

**农村公共基础设施管理  
(农村公厕) 专项资金绩效评价报告**

**陕西臻鼎会计师事务所**

**(普通合伙)**

**二〇二二年三月**

# 目 录

一、基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 绩效目标.....	2
二、绩效评价工作开展情况.....	2
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	3
(二) 组织实施.....	3
(三) 绩效评价工作过程.....	5
三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）.....	6
四、绩效评价指标分析.....	6
(一) 项目决策情况.....	6
(二) 项目过程情况.....	8
(三) 项目产出情况.....	9
(四) 项目效益情况.....	10
五、存在的主要问题.....	11
六、相关建议.....	11
七、其他需要说明的问题.....	12

八、附件 1.指标体系及打分情况表.....12

# 农村公共基础设施管理（农村公厕）专项资金 绩效评价报告

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 项目背景

以习近平总书记坚持不懈推进“厕所革命”，努力补齐影响群众生活品质“短板”的指示精神为指导，深入贯彻落实党的十九大精神和乡村振兴战略，根据中央《关于推进农村“厕所革命”专项行动计划》，以及省、市关于农村“厕所革命”工作的安排部署，按照“整村推进、分类指导、建管并重、长效运行”的基本思路，坚持“因地制宜、分类施策、政府引导、农民主体、严格标准、质量优先”的原则，建立健全农村公共基础设施管理（农村公厕）长效管护机制，推动农村厕所建设标准化、管理规范化、运营市场化、监督社会化，确保农厕使用效果和群众满意度，以小厕所改善大民生。

#### 2. 项目主要内容

根据宝渭农财发（2020）58号文件，严格按照市政府《加强农村公共基础设施管理助力脱贫攻坚的意见》和管理办法。做好农村公厕日常管护，保持设施正常使用。

### 3. 项目实施情况

宝鸡市渭滨区农业农村局及时传达有关“厕所革命”相关文件精神，把农村厕所建设列入重要议事日程，明确职责，落实任务，组织、协调和实施，人员调配及培训，指导及监督资金使用，督导项目进展。

制定完善《渭滨区农村公厕管理办法》等一系列规章制度，从管理机制、绩效考核、监督管理等方面进行了规范，明确了每一阶段工作的具体任务、责任单位和完成时限，确保了该项目顺利推进。

### 4. 资金投入情况

根据渭滨区财政局《关于下达 2021 年预算指标的通知》（宝渭财农发〔2021〕3 号）文件，下达宝鸡市渭滨区农业农村局财政资金 12.90 万元，截至 2021 年 12 月底，实际到位资金 12.90 万元。

### 5. 资金使用情况

截止 2022 年 1 月底，项目实际支出 12.90 万元，预算执行率为 100%，全部用于农村公共基础设施管理（农村公厕）专项资金支出。其中用于石鼓镇农村公共厕所管理费用 3.30 万元、神农镇农村公共厕所管理费用 3.30 万元、高家镇农村公共厕所管理费用 6.30 万元。

## （二）绩效目标

### 1. 总体目标

为切实加强领导，抓好农村“厕所革命”工作，及时传达有关

“厕所革命”相关文件精神，把农村厕所建设列入重要议事日程，明确职责，落实任务，确保全区所有公共厕所管护正常运行。

## 2. 阶段性目标

确保全区 43 个村公共厕所管护正常运行，保证维护运行经费用在刀刃上，加强农村公厕管理，改善农村生活环境，做到“乡风文明、村容整洁”。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1. 评价目的

通过对部分重点项目开展绩效评价，坚持问题导向，确保资金精准直达、直接惠民利民。同时进一步加强宝鸡市渭滨区农业农村局财政支出预算绩效管理工作，强化绩效理念和支出责任，提高财政资金的使用效益。

#### 2. 评价对象

宝鸡市渭滨区农业农村局

#### 3. 评价范围

对“农村公共基础设施管理（农村公厕）专项资金”开展评价，评价金额 12.90 万元。

## （二）组织实施

### 1. 绩效评价原则

#### （1）价值中立原则

财政支出绩效评价是客观评价，所有用来评价的指标均可量化，所有参与评价的单位和个人都必须遵循评价价值中立原则，即财政支出绩效评价结果，只取决于各单位的工作业绩的客观实际，不会因为评价人价值观念的不一致而有所不同。

#### （2）公平、公开、公正原则

从评价目标的设计、指标体系的研发及设计、数据填报、复核，专家评议等所有环节，都必须保证评价过程的公开性、程序的规范性和合理性，应及时发现并处理评价过程中的问题，以保证评价结果的准确、客观和科学。

#### （3）客观性原则

评价以数据为准绳，坚持客观评价。即由相关部门填报数据，项目评价组根据填报的数据，在进行汇总、分析、评价的基础上，独立开展评价，得出评价结果，并形成评价报告。

### 2. 评价指标体系

根据财政局设定的指标体系框架，结合该项目实际特点设定了指标权重，其中：项目决策权重占 15%，主要包括项目立项、绩效目标

和资金投入三项指标；项目管理权重占 25%，主要包括资金管理和组织实施两项指标；项目产出权重占 20%，主要包括产出数量、产出质量、产出时效及产出成本四项指标；项目效益权重占 40%，主要包括社会效益、可持续影响及满意度三项指标。

### 3. 评价方法

根据项目的特点，结合资金执行、管理的实际情况，本次绩效评价方法拟重点政策、文献研究法；公众评判法；数据采集法；抽样复核法和逻辑分析法。

（1）政策、文献研究法：通过研究、解读中、省、市及宝鸡市财政局的相关政策文献，来获取项目概况、绩效指标等有用信息。

（2）公众评判法：主要包括专家论证、调查等，获得相关资料。

（3）数据采集法：通过现场合规性检查、项目资料查阅，提取项目相关数据。

（4）抽样复核法：对采集的数据信息，根据简单随机抽样的方法，按照不低于 20%的比例进行抽样复核。

（5）逻辑分析法：针对项目情况，进行绩效分析，提炼项目实施中的经验和不足，进而提出相关建议，保障今后类似项目的实施。

### 4. 评价标准

（1）计划标准：以预先制定的目标、计划、预算、定额作为评



价标准。

(2) 行业标准：参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准：参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

(4) 财政部门和预算部门确认或认可的其他标准。

### (三) 绩效评价工作过程

#### 1. 评价准备阶段

(1) 制定评价实施方案

(2) 成立绩效评价工作组

#### 2. 评价实施阶段

(1) 评价入户通知

(2) 资料收集与审核

(3) 研究制定指标体系

#### 3. 评价总结阶段

(1) 撰写绩效评价报告

(2) 沟通初步评价意见

(3) 形成正式绩效评价报告

(4) 下发绩效评价报告

(5) 进行工作总结

(6) 归档绩效评价资料

### 三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

为协助有关部门完善资金管理，不断提高资金使用效益，评价组通过梳理宝鸡市渭滨区农业农村局农村公共基础设施管理（农村公厕）专项资金支出情况，了解资金预算执行、资金管理、监督等各个环节，在基础数据分析及处理的基础上，采用成本效益分析法、比较法和因素分析法，以绩效评价指标体系反映预算编制的科学性、项目管理的有效性和预算执行的规范性，对“农村公共基础设施管理（农村公厕）专项资金”绩效进行客观评价，总得分为97分，评价等级为“优”。

### 四、绩效评价指标分析

#### （一）项目决策情况

##### 1. 项目立项

##### （1）立项依据充分性

按照渭滨区财政局《关于下达2021年预算指标的通知》（宝渭财农发〔2021〕3号）文件、9部门印发的《关于做好2020年宝鸡市农村公共基础设施管理市级财政补助资金使用管理工作的通知》（宝扶办发〔2020〕75号）等文件设立农村公共基础设施管理（农村公

厕)专项资金项目,该项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,能够反映和考核项目立项依据情况。

## (2) 立项程序规范性

该项目按照规定的程序提交相应的申报资料进行申报、立项、备案,项目立项程序规范。

## 2.项目绩效目标

### (1) 绩效目标合理性

根据评价组对项目的了解,该项目设定的绩效目标依据充分,符合客观实际,能够反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

### (2) 绩效指标明确性

根据评价组对项目的具体使用计划的审核结果反馈。项目执行部门在填列绩效目标表时,以数据可视化为原则,结合项目实际情况,指标衡量标准清晰,通过绩效目标表,可以客观的反映出项目的产出与效益。

## 2. 项目资金投入评价分析

### (1) 预算编制科学性

该项目依据渭滨区农村人居环境整治工作领导小组《关于下达2021年农村公共厕所管理运行区级经费的通知》(宝渭农整治办发〔2021〕13号)文件,有明确标准资金额度,市级财政对已建成农

村公厕的行政村每年每村补助运行经费 3000 元，区财政按市县 1：1 的比例配套，不足部分由镇、村民委员会自筹。该项目有明确标准资金额度。

## （2）资金分配合理性

该项目渭滨区农村人居环境整治工作领导小组《关于下达 2021 年农村公共厕所管理运行区级经费的通知》（宝渭农整治办发〔2021〕13 号）等文件进行资金分配，预算资金分配有测算依据，测算依据充分且合理，预算确定的项目投资额与工作任务相匹配，与地方实际相适应。

## （二）项目过程情况

### 1. 项目资金管理

#### （1）资金到位率

该项目下达区级专项资金 12.90 万元，实际到位资金 12.90 万元，资金到位率 100%。

#### （2）预算执行率

据评价组对该部门的会计账簿及相关的财务资料的调查核算，宝鸡市渭滨区农业农村局农村公共基础设施管理（农村公厕）专项资金到位资金 12.90 万元，现已拨付石鼓镇、神农镇、高家镇资金 12.9 万元，预算执行率 100%。

### （3）资金使用合规性

宝鸡市渭滨区农业农村局依据部门《财务管理制度》进行资金管理。评价中未发现其存在支出依据不合规、虚列项目支出、截留、挤占、挪用项目资金超标准开支等情况。

## 2. 项目实施

### （1）管理制度健全性

根据部门《财务管理制度》、《会计核算规定》以及相关制度规定，明确了资金筹集、资金使用和资金管理以及资金监督等内容，规范了资金的使用和管理，确保了专款专用；制定了《渭滨区农村公厕管理办法》、《农村公厕管理制度》、《农村公厕管理考核办法》，细化了区镇村三级工作职责，不定期进行检查，对保洁不到位、清洁力度不大的部位要及时整改，对发现损坏、设备运行不良的要及时维护维修。经评价，项目实施单位的财务和业务管理制度健全。

### （2）制度执行有效性

该项目明确了农村公共基础设施管理（农村公厕）专项资金的实施范围，建立农村公厕管理制度、考核办法，明确保洁人员职责，严格按照管理制度执行。经评价，仍存在未按制度执行的情形，农业农村局对专项资金管理使用情况缺乏检查监督，未落实村级资金使用情况，违反了农业农村局《财务管理制度》中规定：“局每年对各类专项资金的使用管理情况进行审计检查监督，确保各类专项资金使用到

位、管理到位，充分发挥资金效益”，在制度执行有效性有所欠缺。

### （3）项目质量可控性

宝鸡市渭滨区农业农村局对资金使用进行跟踪监督和指导服务，加强了项目监督管理，细化区镇村三级工作职责，不定期进行检查，对发现问题立行立改或限期整改，区人居随时抽查，对管理缺失、环境卫生脏乱差、发挥作用不明显进行通报批评。该项目做到了真正地公开公正，政策透明，强化了对项目资金的管理，确保项目的使用绩效。

## （三）项目产出情况

### 1. 项目实际完成率

农村公共基础设施管理（农村公厕）专项资金 12.90 万元，已全部拨付完毕，其中石鼓镇农村公共厕所管理费用 3.30 万元、神农镇农村公共厕所管理费用 3.30 万元、高家镇农村公共厕所管理费用 6.30 万元。对全区所有公厕落实专岗维护，日常做好农村公厕管护清洁，保持设施正常使用。

### 2. 项目质量达标率

农村公共基础设施管理（农村公厕）专项资金的投入，全区 43 个村的公厕正常使用。但高家镇符家村仍存在日常维护不及时，水龙头不出水、厕所拥堵未及时维修。

### 3.项目完成及时率

农村公共基础设施管理（农村公厕）专项资金按期拨付石鼓镇、神农镇、高家镇，共计 12.90 万元。

### 4.项目成本节约率

宝鸡市渭滨区农业农村局农村公共基础设施管理（农村公厕）专项资金用于农村公厕日常清洁费用及维修费用，区级资金 12.90 万元已下拨三镇，不涉及成本节约率。

## （四）项目效益情况

### 1.实施效益

#### （1）社会效益

该项目由镇村按照农村公厕管护制度进行监督管理，公厕管护规范，对全区所有公厕落实了专岗维护，农村公厕日常管护清洁得以保证，解决了人们生活中最关心的问题，大大方便了群众的生活，提升了群众的幸福感。同时公厕设施及时维修，卫生及时打扫，改善了人居环境、提高了群众生活质量，保证了社会大环境的整洁和卫生，促进了农村精神文明发展。

#### （2）可持续影响

“小公厕，大民生”，公厕不仅与老百姓的日常生活息息相关，更是反映文明程度的一面镜子。通过该项目的实施，进一步深化农村

公共厕所管理，农村公共基础设施服务能力进一步提升，改善了农村生活环境，推动了农民传统卫生习惯的改变，带动了普通农民更新卫生观念，具有一定的可持续影响。

## 2.满意度

考察群众对该项目的满意度。

本次通过实地察看及社会调查，共发放问卷 32 份，实际收回有效问卷 32 份，有效问卷回收率为 100%。其中：非常满意 21 份，满意 7 份，基本满意 4 份，不满意 0 份。总体满意度为 90%。

## 五、存在的主要问题

- 1.农业农村局对专项资金管理使用情况缺乏检查监督。
- 2.高家镇符家村仍存在日常维护不及时，水龙头不出水、厕所拥堵未及时维修。

## 六、相关建议

- 1.建议项目单位在收到专项资金的时候，结合自身实际情况，分解下达的资金，做好相关会议记录，保存好各环节项目支撑资料；
- 2.树立目标意识，重视绩效目标申报表、自评表的填写和管理工作，科学填报项目各项绩效指标，自评表三级指标应与申报表保持一致，保证目标的可考量性，提高绩效目标的导向性作用；
- 3.加强对专项资金管理使用情况检查监督，落实村级资金使用情况，充分发挥资金效益。



4.及时对损坏地方进行维修，实行奖补机制，对农村厕所运行管理工作进行效果评价，对于管理科学规范、卫生清洁到位、社会满意度高的每年进行奖励性补助，对管理缺失、环境卫生脏乱差、发挥作用不明显的进行通报批评。

**附件：指标体系及打分情况表**

项目名称	农村公共基础设施管理（农村公厕）专项资金		
主管部门	农业农村局	实施单位	农业农村局
年度目标	根据宝渭农财发（2020）58号文件，严格按照市政府《加强农村公共基础设施管理助力脱贫攻坚的意见》和管理办法。做好农村公厕日常管护，保持设施正常使用。		
总得分	97	评价等级	优

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
项目决策情况	项目立项	立项依据充分性	2.5	2.5
		立项程序规范性	2.5	2.5
	绩效目标	绩效目标合理性	2.5	2.5
		绩效目标明确性	2.5	2.5
	资金投入	预算编制科学性	2.5	2.5
		资金分配合理性	2.5	2.5
项目过程情况	资金管理	资金到位率	2	2
		预算执行率	10	10
		项目资金使用合规性	3	3
	组织实施	管理制度健全性	3	3
		制度执行有效性	5	4
		项目质量可控性	2	2
项目产出情况	产出指标	实际完成率	5	5
		质量达标率	5	4
		完成及时性	5	5
		成本节约率	5	5
项目效益情况	实施效益	社会效益	15	15
		可持续影响	15	15
	满意度	满意度指标	10	9