路，打造集文物保护、生态休闲、乡村产业赋能于一体的线性文化遗产廊道。改造 1400 平方米游客服务中心、停车及观景休憩空间共计 2360 平方米，同步配齐照明、座椅、标识标牌等配套设施；道路交通系统改造提升工程，改造 1 千米接驳车道与 2 千米车行道；生态系统改造提升工程，完成 6500 平方米遗址广场生态升级，实施 200 平方米挡墙新建、500 米护坡治理及主题景观；智慧文旅工程，布设智能门禁、环境监测、智慧大屏等智能末端设备。

大散关景区提升改造项目。按照天台山风景名胜区规划建设，建设一座现代化的大散关历史文化博物馆。打造“文化+生态+休闲”三位一体的旅游景区，突出“千年雄关·秦岭明珠”主题。建设一座现代化的大散关历史文化博物馆，通过实物展示、场景复原、多媒体演示等多种手段，系统地展示大散关的历史变迁、军事战略地位、重要战役以及相关历史人物事迹。

胡家山一卒落水上乐园项目。利用宝鸡峡胡家山、卒落段，建设水上乐园。以“亲子欢乐+年轻潮玩”为核心的全季节水上娱乐综合体，聚焦“家庭客群+情侣娱乐”双主线，打造区域内首个“主题化、沉浸式、全时段”水上休闲目的地。

宝鸡青铜器博物院整体提升改造及设施功能完善项目。提升展览与公共服务基础设施。文物保护设施提升改造。社会教育功能设施设备拓展提升。改造的展厅面积为 2580 平方米。

人民公园（动物园）提升改造项目。对人民公园（动物园）进行全面提升改造，着力提升动物饲养展示环境、优化游客游览体验、完善园区基础设施、强化科普研学功能。人工湖水体治理、生态修复与堤岸维护加固，切实提升人工湖水生态环境，实现生态效益与景观效益双提升。拟在宝鸡市环境监测站新建地下车库上下两层，建设面积 11300 平方米。新增停车位 900 个，配套新能源充电设备，作为人民公园配套。

晁峪河乡村旅游综合体项目。晁峪河乡村旅游综合体项目位于宝鸡市渭滨区高家镇西部约 15 公里处，地处宝鸡西山、秦岭北麓、渭河南岸，晁峪河穿境而过。规划范围涵盖峪道沿线上川、晁峪、新安三个村 7.9 平方公里。综合体项目开展了村域环境大改善、基础设施大提升，提升改造 9.6 千米晁西路旅游专线、完成晁峪河流域环境治理，金耳产业园等农文旅融合产业项目，投资建设“六号工程”文化旅游项目、品农上川生态农业孵化项目，带动农户收入持续增加、村集体经济逐步由弱变强。

第七节 实施绿色生态转型工程，描绘美丽渭滨新画卷

以筑牢秦岭生态安全屏障为战略基石，严格执行秦岭保护条例，整治“五乱”问题，完善数字秦岭智慧管山综合监管平台。推进流域治理，实施渭河支流综合治理，创建清姜河全国幸福河湖。深入打好污染防治攻坚战，强化大气、水、土壤协同治理。稳妥推进碳达峰碳中和，推动能源结构转型，发展绿色产业，培育节能环保企业，推广清洁能源。健全生态补偿机制，强化环境监管，完善生态制度体系。以创建“全国‘两山’实践创新基地”“秦岭国家公园”为抓手，推动生态产品价值高效转化，描绘美丽渭滨新画卷。

1. 夯实生态空间布局

严守秦岭北麓生态安全屏障。健全生态保护红线监管体系和常态化巡查机制，利用信息化手段加强监管，坚决查处违规开发建设活动。推进天台山国家级风景名胜区保护与开发，加快总体规划修编报批。持续健全“空天地网”一体化智能监测监管体系，整合高清视频监控、多源遥感监测、移动终端巡查于一体，构建智能化监测预警平台，常态化开展联合执法检查。系统推进生态修复，坚持自然恢复为主、人工修复相结合，实施“百万亩绿色碳库”试点示范基地建设，探索 EOD 模式引入社会资本参与生态修复及绿色产业开发。完善数字秦岭智慧管山综合监管平台，建立统一生态环境基础数据库，形成“一张图”可视化数字化管理界面。到 2030 年，实现秦岭区域“五乱”问题动态清零，森林

覆盖率达到 57%以上，主要河流水质合格率达到 90%以上。

修复渭河“一河”清水生态廊道。以渭河干流及清姜河、晁峪河、石坝河等主要支流为骨架，全面建设渭河生态滋养防护区。按照“一河一策”原则，编制实施重点流域水环境综合治理与生态修复方案，对硬质化岸坡实施生态化改造，建设植被缓冲带，重构深潭—浅滩序列。深入开展入河排污口“查、测、溯、治”，建立规范排污口档案。以清姜河为重点打造“幸福河湖”示范工程，上游实施水源涵养与保护，城区段推进生态景观提升与亲水空间建设，建设水文化展示设施，建立河湖健康评价体系。到 2030 年，全面完成主要支流重点区段生态修复工程，累计治理河道长度 30 公里，岸线生态化改造比例达 85%以上；清姜河水质稳定达到或优于Ⅱ类标准，城市滨水生态廊道贯通率达 100%。

构建“一廊多点”城乡生态网络。以山、河为生态基底，以城市主要道路绿化带、防护绿地为廊道，以城市公园、街头绿地、社区游园为节点，构建“蓝绿交织、城乡一体”的生态网络系统。重点建设渭滨大道绿色大通道，布局城市公园、社区公园、口袋公园等多级绿地，构建“公园城市”框架。推进城市建成区见缝插绿、立体增绿，提升公园绿地服务半径覆盖率。在乡村地区，保护和修复农田、林地、水系等生态空间，形成连接城乡的生态“微循环”，构建城乡一体的生态网络新格局。

2. 深入打好污染防治攻坚战

深化大气污染协同治理。以 PM_{2.5} 和臭氧协同控制为主线，

强化多污染物协同控制和区域协同治理。优化产业与能源结构，深化工业污染源深度治理，强化移动源与面源精细化管控。建设覆盖全区的大气环境智慧监管平台，积极参与关中地区大气污染联防联控，协同实施重大活动空气质量保障和秋冬季攻坚行动，推动区域空气质量整体改善。

推进水环境综合整治。统筹水资源、水环境、水生态治理，加强饮用水水源地保护与风险防控，确保集中式饮用水水源水质达标率稳定在 100%。编制再生水综合利用实施方案，推进水污染治理与基础设施建设，促进水资源节约与循环利用。建立健全反映水资源稀缺程度的水价形成机制，发挥市场在水资源配置中的调节作用，构建人水和谐的美丽河湖。

强化土壤与地下水协同防治。坚持预防为主、保护优先、风险管控，强化土壤污染源头防控与准入管理，推进土壤污染风险管控与修复治理，加强未污染土壤保护与地下水污染协同防治。统筹地表水与地下水治理措施，提升水土环境整体保护效果。到 2030 年，地下水国控区域点位水质保持稳定。

全面推进“无废城市”建设。完善生活垃圾分类收集处理体系，建立“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”全链条管理体系，实现居民小区、公共机构、相关企业生活垃圾分类全覆盖。加强工业固体废物资源化利用，强化危险废物全过程环境监管，提升固体废物减量化、资源化、无害化水平，促进循环经济发展。

3. 推动“双碳”引领绿色转型

培育壮大绿色低碳产业。规划建设专业化特色园区，吸引产业链上下游企业集聚发展。全面推进绿色制造体系建设，以零碳园区、绿色工厂建设为抓手，引导企业实现用地集约化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化。到 2030 年，力争培育年产值超亿元节能环保骨干企业 10 家，产业总产值年均增长 10%以上；建成国家级绿色工厂 5 家、省级绿色工厂 10 家，建成 1—2 个近零碳排放或零碳园区示范区。

优化能源结构与推广清洁能源。大力推广清洁能源和可再生能源应用，持续优化能源结构，严格实施煤炭消费总量控制，进一步提高电力、天然气等清洁能源在终端能源消费中的比重。

倡导践行绿色低碳生活方式。深入推进生活垃圾分类和源头减量，完善城乡统筹的生活垃圾分类管理制度。大力推广新能源汽车和绿色出行，培育绿色低碳生活新风尚。将生态文明教育纳入国民教育和干部培训体系，利用世界环境日、全国节能宣传周等契机，广泛开展生态文明宣传教育，普及碳达峰碳中和基础知识，增强公众生态文明意识和环境素养。

4. 完善生态制度体系

健全生态保护补偿与市场化机制。积极争取并规范使用生态保护补偿资金，将鸟类等野生动物保护纳入补偿重点范畴，对开展栖息地修复、巡查管护的村集体和个人给予专项补偿。探索林业碳汇开发和交易机制，创新推广“林业碳汇+”模式，推动碳

汇交易与生态旅游、森林康养、林下经济等产业深度融合，实现生态效益与经济效益协同增长。

强化生态环境监管与执法效能。严格落实“三线一单”分区分管控制制度，建立数据应用平台，定期开展跟踪评估。将鸟类重要栖息地划定为生态敏感区，严禁破坏栖息环境的开发建设活动。充分利用“数字秦岭”、智慧环保平台等非现场监管手段，对栖息地周边实施实时监测，严厉打击非法猎捕、贩卖及破坏栖息地等违法行为。持续健全秦岭常态化保护体制机制，一体推进条例护山、规划控山、智慧管山、系统治山。从严从实抓好中央督察等反馈问题整改，巩固“五乱”等问题整治成果，坚决守护秦岭生态保护红线和安全底线。

专栏 5-10 绿色生态转型工程重大项目

渭滨涉秦岭区域水环境治理项目（水环境监管）。建设渭滨区农村集中式饮用水源地、生态护岸工程、生态缓冲带建设、生活污水纳管工程、对瓦峪河流域三段河道（中岩山村段、峪泉村城镇入渭口段、峪泉村工业园段）共计 7.35 千米河流开展流域水生态保护修复，同时建设水环境监管平台。

渭滨区尖山水库建设项目。水库工程任务：人饮、防洪；②规模：IV 等小（1）型水库；③受益范围和对象：渭滨区石鼓镇、城区及企业；④总库容 144 万立方米，死库容：15.03 万立方米，兴利库容：21.95 万立方米，滞洪库容：26.12 万立方米，防洪库容：91.83 万立方米。⑤正常蓄水位：883.70 米，设计洪水位：904.48 米，校核洪水位：905.52 米，防洪高水位：902.00 米，汛限水位：881.00 米，死水位：873.57 米；⑥最大坝高：54.8 米；⑦供水量：21.95 万立方米；⑧搬迁安置人口：无；⑨永久占地：76 亩。

渭滨区清姜河幸福河湖建设项目。岸坡修复及生态化改造 8 千米，河道清淤 21 千米，水土保持综合治理 6 千米；水文化节点建设 8 处；流域建设智慧河湖管护系统 1 项；防汛道路贯通，助力沿河乡村发展；水毁桥梁改建及其他附属工程。

渭滨区沙河流域水生态保护修复项目。对沙河流域三段河道（李家槽村段、张

家沟工业园段、入渭河口段）共计 4.25 千米河流开展流域水生态保护修复，水位变幅区开展植物群落构建，植物群落构建面积为 19000 平方米，陆域缓冲区开展生态护岸修复改造及植物群落修复，植物群落修复面积为 34500 平方米。

第八节 实施民生福祉增进工程，创造人民满意的高品质生活

聚焦群众核心需求，构建兜底保障有力、资源供给优质、服务便捷高效的民生保障体系。优化教育资源布局，推动教育优质均衡发展；健全完善基层就业公共服务体系，推进高质量就业与社保扩面提质；深化医改与公共卫生应急能力建设，扩容优质医疗资源，发展大健康产业；升级城市品质，推动城建类项目建设，加快推进城中村改造、老旧小区改造与一刻钟便民生活圈建设，提升公共文化服务水平。到 2030 年，显著增强群众生活品质与幸福感。

1. 建设公平优质教育体系

推动基础教育资源提质扩容。通过校园软硬件双提升，不断完善优化教育基础设施建设。办好北京培文渭滨领航班、渭滨中学国防教育实验班、职教中心综合高中班、姜城中学艺术特色班，促进高中教育特色多样发展。完善特殊教育保障体系，适龄残疾儿童义务教育入学率保持 97% 以上。构建渭滨区教育数字化新生态，深化“AI + 教育”创新试点，推动人工智能与教育教学深度融合，培育 3-5 所标杆学校。到 2030 年，新增基础教育学位 2800 个、学前教育学位 450 个；建成“全国义务教育优质均衡发展区”“全国学前教育普及普惠区”。

深化职教改革拓宽成才路径。持续办好少而精的中等职业学校，集中力量做强特色优势专业。深化职普融通改革，推进课程互选、师资互聘、学分互认。立足区域产业发展，深化产教融合、校企协同育人，强化岗课赛证综合育人，完善中职—高职—职业本科贯通培养链条，打通就业、升学双向路径，不断拓宽学生成长成才通道，每年培养 700 名高质量技能后备人才。

推动体育事业高质量发展。落实《关于全面加强和改进新时代学校体育工作的意见》要求，开足开齐上好体育课，着力保障学生每天 2 小时体育活动时间。加大科技赋能，推动校园“AI+体育”建设，提升校园运动场地软硬件建设。强化学校体育教学训练，健全体育竞赛和人才培养体系，推广三大球运动，创建国家、省、市体育传统特色校 10 所。落实全民健身国家战略，完善全民健身公共服务体系，丰富群众体育赛事活动供给，统筹建设全民健身场地，争取省级“全民健身设施补短板工程”，推动 10 个镇街城市“金角银边”体育项目建设。

2. 促进高质量充分就业

扩大就业规模。构建多维招聘体系，每年举办线上线下招聘会不少于 20 场，打造“线上直播+线下实体+社区推送”三维服务平台。每年城镇新增就业 4 万人以上，举办招聘会 180 场以上，服务企业 7000 家次、求职者 15 万人次以上。健全零工市场“1+N”服务体系，建设 2 个就业智慧站点、5 个零工服务站点，开发“渭滨零工”线上平台，挖掘零工岗位 5000 个以上，开展

订单式培训 2000 人次。推进人才公寓建设，构建“引育留用”全链条服务模式，零工市场年均服务灵活就业人员 0.7 万人次，就业工作保持全市第一梯队。

提升就业质量。落实终身职业技能培训制度，推行“岗位需求 + 技能培训 + 技能评价 + 就业服务”模式，培育“渭滨钩织工”“渭滨制造工”等 2—3 个细分领域劳务品牌。深化人才体制改革，精准招聘事业单位人员与引育高层次人才，优化人才队伍结构。健全根治欠薪长效机制，构建“信用监管 + 源头治理 + 协同惩戒”机制，重点保障工程建设领域劳动者权益，确保“十五五”时期欠薪案件发生率较“十四五”下降 80%，化解率达 100%。

完善社会保障制度。坚持政府主导、部门协同、镇街负责、社区落实工作机制，确保应保尽保、精准参保。严格执行困难群体参保资助政策，确保符合条件的困难人员 100% 纳入基本医疗保险覆盖范围。推进“智慧参保”，深化“互联网 + 医保服务”，实现参保登记、信息变更、保费缴纳等业务“一网通办”“掌上办”。扩大职工互助保障覆盖面，推广个人养老金、商业养老保险等产品，筑牢因病致贫返贫医疗保障网底，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

3. 构建多元化养老服务体系

推动养老服务体系均衡发展。坚持高端与普惠协同，构建“区级枢纽—镇街骨干—社区（村）网点”三级养老设施体系。按“15 分钟养老服务圈”标准，推进城市老旧小区养老设施嵌入式改造，

盘活闲置厂房、校舍资源，新增养老服务设施面积 3 万平方米。依托辖区优质医疗资源，推动“五床联动”模式落地见效，支持社区卫生服务中心拓展老年医疗、康复护理等服务，打造医养融合社区枢纽。引导社会资本新建医养结合机构，实现城市社区养老设施全覆盖。升级改造 48 个村和社区老年人服务设施，打造区域性养老服务节点，到 2030 年，农村养老设施覆盖率提升至 95%。

促进旅居养老产业化发展。立足“一半山水一半城”独特格局，巩固全省旅居养老试点区创建成果，培育“短期旅居、长期康养”特色产业，打响“渭滨旅居”品牌。在核心商圈规划建设旅居养老综合服务枢纽，支持改造提升宾馆、培训中心转型为旅居康养基地，建立统一服务标准和安全监管体系。与岐山、凤县、太白等县区协同推出跨区域康养旅居线路，开展精准营销，建立稳固客源互送合作。到 2030 年，培育 3—5 家养老服务连锁龙头企业，养老服务产业年产值突破 10 亿元。

保障“一老一小”协同联动发展。建立部门、镇街、村居、社工组织、社会力量“五位一体”工作体系，推动政策聚合、资源整合、服务融合。盘活闲置办公用房等存量资源，率先建成运营首个“一老一小”服务联合体，以新建、改扩建相结合推动全域覆盖。探索校企合作人才培养机制，深度建设“益老益小”幸福生活圈，打造全龄友好社区渭滨样板。

推动养老产业链全链条融合发展。立足工业制造底蕴和银发

需求，构建“上游研发制造引领、中游服务集聚创新、下游消费场景繁荣”的养老产业全链条格局。上游推动特色原料标准化与智慧技术协同创新，中游联动医疗资源构建医养康护一体化核心能力，下游拓展智慧化、个性化服务场景，实现服务供给与银发需求精准适配，不断提升养老服务品质和产业能级。

专栏 5-11 多元化养老服务体系

三级网络。区级－镇街－社区（村），区级层面，改造提升区中心敬老院为综合养老服务中心。镇街层面，按“一街道（镇）一中心”标准，建设镇街区域综合养老服务中心。社区（村）层面，按“15 分钟养老服务圈”标准，城市侧重建设日间照料中心，农村重点打造互助幸福院。

五大体系。三级网络服务体系，医养康养融合体系，事业产业协同体系，智慧监管服务体系，关键指标体系。

4. 推进“健康渭滨”建设

筑牢公共卫生防护网。强化重大传染病防控与慢性病综合防控，构建防治康管全链条服务。健全以区疾控中心为骨干、医疗机构为依托、基层机构为网底的疾控体系，深化医防协同融合。提升突发公共卫生事件应急响应能力，加强应急预案体系和队伍建设，组建 1 支背囊化医疗应急小分队。深化公共卫生服务“五进”活动，提升基层防病治病能力。

优化医疗服务供给。深化紧密型城市医疗集团建设，推动优质资源下沉。以区级医院为龙头，统筹建设心电诊断、医学影像诊断、中心药房、消毒供应等区域医疗中心，实现资源共享。深入开展“优质服务基层行”活动，做实家庭医生签约服务。深化医保支付方式改革，推行“一次就诊一次付费”、检查检验结果

互认，促进医疗、医保、医药协同发展。到 2030 年，老年友善医疗机构创建率达 100%。

促进中医药传承创新发展。推动区中医医院竣工投用，发挥中医医疗、预防保健、特色康复、人才培养和适宜技术推广的龙头作用，推进“两专科一中心”建设。推进中医阁（馆）标准化建设，实现基层中医药服务全域提质，强化基层中医药人才队伍建设，促进中西医结合发展，推动中医药与养老、旅游等产业深度融合。

推进健康促进与重点人群服务。坚持预防为主，深化健康中国行与爱国卫生运动融合推进，常态化开展健康科普“六进”活动，倡导“三减三健”生活理念，加快构建“15 分钟医疗健康圈”。优化生育支持与普惠托育服务体系，全面落实优化生育“八条措施”。完善老年健康服务供给，深化医养结合发展，推进老年养护院等项目建设。强化青少年近视、肥胖、心理健康等综合干预，全方位守护重点人群身心健康。

加快数字健康与大健康产业发展。推进全民健康数智化建设，搭建统一健康信息平台，实现“三秦智医”助理系统全覆盖，探索建设互联网医院，推广远程医疗、电子处方流转、检查检验结果互认。深挖健康大数据应用价值，赋能疾病预测和健康管理。聚焦养老服务需求，深化医养结合；依托干细胞科技创新，做强医疗产业配套设施设备研发制造，构建富有韧性的大健康产业生态。

5. 提升基本服务水平

健全分层分类社会救助体系。健全困境儿童、残疾人帮扶机制，落实重度残疾人托养照护与困境儿童福利保障，构建“居家一日间一集中”三级服务体系。继续实施“孤儿医疗康复明天计划”，全力维护儿童合法权益。建立低收入人口“一人一档”动态台账，建成区级社会救助动态监测平台，推行“康复+教育+托养”融合服务。规范低收入家庭认定，分层分类纳入保障范围，全面落实农村特困人员救助供养政策，持续推行“三色”管理模式，实现“一人集中康养、解放一家上下”的目标，推动救助帮扶精准化和资源配置高效化。

深化社会事务服务改革。优化婚姻登记服务，推进婚姻登记信息化建设，开展婚姻家庭辅导服务，弘扬文明婚俗新风尚，促进家庭和谐幸福。深化殡葬改革，加强殡葬基础设施建设，完善农村公益性公墓规划编制，加大覆盖率。推行惠民殡葬和节地生态安葬奖补，倡导文明节俭绿色殡葬新风尚。加强殡葬市场监管，严厉打击乱收费行为，切实减轻群众殡葬负担。

专栏 5-12 民生福祉增进工程重大项目

长岭中学综合教学楼及其附属设施项目。项目征地约 22 亩，新建 5 层教学综合楼，总建筑面积约 1.7 万平方米，操场一个，操场内配套篮球场等配套设施。

渭滨区中医医院综合服务能力提升项目。为确保达到现代化中医医院运营标准，提升综合服务能力，还需在一期工程基础上，进行综合服务能力提升二期建设。二期工程围绕中医特色装修、特殊区域装修、弱电与智能化、医疗信息化、医疗设备等方面进行深化设计与补充建设，全方位提升医院的服务环境与诊疗水平。

渭滨区医养结合老年养护院建设项目。项目分为新建和改建 2 部分，新建部分用地面积 6116 平方米，建设地上综合楼一栋 7 层，地上综合楼一栋 6 层，地上

新建 11802 平方米。对原有部分建筑进行改建。改建总面积约 2700 平方米。新建床位 340 张，改建床位 60 张。

渭滨区托育综合服务中心项目。总建筑面积约 4679 平方米，按照“统一规划、医育结合、软硬协同、安全可靠、集约共享”的原则开展建设，建设内容涵盖托育服务核心区、儿童保健与康复中心，孕产保健门诊、产后康复中心、妇女保健门诊、心理咨询室、营养门诊，以及多功能培训厅等；配套建设消毒供应室、污水处理设施、设备机房等公共设施。设置普惠性托位 120—150 个。

宝鸡市渭滨区中医医院康复护理扩容提升建设项目。依托宝鸡市渭滨区中医院现有院区提质改造，改造总建筑面积 13512 平方米，建筑主楼为地上 8 层、地下 2 层，规划设置床位 114 张，通过盘活现有医疗资源、优化院区功能布局，助力医院向康复护理特色专科转型。项目建设内容主要包括中医康复护理特色装修工程、中医康复护理特殊区域装修工程、弱电集成工程、康复护理信息中心与智能化中心工程及康复护理设备购置五大板块，具体涵盖病房、门诊等医疗专项装修，中医康复护理文化建设，康复护理医务工作站、院区标识、外墙、无障碍设施等配套工程；实施康复护理特殊区域标准化装修及配套康复医疗设施建设等。

渭滨区人力资源产业服务园建设项目。整合区域内人力资源，吸纳域外人力资源，延伸产业链条，园区建设不少于 3000 平方米。在辖区选址建设集产业集聚、品牌集散、协同创新、企业孵化、职业培训等功能为一体的立足渭滨、服务宝鸡、辐射陕西、西北领先、全国知名的人力资源服务园区。

渭滨区公共实训基地建设项目。建设 1 栋 4 层框架结构实训楼，建筑面积 2982.52 平方米；两栋 3 层实训附属楼，建筑面积 1553.52 平方米，总建筑面积 4536.04 平方米。购置配套教学及实训设备。

高新健康城项目。占地 97 亩，建筑面积 6 万平方米，可提供老年旅居养老、智慧健康养老、抗衰老研究产业、老年用品等功能。

宝鸡市渭滨区茵香河生态养老智慧颐养示范项目。新建医养结合养老中心，建设老年入住服务用房、活动中心、综合服务中心、康养诊疗中心及配套管理服务用房等。

陕西省智能装备制造银发经济产业园项目。规划总面积 3.5 平方公里，实施期为 2025—2030 年。项目聚焦养老服务、健康康养、智能养老装备、适老产品研发制造四大核心领域，着力构建“产业集聚、服务集成、医养融合、智慧赋能”的发展高地，打造辐射宝鸡市乃至关中西部的银发经济智能制造示范园区。

渭滨区综合养老服务管理平台项目。依托市级养老服务信息系统，通过跨部门、跨层级数据交换、系统对接、功能拓展等形成养老服务综合平台，统一标准、

共享数据、整合资源、加强协同，有效推动“养老服务+监管+资源调度”，形成“医、养、康、护”等业务一体化、养老服务供需精准对接和养老服务行为全流程智慧监管体系，提升基本养老服务便利化、精准化、数字化水平，更好满足老年人的高质量养老服务需求。

金陵康养综合体项目。建设综合性养老服务产业中心，涵盖养老、康复、医养结合等方面，创新有病治病、无病疗养、医养结合的养老新模式，构建起集养老、养病、养生于一体的医养康养综合服务模式。

第九节 实施治理优化升级工程，构建共建共治共享新格局

以深化改革为动力、平安建设为底线、能力提升为支撑，统筹推进重点领域改革突破、安全防线筑牢、治理效能提升。深化“放管服”改革，推进“五零”服务体系升级，加强社会信用体系建设，创新要素配置，盘活闲置土地资源。推广“枫桥经验”渭滨模式，完善应急管理体系，健全社会矛盾化解机制。深化法治建设，扎实开展普法宣传教育，强化基层治理创新，建设数字社区平台。构建全域联动、智慧高效、品牌引领的治理格局，打造关中平原城市群基层善治标杆区。

1. 加强基层治理能力

健全共建共治共享的社会治理机制。完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，加强和改进人民信访工作，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，依法严惩各类违法犯罪活动。发展壮大群

防群治力量，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

加强基层人才队伍建设。充实基层治理骨干力量，加强基层党务工作者队伍建设。建立基层干部分级培训制度，建好用好基层干部培训基地和在线培训平台。制定城乡社区工作者队伍建设政策措施，引导高校毕业生等从事社区工作。加强村（居）民委员会规范化建设，健全自治机制，推广“党建+网格”模式，选树表彰先进典型，争创全国和谐社区，营造全社会支持参与基层治理的良好氛围。

发展公益慈善事业。完善社会力量参与基层治理激励政策，创新社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制，支持建立乡镇（街道）购买社会工作服务机制和设立社区基金会。完善基层志愿服务制度，建设老年志愿者队伍，推动社区慈善发展，构建慈善联盟，大力开展邻里互助服务。强化志愿专业人才队伍建设，探索认证长效机制。

促进资源共享。建立“一核多元”组织体系，以社区党组织为核心，业主委员会、小区自治组织、物业服务企业、社会组织等共同参与，共商共议社区发展。完善矛盾纠纷化解体系，构建全民参与的互助“生态链”，有效落实共建共治共享，提升基层治理水平，增强居民的获得感、幸福感、安全感。

2. 推进法治建设

深入践行习近平法治思想。健全重大行政决策公众参与、专

家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等程序，增强运用法治思维和法治方式履职能力，畅通政务公开、行政复议、行政应诉等渠道，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，确保政府工作始终在法治轨道上运行。

提升基层党员、干部法治素养。完善基层公共法律服务体系，加强和规范村（居）法律顾问工作。镇（街道）指导村（社区）依法制定村规民约、居民公约，健全备案和履行机制，确保符合法律法规和公序良俗。规范行政执法，落实“三项制度”全覆盖。

扎实开展普法宣传教育活动。巩固拓展“八五”普法成果，系统谋划推进“九五”普法工作，深化“谁执法谁普法”责任制落实。组建规范化调委会，培养法律明白人，开展民营企业“法治体检”。完善“1+5+N”现代警务机制，推进主动警务、预防警务改革，改造提升基层派出所，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪行为。全面深化信访工作法治化，扎实开展“大督查大接访大调研”活动，实现信访积案化解率不断提高，争创全省信访工作示范区。到2030年，全区“法律明白人”配备率达100%（每50户1名）；数字社区平台覆盖所有社区（村），基层治理“一网统管”率达90%以上；“党建+网格”模式实现治理力量100%下沉，基层治理联动响应时效缩短至1小时内。

3. 加强平安建设

筑牢安全生产防线。以“防风险、除隐患、保安全、护稳定”

为核心，聚焦消防、道路交通、城镇燃气、危险化学品、建筑施工、工贸、特种设备、旅游景区、校园、医疗卫生、农林牧渔等重点行业领域，推进智慧化监管升级，实现全流程管控。在重点企业实行“一企一策”安全管控，建立“安全生产黑名单”制度，对存在重大隐患且拒不整改的企业向社会公示。各行业企业严格履行主体责任，落实全员安全责任制，强化安全培训、风险研判、隐患排查整治和应急演练，防范各类安全事故发生。

强化食品药品监管。围绕“从农田到餐桌”“从实验室到患者”的全链条监管要求，渭滨区加强食品药品安全监管，推动监管从“被动查处”向“主动预防”转变。到2030年，实现学校食堂、养老机构食堂“明厨亮灶”全覆盖，食品抽检合格率稳定在99%以上，创建省级食品安全示范区。

化解社会矛盾。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动综治中心规范化建设、实体化运行，健全多元预防调处化解机制，加强社会治安防控体系建设。持续深化信访工作法治化，加强信访队伍建设，常态化开展治重化积，控增量、减存量、防变量，推动信访积案清仓见底。强化信访问题源头治理，推动重大决策社会稳定风险评估，实现“事后维稳”向“事前预防”转变，切实保障公共安全，建设更高水平平安渭滨、法治渭滨。

夯实防灾减灾救灾基础。以创建全国综合减灾示范县（区）为抓手，持续巩固和深化基层应急管理体系和能力建设成果，对标细化分解全国综合减灾示范县（区）创建指标，继续深化组织

指挥体系、预防与应急准备、监测与预警、应急处置和救援、灾后恢复与重建等方面工作举措，进一步夯实基层应急管理体系和能力基础，推动全区自然灾害防治工作上台阶。

4. 加强国家安全能力建设

进一步健全国家安全工作体系。严格落实国家安全责任制，强化国家安全工作协调机制统筹效能，构建完备的政策与风险监测预警体系，推动全链条闭环管理、全要素协同联动。优化资源配置，深化跨部门协同，建立联合指挥、信息共享机制，实现风险研判无缝衔接，提升应急处置效能。构建党委领导、部门协同、社会参与的“大宣传”格局，推进国家安全教育“七进”工作，培育安全文化，凝聚齐抓共管合力，筑牢国家安全人民防线。

突出抓好防范化解重大风险隐患。坚持底线思维、问题导向与系统观念，紧盯政治、经济、意识形态、网络、生态、金融债务等重点领域，推动安全治理向事前预防转型，在风险预判、监测预警、应对处置各环节精准发力。坚持系统观念，立足发展，科学施治，健全风险分级管控与隐患治理双重预防机制，注重抓早抓小、防微杜渐，确保各类风险有效化解。

国防建设融入经济社会发展全局。锚定“平战一体、全域联动、精准高效、科技赋能”发展方向，紧扣区域资源禀赋和战略定位，以巩固提高一体化国家战略体系和能力为核心，统筹推进国防动员和后备力量建设，完善军地协同联动机制，深化全民国防教育，落实拥军优属政策，推进国防建设与经济社会发展同频共振、互促

共赢，统筹推进传统动员领域升级与新兴动员领域拓展。

5. 深化重点领域改革

融入统一大市场建设。主动融入全国统一大市场，破除地方保护和市场分割，清理妨碍公平竞争的政策措施。完善市场准入负面清单制度，落实“非禁即入”，保障各类经营主体依法平等参与市场竞争。加强反垄断和反不正当竞争执法，维护公平竞争市场秩序。推进要素市场化配置改革，创新土地、劳动力、资本、技术、数据等要素供给方式，促进要素自由流动和高效配置。深化公共资源交易平台整合共享，推动招标投标全流程电子化，降低制度性交易成本。

优化营商环境。坚持把营商环境作为“一号工程”，推进“五零”服务体系升级，构建全链条、全方位、全周期保障体系。持续深化“放管服”改革，推进审批事项“秒批”和“接诉即办”，实现企业诉求2小时内响应。加强社会信用体系建设，完善守信激励和失信惩戒机制，推行“信用+审批”“信用+监管”等场景应用，营造诚实守信的市场环境。到2030年，营商环境便利度进入全省区县前10位。

促进民营经济发展。坚持“两个毫不动摇”，全面落实促进民营经济发展壮大政策措施，健全民营企业全生命周期服务机制。建立常态化政企沟通联系渠道，完善区级领导包联重点企业制度，推行“企业点单、政府接单”服务模式。加强融资担保支持，引导金融机构加大信贷投放，破解民营企业融资难题。支持

民营企业参与重大项目和政府采购，在市场准入、要素获取、公平执法等方面一视同仁。弘扬企业家精神，依法保护民营企业和企业合法权益，让民营企业放心投资、安心经营、专心发展。

统筹推进其他领域改革。深化财税金融体制改革，健全预算绩效管理制度。持续推进事业单位改革，优化机构编制资源配置。深化国资国企改革，完善国有资产监管体制。扎实做好地方志编纂工作，发挥存史资政育人功能，记录渭滨改革发展历程。统筹推进教育、医疗、社保等领域改革，增强改革系统性、整体性、协同性。

专栏 5-13 治理优化升级工程重大项目

渭滨区城镇社区党群服务中心改造提升项目。渭滨区 35 个社区党群服务中心阵地改造提升及购置配备办公服务设施。

渭滨区人民法院审判法庭建设项目。项目总建筑面积 20809.48 平方米，分为审判楼和辅助用房。地上建筑面积 12975 平方米，地下 2 层，建筑面积为 7834.48 平方米，内部建设立案用房、审判用房、执行用房等 9 类功能用房。

渭滨区智慧城市体系建设项目。包括智慧应急管理体系、智慧社会治理体系、智慧民生服务体系、产业赋能支撑、技术底座升级，优化“1+N”技术架构（1 个核心云平台+N 个应用系统），搭建城市运行数据中台与民生服务数据中台。

渭滨区新媒体融合平台建设项目。建设 240 平方米的渭滨区演播室和自媒体内容共创平台。

数字宣传平台建设项目。结合我区公益电影放映任务，拟在全区 128 个数字电影播放架，打造一个集公益电影放映、政策宣传、信息发布、公益宣传、乡村大喇叭、城市书吧为一体的宣传平台。

渭滨区石坝河消防救援站建设项目。项目用地面积 4706.69 平方米，总建筑面积 4673.39 平方米，建设内容主要包括：消防救援站、应急物资储备库。同时，配套室外配电、道路及场地硬化、消防、监控、给排水及绿化等工程。

第六章 保障措施

第一节 加强党的全面领导

发挥区委总揽全局作用。坚持和加强党对经济社会发展工作的全面领导，发挥区委总揽全局、协调各方的领导核心作用，为实现“十五五”规划目标提供最根本的政治保证。

统一规划体系建设。按照高质量发展要求，理顺规划关系，实行清单化管理，强化政策协同，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全区“十五五”发展规划体系。加强各类规划之间纵向与横向衔接，建立健全规划实施反馈机制，提高发展规划与空间规划、专项规划之间的实施协同性。

第二节 强化关键要素保障

创新人才引育留用机制。实施更具吸引力的人才政策，围绕重点产业精准引才，完善人才评价、激励和服务保障体系，打造区域性人才集聚高地。

优化土地资源高效配置。深化“标准地”改革，盘活闲置土地。针对渭滨区工业用地紧张、产业资金不足等要素制约，通过深化“标准地”改革、设立产业引导基金等举措，盘活存量资源、优化增量配置，为产业发展提供要素保障。

加大财税金融支持力度。积极争取中央和省级资金支持，优化区级财政支出结构，优先保障化债与民生支出。发挥政府投资基金

引导作用，引导金融机构聚焦重点领域支持，稳妥推进地方债务化解，盘活存量资产，遏制新增隐性债务，筑牢财政金融安全底线。

第三节 提升高水平对外开放质效

营造全国一流营商环境。全面推行数字化审批和服务，深化拓展“零折扣、零延误、零障碍、零距离、零干扰”服务体系，依法保护各类市场主体产权和合法权益，构建亲清政商关系。同时强化政策红利落地，优化项目全生命周期闭环管理，“引企入渭”，为企业在渭滨创业落户、发展壮大筑牢坚实环境根基。

提升对内对外开放水平。主动融入“一带一路”大格局，积极参与西部陆海新通道建设。加强与关中平原城市群其他城市的协作配套，主动对接长三角、大湾区、成渝等先进地区，在更广范围、更宽领域、更深层次上配置资源。

第四节 健全规划实施与监督评估机制

明确责任分工与任务分解。将规划确定的目标任务分解到各部门、各镇街，明确时间表、路线图和责任人，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

强化动态监测与中期评估。建立健全规划实施监测评估制度，定期对规划执行情况进行跟踪分析，及时发现问题、调整策略，确保规划实施不偏向、不走样。

引导社会力量广泛参与。坚持开门编规划、开门抓落实，健

全公众参与机制，充分听取人大、政协、企业、专家和市民的意见建议，凝聚全社会共同推进规划实施的强大合力。